

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๑๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของมาตรการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ธงฟ้า)  
ให้เปลี่ยนเป็นมาตรการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ร้านถูกใจ)

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๓๓/๑๕๕๒



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๕ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจในภาพรวม โดยเฉพาะประเด็นการปรับตัวสูงขึ้นของราคาสินค้าและราคาน้ำมัน และกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแล ราคาสินค้าและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

## ๒. สารสำคัญ

### ๒.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจในภาพรวม

๒.๑.๑ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ มูลค่าการส่งออก และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม ยังคงติดลบที่ร้อยละ ๖.๐ และ ๑๕.๒ ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลกระทบต่อเนื่องมาจากภาวะ อุทกภัยเมื่อปลายปีที่แล้ว ทั้งนี้ คาดว่าภาคอุตสาหกรรมจะฟื้นตัวได้ในไตรมาสที่ ๒ เป็นต้นไป ในขณะที่ ภาคการท่องเที่ยวได้กลับเข้าสู่สภาวะปกติ จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๗ ส่วนภาคเกษตร ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ ดัชนีผลผลิตเกษตรกรรมเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ร้อยละ ๐.๙ ซึ่งชี้ให้เห็นว่ามีพื้นที่ทำการเกษตรบางส่วนไม่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม และได้ผลผลิต จำนวนมากถึงแม้ราคามลผลผลิตจะลดลง

๒.๑.๒ รายได้จัดเก็บจากภาษีมูลค่าเพิ่ม ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๖.๐ เนื่องจากการใช้จ่ายเพื่ออุปโภคบริโภคเพ็งฟื้นตัวจากภาวะน้ำท่วม

๒.๑.๓ เงินงบประมาณที่เบิกจ่ายเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนลดลง ร้อยละ ๓๘.๕ โดยลดลงทั้งในส่วนของการเบิกจ่ายงบประมาณ และงบลงทุนร้อยละ ๑๐.๒ และร้อยละ ๔๔.๓ ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลมาจากความล่าช้าของการออกกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบกับภาวะน้ำท่วมได้ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่าย

๒.๒ สถานการณ์เงินเพื่อ...

## ๒.๒ สถานการณ์เงินเฟ้อ

๒.๒.๑ ในปี ๒๕๕๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเท่ากับร้อยละ ๓.๘ โดยเป็นการเพิ่มขึ้นของราคาในหมวดอาหารและเครื่องดื่มร้อยละ ๘.๐ ในขณะที่หมวดมิใช่อาหารและเครื่องดื่มเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ เมื่อพิจารณาส่วนประกอบของอัตราเงินเฟ้อ (Contribution to CPI) พบว่า การเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าทั่วไปส่วนใหญ่เป็นผลมาจาก (๑) การเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ประเภทอาหารสำเร็จรูปและเนื้อสัตว์ ซึ่งได้เพิ่มสูงขึ้นมาตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๔ (๒) การเพิ่มขึ้นของราคาอาหารสด ประเภทผักและผลไม้ เนื่องมาจากสภาพอากาศที่แปรปรวน ส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตรส่วนใหญ่ได้รับความเสียหายและออกสู่ตลาดน้อยลง (๓) การเพิ่มสูงขึ้นของราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ ตามการปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ในไตรมาสที่ ๑ ถึงไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๕ ถึงแม้ว่ารัฐบาลได้มีนโยบายยกเว้นการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันช่วงครึ่งหลังของไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๕ ก็ตาม และ (๔) การเพิ่มสูงขึ้นของค่าไฟฟ้า จากการปรับขึ้นค่า FT ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ประกอบกับการปรับลดมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ การลดการอุดหนุนค่าไฟฟ้าและน้ำประปา

๒.๒.๒ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป เท่ากับร้อยละ ๓.๓๕ (ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ อยู่ที่ร้อยละ ๓.๓๘) และในช่วง ๒ เดือนแรกของปี ๒๕๕๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป เท่ากับร้อยละ ๓.๓๖ ซึ่งการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อในช่วง ๒ เดือนแรก เป็นผลมาจากการเพิ่มสูงขึ้นของราคาอาหารสำเร็จรูปทั้งที่บริโภคในบ้านและนอกบ้านเป็นสำคัญ

