

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๓
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๔๒๕๙
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) เกี่ยวกับเรื่อง
การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงมติอนุมัติในหลักการ
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดย

๑. ให้ขยายเวลาให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ทุกรายการ เสนอขอรับการจัดสรรเงินตามโครงการฯ จากสำนักงบประมาณ
ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยส่งข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณประกอบการพิจารณา
รับการจัดสรรเงินด้วย

๒. มอบให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่าย
สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (วงเงิน ๘,๕๐๐ ล้านบาท) ตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหาร
โครงการภายใต้แผนการปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป /จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 4259



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

8 มีนาคม 2553

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8235 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10396 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14888 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2552
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/19191 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2552
5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/20378 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552
6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2883 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2553
7. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2621 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
2. รายละเอียดการเปลี่ยนแปลงพื้นที่การดำเนินโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำและโครงการปรับปรุงสิ่งก่อสร้างด้านแหล่งน้ำเพื่อการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 วันที่ 15 มิถุนายน 2552 และวันที่ 13 ตุลาคม 2552 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2) ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,296,021 ล้านบาท และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 349,960.44 ล้านบาท (199,960.60 ล้านบาท + 149,999.84 ล้านบาท) โดยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 2 3 4 และ 5 นั้น

สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และนำเสนอคณะกรรมการฯ ดังนี้

1. โครงการเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้ขอให้คณะกรรมการฯ จัดสรรวงเงิน 1,000 ล้านบาท จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์และนำเสนอโครงการที่มีความพร้อมดำเนินการในปี 2553 และมีความจำเป็นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้บรรลุเป้าหมายตามพันธสัญญาทั้ง 4 ด้านของรัฐบาลให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในวงเงิน 1,384 ล้านบาท คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ ดังนี้

- 1) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
 - 2) สอดคล้องกับพันธสัญญา 4 ด้านของรัฐบาลภายใต้โครงการเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ดังนี้
 - ด้านที่ 1 ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนระบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Infrastructure)
 - ด้านที่ 2 สร้างรากฐานและปลูกฝังความสามารถด้านการคิด และการสร้างสรรค์ในระบบการศึกษาไทย (Creative Education & Human Resource)
 - ด้านที่ 3 กระตุ้นให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Society & Inspiration)
 - ด้านที่ 4 ส่งเสริมสนับสนุนธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Business Development & Investment)

โดยในระยะแรกให้ความสำคัญลำดับแรกกับพันธสัญญาด้านที่ 2 การสร้างรากฐานและปลูกฝังความสามารถด้านการคิดและการสร้างสรรค์ในระบบการศึกษาไทย และพันธสัญญาด้านที่ 3 การกระตุ้นทุกภาคส่วนให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนและหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนรู้จักและตระหนักถึงความสำคัญของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

3) สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ “การสร้างสรรค์สินค้าและบริการใหม่ๆ ที่เกิดจากการผสมผสานสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และเอกลักษณ์ความเป็นไทย เข้ากับองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อผลิตสินค้าและบริการที่มีลักษณะเฉพาะตัว มีการออกแบบและนวัตกรรมของตนเอง”

4) ความพร้อมของโครงการที่จะดำเนินการได้ในปี 2553

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว มีโครงการที่มีความเหมาะสมที่จะพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินลงทุน 1,000 ล้านบาท โดยเป็นโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

- กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) : กรมทรัพย์สินทางปัญญา (ทป.) 9 โครงการ วงเงิน 745 ล้านบาท กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (สอ.) 2 โครงการ วงเงิน 70 ล้านบาท กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (พค.) 1 โครงการ วงเงิน 30 ล้านบาท
- กระทรวงการคลัง (กค.) : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (สปล.) 1 โครงการ วงเงิน 30 ล้านบาท

- กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) : มหาวิทยาลัยมหิดล 1 โครงการ วงเงิน 55 ล้านบาท
มหาวิทยาลัยศิลปากร 1 โครงการ วงเงิน 50 ล้านบาท
- กระทรวงวัฒนธรรม : สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ 1 โครงการ วงเงิน 20 ล้านบาท

