

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต
กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง., กรม., เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๖๓๓๖
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๓/๔๒
ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงาน
และรัฐวิสาหกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับเรื่อง การให้สิทธิพิเศษ
ประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติให้กรมวิชาการเกษตร
ได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต โดยให้ส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมาย
บัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจัดซื้อเมล็ดพันธุ์พืช
หรือปัจจัยการผลิต สามารถติดต่อขอซื้อจากกรมวิชาการเกษตรได้โดยตรง ทั้งนี้ สิทธิพิเศษในการจำหน่าย
เมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต นั้น มีความหมายครอบคลุม ดังนี้

๑. พันธุ์พืช หมายถึง พันธุ์พืชไร่ พืชสวน และปัจจัยการผลิตที่ได้จากผลงานวิจัย
ของกรมวิชาการเกษตร ซึ่งพันธุ์พืช หมายความว่า ส่วนที่ใช้ในการขยายพันธุ์ เช่น เมล็ดพันธุ์ ท่อนพันธุ์
ต้นพันธุ์ หัวพันธุ์ หน่อพันธุ์ เป็นต้น

๒. ปัจจัยการผลิต หมายถึง ผลิตภัณฑ์ชีวอินทรีย์ป้องกันกำจัดศัตรูพืช ปุ๋ยชีวภาพ ชุดตรวจสอบ
เชื้อชีวอินทรีย์ เป็นต้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแล
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

อำพน กิตติอำพน

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ผู้ดูแล), ๔๔๔ (ถัดมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๕๓๓๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการ (Flagship project) จำนวน ๗ โครงการ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และโครงการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชรองรับประชาคมอาเซียน (Seed Hub Center) เป็นหนึ่งในโครงการในการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีเป้าหมายผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางผลิตเมล็ดพันธุ์พืชที่มีศักยภาพของภูมิภาคเอเชีย ซึ่งศูนย์วิจัยและพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชพิษณุโลก กรมวิชาการเกษตร เป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับพันธุ์พืชทั้งระบบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานของสมาคมทดสอบเมล็ดพันธุ์นานาชาติ (ISTA) และเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันให้กับสินค้าเมล็ดพันธุ์พืชของไทยในการเข้าสู่เวทีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลกในอนาคต ทั้งนี้ กรมวิชาการเกษตรได้พัฒนาศูนย์วิจัยพันธุ์พืชและผลิตพันธุ์หลักเพื่อผลิตพันธุ์พืชชั้นพันธุ์ขยายจำหน่ายให้แก่เกษตรกร โดยดำเนินการทุกศูนย์วิจัย ซึ่งศูนย์วิจัยและพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชพิษณุโลกเป็นต้นแบบการผลิต ถั่วเหลืองและถั่วเขียว

๑.๒ กรมวิชาการเกษตรมีภารกิจและเป็นองค์กรนำด้านวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช รวมทั้งมีผลงานวิจัยทางด้านเทคโนโลยีการปรับปรุงพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ก่อให้เกิดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ดี มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาการ เป็นที่ยอมรับของภาครัฐ เอกชน และเกษตรกร และเป็นพันธุ์พืชที่หน่วยงานภาครัฐ องค์กร หรือรัฐวิสาหกิจ ต้องการซื้อเพื่อนำไปขยายผลสู่เกษตรกร เพื่อให้ได้ผลผลิตพืชที่ดีมีคุณภาพและช่วยลดต้นทุนในการผลิต จึงมีการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชเพิ่มขึ้นมากเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางเมล็ดพันธุ์พืชรองรับประชาคมอาเซียน โดยมีเครือข่ายส่วนราชการขอซื้อเมล็ดพันธุ์และปัจจัยการผลิตไปขยายผลสู่เกษตรกร เช่น กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร แต่เนื่องจากกรมวิชาการเกษตร ยังไม่ได้รับสิทธิพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ ทำให้หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ซื้อไม่สามารถดำเนินการซื้อพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตจากกรมวิชาการเกษตรโดยวิธีกรณีพิเศษได้

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขออนุมัติให้กรมวิชาการเกษตรได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตแก่หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานดังกล่าวดำเนินการได้โดยวิธีกรณีพิเศษ เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และเป็นทางเลือกของหน่วยงานผู้ซื้ออันจะได้รับประโยชน์สูงสุดในการขยายพันธุ์พืชที่ดีและมีคุณภาพเพื่อไป

/แจก...

แจกจ่ายให้แก่เกษตรกร อีกทั้งเป็นการช่วยเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายซึ่งเป็นผลดีกับการพัฒนาคุณภาพที่ดีของเกษตรกร และเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ประชาชนมีความมั่นคงทางด้านอาหารอันเป็นฐานสร้างรายได้ให้กับประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ กำหนดว่า “การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย”

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดได้ ก็โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้างเท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษในเรื่องใด คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจจะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่าสมควรจะให้สิทธิพิเศษตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๙๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาสิทธิพิเศษเป็นเรื่องๆ หรือเป็นกรณีๆ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้วินิจฉัยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ กรณีการพิจารณายกเลิกอภิสิทธิ์หรือสิทธิพิเศษต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม หรือให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่องๆ หรือเป็นกรณีๆ ว่า คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ มีอำนาจในการพิจารณายกเลิกหรือให้สิทธิพิเศษ โดยแจ้งมติที่ประชุมไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณาตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ จึงวางหลักเกณฑ์การพิจารณาว่า หากกรณีหน่วยงานใดยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการได้รับสิทธิพิเศษให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสำหรับกรณีที่มีหน่วยงานใดเคยได้รับการพิจารณาสิทธิพิเศษแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยมีเป้าหมายผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตเมล็ดพันธุ์ที่มีศักยภาพของภูมิภาคเอเชีย และสนับสนุนให้เกษตรกรได้รับพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ดี มีคุณภาพและช่วยลดต้นทุนในการผลิต ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาคุณภาพของเกษตรกรให้มีคุณภาพที่ดีขึ้น