๒.๓ มาตรการของรัฐบาลที่มีผลต่อเงินเฟ้อมาตรการต่างๆ ของรัฐบาลจะมีทั้งส่วนที่ช่วยลดแรงกดดันต่อเงินเฟ้อ และส่วนที่ทำให้เงินเฟ้อเพิ่มขึ้น ดังนี้

๒.๓.๑ มาตรการที่ช่วยลดแรงกดดันต่อเงินเฟ้อประกอบด้วย การขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการในการปรับขึ้นราคาสินค้าอย่างเป็นธรรม ได้แก่ โครงการ ๑ ธงฟ้า ๑ ชุมชนการต่ออายุมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ มาตรการขึ้นรถเมล์และรถไฟฟรี จนถึงสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๕๕ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕) และการต่ออายุมาตรการยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ (ลดอัตราภาษีจาก ๕.๓๐ บาทต่อลิตร เหลือ ๐.๐๐๕ บาทต่อลิตร) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๒.๓.๒ มาตรการที่จะมีผลต่อการเพิ่มขึ้นของเงินเฟ้อประกอบด้วย การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยเริ่มกลับมาทยอยเก็บตั้งแต่วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยเก็บจากน้ำมันเบนซินและแก๊สโซฮอล์เดือนละ ๑ บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลเดือนละ ๖๐ สตางค์ต่อลิตรส่วนราคาแก๊ส LPG ภาคครัวเรือนจะตรึงราคาไว้ที่ ๑๘.๑๓ บาทต่อกิโลกรัม จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๕ แต่ภาคขนส่งจะเริ่มทยอยปรับขึ้นเดือนละ ๗๕ สตางค์ต่อกิโลกรัม รวมทั้งราคาแก๊ส NGV ภาคขนส่งจะทยอยขึ้นเดือนละ ๕๐ สตางค์ต่อกิโลกรัม และนโยบายปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำเป็น ๓๐๐ บาทต่อวัน มีผลในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ใน ๗ จังหวัดแรก ได้แก่จังหวัดภูเก็ต กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ นครปฐม นครบุรีรัมย์ และสมุทรสาคร

### ๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

#### ๓.๑ ประเด็นราคาสินค้าอุปโภคบริโภค

๓.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้สำรวจตลาดสดในกรุงเทพมหานคร และใกล้เคียง โดย ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ราคาขายปลีกสินค้าในตลาดสดส่วนใหญ่มีราคาลดลง ได้แก่ เนื้อหมูเนื้อไก่ ผักบุ้งมะระจีน กระเทียมแห้ง ถั่วฝักยาว และผักกวางตุ้ง เมื่อเปรียบเทียบกับราคาขายปลีกสินค้าในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เทียบกับเดือนมกราคม ๒๕๕๕ ราคาสินค้าส่วนใหญ่ลดลง เช่น ราคา

/เนื้อหมู เนื้อแดง...

เนื้อหมู เนื้อแดงสะโพกในเดือนมีนาคมอยู่ที่ ๙๕ - ๑๐๐ บาทต่อกิโลกรัม (ลดลงจาก ๑๒๐ - ๑๒๕ บาทต่อกิโลกรัม ในเดือนมกราคม) ราคาเนื้อไก่ในเดือนมีนาคมอยู่ที่ ๕๒ - ๕๕ บาทต่อกิโลกรัม (ลดลงจาก ๖๕-๖๖ บาทต่อกิโลกรัมในเดือนมกราคม) และเมื่อเปรียบเทียบราคาขายปลีกสินค้า ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เทียบกับวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ พบว่า สินค้าสำคัญ ๑๐ รายการมีราคาสูงกว่าปีที่แล้ว เช่น สุกกรข้าแหละเนื้อแดงสะโพก และเนื้อไก่ เป็นต้น แสดงให้เห็นว่าราคาขายปลีกสินค้าอาหารสดประเภทเนื้อสัตว์และผักต่าง ๆ ยังไม่มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นในขณะนี้ ยกเว้นราคาไข่ไก่ที่ยังคงเพิ่มสูงขึ้น