ที่	โครงการ	หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)
1	โครงการต้นแบบของพสกนิกรไทย “ในหลวง” กับ “การสร้างสรรค์”	ทป./พณ.	50.00
2	โครงการสร้างสรรค์ภาพยนตร์ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมไทย	ทป./พณ.	330.00
3	โครงการเมืองต้นแบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์	ทป./พณ.	50.00
4	โครงการส่งเสริมและต่อยอดเศรษฐกิจสร้างสรรค์	ทป./พณ.	60.00
5	โครงการเสริมสร้างความเข้าใจในเศรษฐกิจสร้างสรรค์	ทป./พณ.	90.00
6	โครงการ Thailand Northern Handicraft and Financial Expo 2010 เปิดประตูสินค้าหัตถกรรม สู่วะทีโลก	สป./กค.	30.00
7	โครงการสร้างภาพลักษณ์ใหม่สินค้าไทยสู่สากล	ทป./พณ.	50.00
8	โครงการสัมมนาและประชุมเชิงปฏิบัติการเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ระดับประเทศ	ทป./พณ.	20.00
9	โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์สำหรับเด็กและ เยาวชน	ทป./พณ.	20.00
10	โครงการการพัฒนาศักยภาพดนตรีสู่ความเป็นเลิศ และพัฒนาศักยภาพ เพื่อการแข่งขัน	ม.มหิดล/ศธ.	55.00
11	โครงการ “ศิลปากรพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”	ม.ศิลปากร/ศธ.	50.00
12	โครงการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถด้านการออกแบบผลิตภัณฑ์ ใน 15 อุตสาหกรรมสร้างสรรค์	ทป./พณ.	75.00
13	โครงการส่งเสริมศักยภาพผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพและสมุนไพรไทยเพื่อการ ส่งออกสู่ตลาดโลก	สอ./ พณ.	20.00
14	โครงการพัฒนาทักษะเชิงสร้างสรรค์และเพิ่มศักยภาพในการทำธุรกิจใน กลุ่มอุตสาหกรรมไลฟ์สไตล์ (Lifestyle Product)	สอ./ พณ.	50.00
15	โครงการส่งเสริมพัฒนาเอกลักษณ์ธุรกิจอัญมณีและเครื่องประดับไทยสู่ สากล	พค./พณ.	30.00
16	โครงการจัดแสดงศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างรายได้สู่ประชาชน	สถาบันบัณฑิต พัฒนศิลป์/วธ.	20.00
รวม			1,000.00

สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ดังกล่าว คณะกรรมการฯ เห็นควรอนุมัติจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในส่วนของเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ซึ่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 6 จึงขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการดังกล่าวข้างต้นและจัดสรรวงเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของรายละเอียด กิจกรรม และค่าใช้จ่ายของโครงการ โดยหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มีนาคม 2553 ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะดำเนินการอนุมัติภายใน 15 วันทำการ และหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานจะต้องลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า สำหรับโครงการสร้างสรรค์ภาพยนตร์ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมไทย กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรพิจารณาในเรื่องการบริหารจัดการรายได้ที่จะเกิดขึ้น ความชัดเจนในการนำส่งรายได้เป็นรายได้แผ่นดิน เช่น รายได้จากการขายบัตรชมภาพยนตร์ รายได้จากลิขสิทธิ์ในภาพยนตร์ และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาพยนตร์ เป็นต้น

2. การขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2.1 ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

- หมวด 4 ข้อ 19 “...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณ...”

2.2 การขออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 349,960.4382 ล้านบาท คณะกรรมการฯ รายงานว่า มีหน่วยงานดำเนินโครงการแจ้งขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 สรุปสาระสำคัญของคำขอได้ ดังนี้

1) กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความจำเป็น ได้แก่ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ วงเงิน 687.932 ล้านบาท จากจำนวน 263 รายการ เป็น 326 รายการ ในวงเงินเดิม และโครงการปรับปรุงสิ่งก่อสร้างด้านแหล่งน้ำเพื่อการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนรายการและวงเงินเดิม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นไปตามสภาพปัญหาของพื้นที่ ความจำเป็นเร่งด่วนของราษฎร โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์ของโครงการ เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขตามที่ขออนุมัติได้

2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- ขอปรับกิจกรรมและงบประมาณของโครงการเพื่อความเหมาะสมและเกิด ประสิทธิภาพต่อการดำเนินงาน

- ขอแก้ไขรายการซ้ำซ้อนกับรายการที่หน่วยงานอื่นได้รับจัดสรรแล้ว โดยโครงการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งมีรายการซ้ำซ้อน คณะกรรมการฯ เห็นชอบให้นำโครงการลำดับที่ 2 ตามแผนปฏิบัติการ ราชการประจำปีของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัดปี 2553 มาดำเนินการแทน

- ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดข้อมูลให้ถูกต้องตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่าย คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า โครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งมีรายการซ้ำซ้อน คณะกรรมการฯ เห็นชอบให้นำโครงการลำดับที่ 2 ตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดและของกลุ่ม จังหวัดปี 2553 มาดำเนินการแทน สำหรับการปรับกิจกรรมและงบประมาณของโครงการเพื่อความเหมาะสมและ เกิดประสิทธิภาพต่อการดำเนินงาน และเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้นเป็นการแก้ไขข้อมูลให้ ถูกต้องตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่าย จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขตามที่ขออนุมัติได้

