

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๙
ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๑๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับ
ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓
ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๖๗



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด
ที่ ๐๑๐๐/๑๗๘๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๕ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใด
ให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่
๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ดิโกไทยคู่มือ ทำเนียบรัฐบาล โดยได้
พิจารณาเรื่องแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖ ของกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่รับทราบและเห็นชอบ ตามผลการประชุมคณะกรรมการ รศก.
ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไปพิจารณาแนวทางการแก้ไขสัญญาสัมปทานระหว่าง
ภาคเอกชน กับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด
(มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
และสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒)

/ที่ระบุให้ ...
สคต. (๐๖)๐๒

ที่ระบุให้พิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่างๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดลงภายในปี ๒๕๕๓ และให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนรองรับการสิ้นสุดสภาพของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

๒.๑ ข้อเสนอแนะทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ได้รายงานถึงสภาพปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และสถานะความคืบหน้าและเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ และมีความเห็นร่วมกันว่า การพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศนั้น ควรใช้แนวทางดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานเดิมของระบบ ๒G และอนุญาตให้เอกชนผู้รับสัมปทานดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) โดยต้องเป็นไปตามความสมัครใจของคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย และมีการพิจารณาค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม รวมทั้ง ดำเนินการให้มีการเช่าสินทรัพย์เดิมภายใต้สัญญาสัมปทานของระบบ ๒G ตลอดจนประเด็นที่เป็นปัญหาทางกฎหมายและข้อพิพาทระหว่างเอกชนคู่สัญญาและหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยรูปแบบการดำเนินการเห็นควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒ มติคณะกรรมการ รศก.

ที่ประชุมคณะกรรมการ รศก. ได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๒.๑ รับทราบสถานะความคืบหน้าและเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ เท่าที่ได้มีการประกาศอยู่ และการออกกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่

๒.๒.๒ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เพื่อศึกษารูปแบบและความเป็นไปได้ในการดำเนินการที่จะนำไปสู่การแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์กรกำกับดูแลองค์กรเดียว ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบต่อสิทธิทางกฎหมายที่มีอยู่ตามสัญญาสัมปทาน และไม่กระทบต่อรายได้ของภาครัฐที่พึงจะได้ รวมทั้งการใช้ทรัพย์สินของระบบเครือข่ายโทรคมนาคมให้มีประโยชน์สูงสุด โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑ เดือน เพื่อใช้ประกอบการหารือกับ กทช. ต่อไป โดยให้มีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- ๑) นายจตุติ ไกรฤกษ์ ประธานคณะทำงาน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- ๒) นางสาวสุภา ปิยะจิตติ คณะทำงาน
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- ๓) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะทำงาน
- ๔) นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล คณะทำงาน
ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- ๕) นายรอม หิรัญพฤกษ์ คณะทำงาน
- ๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่กระทรวงการคลังแต่งตั้ง คณะทำงาน
- ๗) ผู้ทรงคุณวุฒิที่กระทรวงการคลังแต่งตั้ง คณะทำงาน
- ๘) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เลขานุการ
- ๙) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑) ศึกษารูปแบบและความเป็นไปได้ในการดำเนินการที่จะนำไปสู่การ
แข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์กรกำกับดูแล
องค์กรเดียว ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบต่อสิทธิทางกฎหมายที่มีอยู่ตามสัญญาสัมปทาน และไม่กระทบต่อ
รายได้ของภาครัฐที่พึงจะได้ รวมทั้งการใช้ทรัพย์สินของระบบเครือข่ายโทรคมนาคมให้ได้ประโยชน์สูงสุด

๒) ศึกษาประเด็นข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และสัญญา
สัมปทานเดิมของระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๒ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้ถูกต้องตาม
กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓) ประเมินผลกระทบทางการเงินต่อภาครัฐ ซึ่งรวมถึงบริษัท ทีโอที
จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รวมทั้ง ผลประโยชน์ของผู้ใช้บริการ

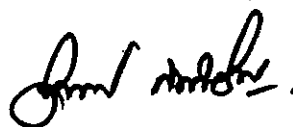
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

๓.๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ รศก. ตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ



16 กรกฎาคม 2553

เรื่อง แนวทางพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 - 2556

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เห็นชอบแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) เสนอ ซึ่งแผนแม่บทดังกล่าวได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยุทธศาสตร์ที่ 3.2 (1) ว่า “กำหนดนโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักการแข่งขันเสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริงและเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยพิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่างๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และในการนี้ให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนการรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป”

กระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง ขอเรียน ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวง ICT รับผิดชอบพิจารณาแนวทางการแก้ไขสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ที่ระบุให้พิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่างๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

/1.2 ที่ผ่านมา ...