๓.๑.๒ โครงสร้างต้นทุนราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ประมาณร้อยละ ๘๐ มาจากวัตถุดิบจากการศึกษาพบว่า การเพิ่มขึ้นของต้นทุนพลังงานที่ใช้สำหรับการผลิตร้อยละ ๑๒.๔๕ จะกระทบต่อการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าเพียงร้อยละ ๐.๖๒ ในขณะที่การเพิ่มขึ้นของต้นทุนพลังงานสำหรับการขนส่งจะส่งผลให้ราคาสินค้าเพิ่มเพียงร้อยละ ๐.๔๔ ดังนั้นการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานจะกระทบต่อราคาสินค้าเพียงเล็กน้อยเท่านั้น

### ๓.๒ ประเด็นการบริหารจัดการเงินเพื่อ

๓.๒.๑ ปัจจัยที่เป็นสาเหตุของเงินเฟ้อ ประกอบด้วย (๑) ปัจจัยทางด้านอุปทานได้แก่การเพิ่มขึ้นของต้นทุนการผลิต ซึ่งในปัจจุบันราคาสินค้าเกษตรและอาหารมีแนวโน้มลดลงหลังจากผ่านวิกฤติน้ำท่วม แต่ราคาน้ำมันและค่าแรงมีแนวโน้มสูงขึ้นซึ่งจากการศึกษาของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) พบว่า การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันทุกๆ ร้อยละ ๑๐ จะส่งผลให้เงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๓ - ๐.๔ และจะสามารถรักษาภาวะเงินเฟ้อให้อยู่ในกรอบได้หากราคาน้ำมันดิบ ณ ตลาดดูไบไม่เกิน ๑๔๐ ดอลลาร์ สรอ.ต่อบาร์เรล(๒) ปัจจัยทางด้านอุปสงค์ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของความต้องการสินค้าและบริการ ซึ่งเป็นผลจากการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ การเพิ่มรายจ่ายภาครัฐ และการฟื้นตัวของภาวะเศรษฐกิจหลังภาวะอุทกภัยซึ่งจะส่งผลชัดเจนขึ้นในไตรมาสสามของปี ๒๕๕๕ (๓) การคาดการณ์เงินเฟ้อซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เงินเฟ้อทวีความรุนแรงขึ้น โดยจากการสำรวจของ ธปท. พบว่าการคาดการณ์เงินเฟ้อของผู้ผลิตและผู้บริโภคในระยะ ๖ เดือน และ ๑๒ เดือนข้างหน้า ในขณะนี้ยังอยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ

๓.๒.๒ ในสภาวะปัจจุบันแรงกดดันเงินเฟ้อที่มีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมยังไม่รุนแรงมากนัก เนื่องจากราคาอาหารมีแนวโน้มลดลง ในขณะที่ราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น จะส่งผลกระทบต่อแรงเฉพาของกลุ่มผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่มีสัดส่วนของการใช้น้ำมันเป็นวัตถุดิบในการผลิตค่อนข้างสูง ดังนั้น ธปท. จึงเห็นว่า การบริหารจัดการเงินเฟ้อที่เหมาะสมในปัจจุบัน ควรดำเนินนโยบายเฉพาะจุด เช่น การปรับโครงสร้างราคาน้ำมัน เห็นควรพิจารณาจังหวะเวลาในการออกมาตรการหรือนโยบายที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์และช่วงเวลาการดำเนินมาตรการอื่นของรัฐบาลด้วย รวมทั้งจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงผลิตภาพการผลิตเพื่อเป็นการลดแรงกดดันเงินเฟ้อจากการเพิ่มขึ้นของค่าแรง