๔. สำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๔.๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีใด ให้กระทำการนั้นหรือวินิจฉัยกรณีนั้นไปตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แต่ประเพณีการปกครองดังกล่าวต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญนี้” ซึ่งโดยหลักการพื้นฐานหรือแนวนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในประเทศไทยเสรีนิยม โดยสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และต้องไม่ตรากฎหมายควบคุมธุรกิจโดยไม่มีเหตุจำเป็นและต้องไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่จะมีความจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค จากหลักการข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่จะอยู่ในข่ายเข้าข้อยกเว้นดังกล่าว

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีเป้าหมายผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชที่มีศักยภาพของภูมิภาคเอเชียเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยกรมวิชาการเกษตรมีภารกิจและเป็นองค์กรนำด้านวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช รวมทั้งมีผลงานการวิจัยด้านเทคโนโลยีการปรับปรุงพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ก่อให้เกิดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ดี มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาการ เป็นที่ยอมรับของภาครัฐ ภาคเอกชน และเกษตรกร ทั้งยังเป็นพันธุ์พืชที่หน่วยงานภาครัฐ หรือรัฐวิสาหกิจมีความต้องการเพื่อนำไปขยายผลสู่เกษตรกรเพื่อให้ได้ผลผลิตที่ดีมีคุณภาพและช่วยลดต้นทุนในการผลิต จึงมอบหมายให้ศูนย์วิจัยและพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชพิษณุโลก กรมวิชาการเกษตร เป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับพันธุ์พืชทั้งระบบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานของสมาคมทดสอบเมล็ดพันธุ์นานาชาติ (ISTA) และเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันให้กับสินค้าเมล็ดพันธุ์พืชของไทยในการเข้าสู่เวทีประชาคมอาเซียนและตลาดโลกในอนาคต ซึ่งเป็นผลดีกับการพัฒนาคุณภาพที่ดีของเกษตรกรอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ประชาชนมีความมั่นคงทางด้านอาหาร และเป็นรากฐานในการสร้างรายได้ให้กับแผ่นดิน

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ถือได้ว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้กลไกของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐด้านวิทยาการและรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งมีได้เป็นการขัดต่อหลักการพื้นฐานหรือแนวนโยบายทางด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลตามนโยบายข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น จึงอนุมัติให้กรมวิชาการเกษตรได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจัดซื้อเมล็ดพันธุ์พืชหรือปัจจัยการผลิต สามารถติดต่อขอซื้อจากกรมวิชาการเกษตรได้โดยตรง ทั้งนี้ สิทธิพิเศษในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตนั้น มีความหมายครอบคลุม ดังนี้


- ๑) พันธุ์พืช หมายถึง พันธุ์พืชไร่ พืชสวน และปัจจัยการผลิตที่ได้จากผลงานวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ซึ่งพันธุ์พืช หมายความว่าถึง ส่วนที่ใช้ในการขยายพันธุ์ เช่น เมล็ดพันธุ์ ท่อนพันธุ์ ต้นพันธุ์ หัวพันธุ์ หน่อพันธุ์ เป็นต้น
- ๒) ปัจจัยการผลิต หมายถึง ผลิตภัณฑ์ชีววินทรีย์ป้องกันกำจัดศัตรูพืช ปุ๋ยชีวภาพ ชุดตรวจสอบเชื้อชีววินทรีย์ เป็นต้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ตามนัย ข้อ ๔ ข้างต้น ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๕-๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๓/๕๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕๕๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๖๑
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

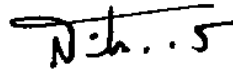
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่กรมวิชาการเกษตร ในการจำหน่ายพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อ ๒๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง (๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย ดังนั้น การจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตโดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจัดซื้อเมล็ดพันธุ์หรือปัจจัยการผลิตสามารถติดต่อขอซื้อจากกรมวิชาการเกษตรได้โดยตรงโดยวิธีกรณีพิเศษได้หรือไม่ จึงย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย อย่างไรก็ตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่การจัดซื้อหรือจัดจ้างไว้ ซึ่งการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่อง ๆ หรือเป็นกรณี ๆ ไว้ กรณีจึงเป็นเรื่องในทางบริหารที่สามารถกระทำได้ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาและอนุมัติให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตแก่กรมวิชาการเกษตร

จึงเป็นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แล้ว และเสนอคณะรัฐมนตรีมาเพื่อทราบ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจัดซื้อเมล็ดพันธุ์พืชหรือปัจจัยการผลิตสามารถติดต่อขอซื้อจากกรมวิชาการเกษตรได้โดยตรงโดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น เนื่องจากการพิจารณาให้มีการซื้อหรือจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๖ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ และตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา แสดงให้เห็นว่ากรมวิชาการเกษตรยังไม่เคยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๒๖ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น ในส่วนของการพิจารณาให้ซื้อหรือจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานั้น คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้โดยนำความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจที่ได้อนุมัติให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับมาประกอบการพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้ประโยชน์แก่การให้สิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นไปอย่างสมบูรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปกครอง

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๐๘ ต่อ ๓๒๙๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๑๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th