3) กระทรวงศึกษาธิการ

- มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ขอระบุสถานที่ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้อง ตามข้อเท็จจริง

- มหาวิทยาลัยมหิดล ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการ ใช้จ่ายเงินใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2555 มาดำเนินโครงการในปี 2553

- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอแก้ไขการพิมพ์ข้อความ คลาดเคลื่อนให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้น เป็นการแก้ไขข้อมูลที่คลาดเคลื่อนให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และกรณีมหาวิทยาลัยมหิดลเป็นการขอโอน วงเงินที่ได้รับจัดสรรในปี 2554-2555 มาใช้ในปี 2553 เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามความพร้อม โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปในทาง ที่ลดลงในสาระสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขตามที่ขออนุมัติได้

3. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การชำระดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับโครงการรับจํานำ ผลิตผลการเกษตรปี 2551/2552 ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 อนุมัติให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินค่า ดอกเบี้ยเงินกู้ที่เกิดจากโครงการรับจํานำผลิตผลการเกษตรปี 2551/2552 จากงบประมาณค่าใช้จ่ายในการ บริหารโครงการรับจํานำผลิตทางการเกษตรปีการผลิต 2551-2552 ซึ่งได้รับงบประมาณรายจ่ายปี 2553 จำนวน 3,523.08 ล้านบาท โดยให้จ่ายจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรที่ได้รับ อนุมัติใช้เงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,706 ล้านบาทไปก่อน โดยคำนวณดอกเบี้ยจากเงินและระยะเวลาที่ใช้จ่าย จริง หากการใช้จ่ายดังกล่าวมีผลให้ค่าบริหารโครงการไม่เพียงพอ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณปี 2554 ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 7 นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ตามมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต่อรัฐสภา เพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอกรอบดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 4 โดยในวัตถุประสงค์ที่ 8 วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดได้ระบุสาขาที่ 14 คือ “การประกันรายได้เกษตรกร” วงเงิน 40,000 ล้านบาท ดังนั้น หากนำวงเงินกู้ดังกล่าวไปใช้ชำระค่าดอกเบี้ยสำหรับ “โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรปี 2551/2552” ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จะเป็นการใช้จ่ายเงินกู้นอกเหนือจากกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ที่เสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบไปแล้ว ดังนั้น จึงเห็นว่า จะต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทบทวนและนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบอีกครั้ง

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า หากสำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวให้ ธ.ก.ส. ได้ เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการกู้เงินเพื่อนำมาชำระดอกเบี้ยดังกล่าวไปก่อน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันและรัฐบาลเป็นผู้รับภาระ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับ ธ.ก.ส. เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสมและจำเป็น และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ย เงินต้น และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดจากการกู้เงินดังกล่าวที่เกี่ยวข้องต่อไป

4. การกำหนดเวลาการขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16 วงเงิน 8,500 ล้านบาท และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

โดยที่เงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีวัตถุประสงค์เพื่อการเตรียมวงเงินไว้ใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ซึ่งรวมถึงการชดเชยค่างานก่อสร้างและกรณีเงินไม่เพียงพอ หากปัจจัยต่างๆ เปลี่ยนแปลง โดยอาจจะขอรับจัดสรรเมื่อดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว คณะกรรมการฯ จึงมีความเห็นว่า ควรขยายระยะเวลาการให้หน่วยงานสามารถขอรับจัดสรรเงินเป็นภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

5.1 อนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อดำเนินโครงการเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ในวงเงินรวม 1,000 ล้านบาท ดังรายละเอียดตามแนบข้อ 1 โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าช่วยต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

5.2 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในส่วนของเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 วงเงิน 1,000 ล้านบาท สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในข้อ 5.1 ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของรายละเอียด กิจกรรม และค่าใช้จ่ายของโครงการ โดยหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มีนาคม 2553 ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะดำเนินการอนุมัติภายใน 15 วันทำการ และหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานจะต้องลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ

5.3 อนุมัติการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ตามนัยข้อ 2

5.4 ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง การชำระดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรปี 2551/2552 ของ ธ.ก.ส. และอนุมัติในหลักการให้ ธ.ก.ส. กู้เงินจำนวน 1,706 ล้านบาท เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรปี 2551/2552 ของ ธ.ก.ส. โดยให้กระทรวงการคลังกำกับและรัฐบาลเป็นผู้รับภาระ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับ ธ.ก.ส. เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสมและจำเป็น และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ย เงินต้นและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดจากการกู้เงินดังกล่าวที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามนัยข้อ 3

5.5 อนุมัติขยายระยะเวลาการส่งข้อมูลเพื่อขอรับการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 ตามนัยข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5710
โทรสาร 0 2273 9058