### ๓.๓ ประเด็นราคาสินค้าเกษตร

๓.๓.๑ ราคาสินค้าเกษตรส่วนใหญ่ยังอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นสับปะรดหอมแดง และกระเทียม ที่มีราคาต่ำลง ส่วนราคายางพาราอยู่ที่ ๑๐๙ - ๑๑๒ บาทต่อกิโลกรัม ยังอยู่ในระดับสูงแต่ยังไม่เท่ากับราคาที่เกษตรกรต้องการคือ ๑๒๐ บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างจัดทำยุทธศาสตร์ยางพารา และจะใช้เป็นกรณีตัวอย่างในสินค้าเกษตรชนิดอื่นๆ โดยจะส่งเสริมการปลูกยางพาราเพื่อการส่งออกร่วมกับทุกกระทรวง คาดว่า จะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศประมาณปีละ ๑ ล้านล้านบาท และจะนำเสนอผลการศึกษาต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓.๒ การปรับตัวสูงขึ้นของน้ำมันปาล์มในช่วงนี้ มีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการ คือ (๑) ผลผลิตของปาล์มน้ำมันออกสู่ตลาดน้อย ซึ่งเกิดจากฤดูกาลโดยปัญหาดังกล่าวคาดว่า

จะคลี่คลายเมื่อผลผลิตปาล์มน้ำมันเพิ่มขึ้นในช่วงเดือนเมษายนเป็นต้นไป และ (๒) การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมัน ซึ่งจะส่งผลให้ความต้องการปาล์มน้ำมันเพื่อนำไปผลิตเป็นพลังงานทดแทนสูงขึ้น

๓.๓.๓ ที่ประชุมเห็นว่าเพื่อให้การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ควรจะต้องดำเนินการในลักษณะบูรณาการ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรศึกษาสินค้าเกษตรเป็นรายสินค้า และทำงานร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถวิเคราะห์ข้อมูลและแนวทางแก้ไขได้อย่างถูกต้องครบถ้วนตลอดห่วงโซ่อุปทาน ทั้งนี้เห็นควรร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อศึกษาความต้องการซื้อสินค้า และนำมากำหนดนโยบายการส่งเสริมการปลูกพืชชนิดต่างๆ และร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อระบายนวัตกรรมทางการเกษตรกรณีสินค้าล้นตลาด โดยการจับคู่ระหว่างสินค้าเกษตรกับโรงงานที่ต้องการวัตถุดิบ เป็นต้น

### ๓.๔ ประเด็นแรงงานและค่าจ้าง

การปรับเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำเป็น ๓๐๐ บาทต่อวัน แม้ว่าในระยะแรกจะเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนแก่ผู้ประกอบการอย่างมาก โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) แต่หากสามารถเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตให้กับแรงงานได้อย่างเหมาะสม ก็จะสามารถชดเชยต้นทุนที่เพิ่มขึ้นได้ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อผู้ประกอบการในระยะยาว โดยกระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม จะต้องร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อเร่งรัดโครงการฝึกอบรมแรงงานเพื่อเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตให้แรงงานในสาขาต่างๆ

### ๓.๕ ประเด็นราคาน้ำมันและราคาพลังงาน

๓.๕.๑ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ราคาน้ำมันดิบดูไบอยู่ที่ ๑๒๓.๖ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล ในขณะที่ราคาน้ำมันดีเซล ณ ตลาดสิงคโปร์ อยู่ที่ ๑๓๗ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล ส่วนราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศ ๓๒.๓๓ บาทต่อลิตร ซึ่งหากราคาน้ำมันดีเซล ณ ตลาดสิงคโปร์ ยังอยู่ในระดับที่ไม่เกิน ๑๔๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล แล้ว ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศจะไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร

๓.๕.๒ กระทรวงพลังงานได้ประมาณการราคาน้ำมันในตลาดโลกในกรณีต่างๆ ดังนี้

๑) กรณีปกติ (ไม่เกิดสงครามในตะวันออกกลาง) ราคาน้ำมันจะไม่สูงเกินกว่า ๑๒๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล หรือราคาเฉลี่ยปี ๒๕๕๕ จะอยู่ที่ ๑๑๗ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล

๒) กรณีเกิดสงครามในตะวันออกกลาง ราคาน้ำมันจะปรับขึ้นไปอยู่ในช่วง ๑๕๐ - ๑๘๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล แต่น่าจะเป็นการปรับเพิ่มขึ้นในระยะสั้น