1.2 ที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย โดยมีความพยายามในการเปิดเสรีการแข่งขัน ผ่านการตราพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในปี 2543 การตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม ในปี 2544 และการจัดตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ในปี 2547

2. สภาพปัญหาในปัจจุบัน

จากสภาพโครงสร้างทางธุรกิจของอุตสาหกรรมตลอดจนรูปแบบการกำกับดูแลของภาครัฐ ส่งผลให้เกิดปัญหาในอุตสาหกรรมโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยใน 2 ประเด็นหลัก ดังนี้

2.1 ปัญหาด้านการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม โดยถือเป็นปัญหาที่สืบเนื่องโดยตรงมาจากรูปแบบโครงสร้างของกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหากับการประมูล 3G ตามแนวทางที่ กทช. ได้กำหนดไว้ เนื่องจากปัญหาเรื่องสัญญาสัมปทานเป็นปัญหาที่อยู่นอกเหนือขอบเขตอำนาจของ กทช. และเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรเร่งแก้ไข เพื่อให้การประมูล 3G ในภาพรวมเกิดประโยชน์สูงสุด โดยประเด็นปัญหานี้แบ่งออกเป็น 3 ข้อย่อยประกอบด้วย

2.1.1 ปัญหาที่เกิดจากความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญของโครงสร้างสัญญาสัมปทานแต่ละฉบับ ได้แก่

- 1) อัตราส่วนแบ่งรายได้ที่ไม่เท่าเทียมกันของสัญญาสัมปทานแต่ละฉบับ
- 2) ระยะเวลาของสัญญาสัมปทานที่ไม่เท่ากัน
- 3) ความแตกต่างของสาระและเงื่อนไขของสัญญาเชื่อมโยงโครงข่ายโทรคมนาคม

(Access Charge)

2.1.2 ปัญหาด้านความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน กล่าวคือ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความว่าการแก้ไขสัญญาสัมปทานบางฉบับเป็นการแก้ไขที่ไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ดังนั้น ความไม่แน่นอนของผลการพิจารณาแก้ไขสัญญาสัมปทานให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายจึงเป็นความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวมอีกด้วย

2.1.3 ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในฐานะผู้ให้สัมปทาน ได้แก่

1) ประเด็นด้านการบริหารจัดการผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้สัญญาสัมปทาน บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท เป็นผู้ควบคุมผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ ภาครัฐจะได้ประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ทางอ้อมผ่านทางเงินปันผลเท่านั้น หากไม่รวมค่าเชื่อมโยงโครงข่ายและผลตอบแทนจากสัญญาสัมปทาน จะพบว่า บมจ.ทีโอทีและ บมจ.กสท ประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องจากผลประกอบการของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท ดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงปัญหาความไม่ชัดเจนและแน่นอนของการส่งผ่านผลตอบแทนดังกล่าวจากรัฐวิสาหกิจสู่ภาครัฐ

/2) ประเด็นสืบเนื่อง ...

2) ประเด็นสืบเนื่องจากคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - คดียึดทรัพย์ของ พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 โดยศาลได้มีคำพิพากษาว่าเป็นการใช้อำนาจรัฐเอื้อประโยชน์ธุรกิจของผู้ถูกกล่าวหาตามคำร้อง และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท อยู่ 3 ประเด็น ได้แก่

(1) ประเด็นการแปลงค่าสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นภาษีสรรพสามิต

(2) ประเด็นการแก้ไขสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เรื่อง ปรับลดส่วนแบ่งรายได้จากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ ใช้บัตรเติมเงินล่วงหน้า

(3) ประเด็นการแก้ไขสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่ออนุญาตให้ใช้เครือข่ายร่วมและให้หักค่าใช้จ่ายจากรายรับ และการปรับลดเครือข่ายร่วม โดยการปรับลดอัตราส่วนแบ่งรายได้ เอื้อประโยชน์ต่อบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (บมจ. เอไอเอส) ทั้งนี้ ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นคือการเข้าแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานในอดีตทั้งสองประเด็นข้างต้น อาจถูกพิจารณาว่าต้องมีการเข้าดำเนินการแก้ไขปรับเปลี่ยนให้ถูกต้อง ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาข้อพิพาทระหว่างผู้ประกอบการภาคเอกชนหรือ บมจ. เอไอเอส ในฐานะผู้ได้ประโยชน์และ บมจ.ทีโอที ในฐานะผู้เสียประโยชน์ได้