๓.๕.๓ จากการศึกษาผลกระทบของราคาน้ำมันต่อภาวะเงินเฟ้อ พบว่าหากราคาน้ำมันดีเซลอยู่ที่ ๓๑.๕๐ บาทต่อลิตร จะทำให้เงินเฟ้อพื้นฐานอยู่ที่ร้อยละ ๓.๐ และหากราคาน้ำมันดีเซลปรับเพิ่มเป็น ๓๒.๓๓ บาทต่อลิตร จะทำให้เงินเฟ้อพื้นฐานอยู่ที่ร้อยละ ๓.๒๐ ซึ่งหากเทียบกับฐานราคาน้ำมันดีเซลที่ ๓๐ บาทต่อลิตร แล้ว พบว่าราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นอีก ๒.๓๓ บาทต่อลิตร เป็น ๓๒.๓๓ บาทต่อลิตร ส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๑๘

๓.๕.๔ ปริมาณการใช้ก๊าซธรรมชาติรถยนต์ (NGV) ในปัจจุบันอยู่ที่ประมาณ ๗ พันตันต่อเดือน หรือประมาณร้อยละ ๒ - ๓ ของโครงสร้างการใช้ก๊าซธรรมชาติในประเทศทั้งหมด ซึ่งส่วนใหญ่ใช้ในภาคการผลิตไฟฟ้า (ร้อยละ ๘๐-๘๐) โดยมีปริมาณสำรองเพียงพอสำหรับการบริโภคในประเทศในอัตราดังกล่าวอีกประมาณ ๑๓-๑๕ ปี สำหรับภาคขนส่ง โดยเฉพาะรถแท็กซี่ และรถโดยสาร

/สาธารณะ ซึ่งได้รับ...

สาธารณะ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีก NGV เพิ่มขึ้นต่อเนื่องเดือนละ ๕๐ สตางค์นั้น รัฐบาลได้อุดหนุนโดยการออกบัตรส่วนลด (ไม่เกิน ๒ บาทต่อลิตร) เพื่อให้สามารถใช้ NGV ได้ในราคา ๘.๕๐ บาท ต่อไป ซึ่งมีระยะเวลาอุดหนุนไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๕.๕ ปัจจุบัน สถานะกองทุนน้ำมันอยู่ในภาวะติดลบประมาณ ๒.๑ หมื่นล้านบาท เป็นผลมาจากการชดเชยราคาพลังงานและการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันในอัตราที่ต่ำ โดยปัจจุบันรัฐบาลมีการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ในอัตราดังนี้ เบนซิน ๓ บาทต่อลิตร แก๊สโซฮอล์ ๒ บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซล ๖๐ สตางค์ต่อลิตร ซึ่งการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันในอัตราดังกล่าวไม่ได้ส่งผลกระทบต่อ การปรับราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศมากนักเมื่อเทียบกับผลของภาวะราคาน้ำมันในตลาดโลก โดยกระทรวงพลังงานและผู้ประกอบการขนส่งอยู่ระหว่างศึกษาการปรับโครงสร้างราคาพลังงานให้เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนของการใช้พลังงานที่แท้จริง และเป็นธรรม รวมทั้งเป็นการลดภาระของกองทุนน้ำมัน ซึ่งคาดว่าจะผลการศึกษาจะแล้วเสร็จในเดือน เมษายน ๒๕๕๕

๓.๕.๖ การตรึงราคา LPG ทำให้กองทุนน้ำมันมีภาระค่าใช้จ่าย ประมาณ ๕.๒ พันล้านบาทต่อเดือน ในขณะที่มาตรการลดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลชั่วคราว จนถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ จะกระทบต่อรายได้ภาครัฐในครั้งแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ประมาณ ๕ หมื่นล้านบาท ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างราคาพลังงานและภาษี เพื่อลดภาระภาครัฐ ทั้งนี้ ต้องมีให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อยมากขึ้นไป และต้องกำหนดช่วงเวลาการปรับราคาให้เหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะราคาสินค้าตามฤดูกาลเพื่อมิให้กระทบต่อเสถียรภาพราคา รวมทั้งสอดคล้องกับภาวะการฟื้นตัวของภาคเอกชนเพื่อมิให้กระทบศักยภาพในการแข่งขันของภาคเอกชน ซึ่งคาดว่าจะสามารถฟื้นตัวได้เต็มที่ในไตรมาสที่สามของปี ๒๕๕๕