2.2 ปัญหาด้านพัฒนาการทางธุรกิจ

พัฒนาการในการดำเนินธุรกิจที่สำคัญยิ่งของกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทยคือการพัฒนาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่สู่ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) โดยอุปสรรคต่อการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G ในประเทศไทยมีดังต่อไปนี้

2.2.1 ปัญหาด้านความเสี่ยงในการลงทุนของผู้ประกอบการ ผลการพิจารณาของทางภาครัฐเกี่ยวกับประเด็นความถูกต้องของการแก้ไขสัญญาสัมปทานที่จะมีผลกระทบอย่างมากต่อสถานะทางการเงินและการตัดสินใจลงทุนในระบบ 3G ของผู้ประกอบการเอกชน ในกรณีที่ย้ำแรงที่สุดหากผู้ประกอบการภาคเอกชนตัดสินใจลงทุนและการแก้ไขสัญญาสัมปทานข้างต้นถูกยกเลิกผู้ประกอบการจะไม่สามารถดำเนินธุรกิจให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่เดิม

2.2.2 ปัญหาด้านเงินลงทุนในระบบ 3G ในปัจจุบัน ในการดำเนินธุรกิจภายใต้ข้อกำหนดในสัญญาสัมปทาน โครงข่ายในระบบ 2G ซึ่งเป็นทรัพย์สินภายใต้สัญญาสัมปทานต้องนำส่งให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และจะไม่สามารถนำมาใช้ร่วมกับทรัพย์สินโครงข่ายในระบบ 3G ได้ จึงทำให้เกิดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน

2.2.3 ปัญหาด้านผลตอบแทนในการลงทุน (Net present value) สืบเนื่องจากปัญหาในสองหัวข้อที่ผ่านมา เมื่อผู้ประกอบการมีความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทานและต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมากในการลงทุนในระบบ 3G ผลตอบแทนในการลงทุนในระบบ 3G จึงต่ำและอาจติดลบ ผู้ประกอบการภาคเอกชนตัดสินใจลงทุนบนพื้นฐานของผลตอบแทน ดังนั้น ปัญหาข้างต้นอาจเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการลงทุนและการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G

3. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปี พ.ศ. 2550

มาตรา 47 คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสองต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชน สาธารณะ

การกำกับการประกอบกิจการตามวรรคสองต้องมีมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการควมรวม การครอบงำหรือการครอบงำ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสาร ที่หลากหลายของประชาชน

มาตรา 305 ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับกับกรณีต่าง ๆ ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(1) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา 47 วรรคสอง มาใช้บังคับจนกว่าจะมีการตรากฎหมาย ตามมาตรา 47 จัดตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยอย่างน้อยกฎหมายดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้าน เป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริม ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบกระเทือน ถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมายที่ได้กระทำขึ้นก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด

3.2 แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 - 2556 บทที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยุทธศาสตร์ที่ 3.2 (1) กำหนดนโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักการแข่งขันเสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริงและเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยพิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่าง ๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และในการนี้ ให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนการรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

4. ข้อเสนอของกระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง

4.1 จากปัญหาที่กล่าวมาในข้อ 2.2 ข้อกฎหมายที่กำหนดในข้อ 3 และเพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บทกระทรวง ICT ที่กำหนดให้มีการยุติสัญญาสัมปทานทั้งหมดในปี 2553 ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ดังนั้น กระทรวงการคลังและกระทรวง ICT จึงมีความเห็นร่วมกันว่า ควรดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานเดิมของระบบ 2G และอนุญาตให้เอกชนผู้รับสัมปทานดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กทช. โดยมีการขยายระยะเวลาการอนุญาตการดำเนินธุรกิจให้มีระยะเวลายาวนานกว่าระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานที่ใกล้สิ้นสุดลงในระยะเวลาอันใกล้ ทั้งนี้ การอนุญาตให้ดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่นี้ ประกอบไปด้วยอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ รวมถึงข้อกำหนดและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่มีลักษณะเท่าเทียมและเป็นธรรม

4.2 ประเด็นที่เป็นปัญหาทางกฎหมายทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงต่อท้ายสัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ปัญหาข้อฟ้องร้องระหว่างเอกชนคู่สัญญาและหน่วยงานของรัฐ ทั้งที่อยู่ในการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการ และศาล จะต้องมีการดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