๓.๕.๗ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานทั้ง ในภาคครัวเรือน ภาคการผลิตและบริการ และภาคขนส่ง เช่น การปรับตารางเวลาการขนส่งให้สอดคล้อง กับความต้องการ รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และขอความร่วมมือจาก หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานในการประหยัดพลังงานให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐

#### ๔. มติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๔.๑ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการจัดทำรายการสินค้าเฝ้าระวังโดย คำนึงถึงแนวโน้มราคา ปริมาณที่ออกสู่ตลาด และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาพอากาศ เป็นต้น เพื่อให้ สามารถมีมาตรการรองรับได้ทันทั่วทั้ง รวมทั้งศึกษาโครงการต้นทุนราคาสินค้าที่เป็นธรรม เพื่อให้ราคา สินค้าต้นทางและปลายทางมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยร่วมศึกษา กับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพลังงาน เป็นต้น

๔.๒ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินมาตรการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ธงฟ้า) ให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในช่วงที่ราคาสินค้าจำเป็นมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น และขอ ความร่วมมือภาคเอกชนในการชะลอการขึ้นราคาสินค้าจำเป็น และดำเนินการประกาศราคาที่เป็นธรรมให้ ประชาชนได้ทราบอย่างต่อเนื่องและทันทั่วทั้ง

๔.๓ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ศึกษาสินค้าเกษตรเป็นรายสินค้า โดยเฉพาะสินค้าเกษตรที่มีความสำคัญ เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างอุปทานและอุปสงค์ รวมทั้งใช้เป็น ข้อมูลประกอบการประมาณการผลผลิตสินค้าเกษตรที่จะออกสู่ท้องตลาดตามช่วงฤดูกาลต่างๆ และเฝ้าระวัง เพื่อหามาตรการรองรับได้ทันทั่วทั้ง พร้อมทั้งปฏิบัติงานร่วมกับกระทรวงต่างๆ โดยเห็นควรให้กระทรวง

/เกษตรและสหกรณ์...

เกษตรและสหกรณ์ร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อศึกษาความต้องการซื้อสินค้า และนำมากำหนดนโยบายการส่งเสริมการปลูกพืชชนิดต่างๆ และร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อระบายนวัตกรรมทางการเกษตรกรณีสินค้าล้นตลาด โดยการจับคู่ระหว่างสินค้าเกษตรกับโรงงานที่ต้องการวัตถุดิบ เป็นต้น

๔.๔ มอบหมายกระทรวงแรงงานและกระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการจากต้นทุนแรงงานที่เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะโครงการฝึกอบรมเพิ่มทักษะให้แก่ผู้ประกอบการและแรงงาน เป็นต้น

๔.๕ มอบหมายกระทรวงการคลังเร่งรัดพิจารณาและศึกษาโครงสร้างภาษีทั้งระบบ โดยอาจพิจารณาความจำเป็นในการปรับโครงสร้างภาษีของสินค้าประเภทฟุ่มเฟือย และพิจารณาขยายระยะเวลาของมาตรการลดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

๔.๖ มอบหมายกระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักในการรณรงค์และสร้างความตระหนักของทุกภาคส่วนในการดำเนินมาตรการประหยัดพลังงาน ทั้งนี้ ให้ภาครัฐเป็นหน่วยงานนำร่อง โดยขอให้ทุกกระทรวงดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๔.๗ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณเร่งรัดมาตรการการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐ เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายเงินให้กับระบบเศรษฐกิจ

๔.๘ มอบหมายกรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับทุกกระทรวง ในการประชาสัมพันธ์มาตรการต่างๆ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการ รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชน และสร้างจิตสำนึกของประชาชนในการประหยัดพลังงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ตามข้อ ๔ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