4.3 การยุติสัญญาสัมปทานควรมีการพิจารณาค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ด้วย

4.4 ดำเนินการให้มีการเช่าสิทธิ์วิทยุเดิมภายใต้สัญญาสัมปทาน โดยให้มีการเช่าใช้สิทธิ์วิทยุในการดำเนินธุรกิจบนคลื่นความถี่เดิมภายใต้สัญญาสัมปทาน ภายในช่วงเวลาที่เหมาะสม

4.5 รูปแบบการดำเนินการ เห็นควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ICT และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบโครงการนี้ โดยประกอบด้วยกรรมการหลักที่มาจากกระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง ฝ่ายละครึ่ง นอกจากนั้นให้มีการรวมการอื่นตามความเหมาะสม โดยที่คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

1) จัดทำแนวทางและแผนการดำเนินงานในการเจรจายุติสัญญากับผู้ประกอบการเอกชน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน 1 เดือน

2) ตกลงและเจรจาต่อรองกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดเงื่อนไขที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์และให้ทุกฝ่ายยินยอมดำเนินการตามแผนงาน

3) ประเมินผลกระทบทางการเงินต่อภาครัฐ เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการตามแผนงานนั้นไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์

4) ประเมินความเป็นไปได้ในทางกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการตามแผนงานนั้นถูกต้องตามกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

5) ประสานงานและให้การสนับสนุนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อเตรียมดำเนินการตามแผนงาน

6) รายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อยุติสัญญาสัมปทานให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

4.6 การดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นนโยบายที่ภาครัฐกำหนดเพื่อความเป็นธรรมในการประกอบธุรกิจในอนาคต อย่างไรก็ตาม ต้องคำนึงว่าการดำเนินการตามแผนดังกล่าวต้องเป็นไปตามความสมัครใจของคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย หากคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายไม่เห็นด้วยกับการยุติสัญญาสัมปทาน การดำเนินการเจรจาหาข้อยุติก็ไม่อาจเกิดขึ้นได้

4.7 ให้กระทรวง ICT และกระทรวงการคลังจัดทำงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการจนแล้วเสร็จ

5. ผลกระทบ

เป้าหมายหลักของโครงการฯ คือเป็นการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนโดยรวมและเป็นแนวทางที่มุ่งเน้นผลตอบแทนสูงสุดในระยะยาวเป็นสำคัญ ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการย่อมส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่ทุกฝ่ายจะได้รับโดยเท่าเทียมกัน โดยให้มีการประเมินผลกระทบกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ

5.1 ผลกระทบต่อภาครัฐ

5.1.1 ภาครัฐจะได้รับผลตอบแทนในแต่ละปีในรูปแบบของค่าธรรมเนียมหลังหักค่าใช้จ่ายของ กสทช. โดยตามสมมติฐานของโครงการฯ ผลตอบแทนโดยรวมในรูปแบบของค่าธรรมเนียมจะมีมูลค่าเป็นจำนวนเงินรวมที่สูงกว่าผลตอบแทนโดยรวมจากส่วนแบ่งรายได้ที่เข้าสู่ภาครัฐ

5.1.2 ภาครัฐจะได้รับประโยชน์จากการเติบโตของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศจากการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G ในรูปของภาษีเงินได้ที่เพิ่มขึ้น

5.2 ผลกระทบต่อผู้ให้บริการภาคเอกชน

5.2.1 ผู้ประกอบการภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนาด้านการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม

5.2.2 โอกาสการเติบโตทางธุรกิจเพิ่มสูงขึ้น จากโอกาสความสำเร็จของการเปิดประมูลใบอนุญาตประกอบกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3G บนคลื่นความถี่ใหม่ที่เพิ่มสูงขึ้น

5.2.3 ยุติความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน

5.2.4 การดำเนินงานตามโครงการอาจช่วยเอื้อให้เกิดการยุติการยึดเหนี่ยวของข้อพิพาทระหว่างบมจ.ทีโอที/บมจ.กสท และผู้ประกอบการภาคเอกชน และเป็นการลดโอกาสการเกิดข้อพิพาทระหว่างกันในอนาคต

5.3 ผลกระทบต่อบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท

5.3.1 การยกเลิกสัญญาสัมปทานและสูญเสียส่วนแบ่งรายได้ซึ่งเป็นรายได้หลักของกิจการอาจกระตุ้นและสนับสนุนให้บมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ เป็นการเพิ่มโอกาสความอยู่รอดในตลาดการแข่งขันที่เสรีในระยะยาว โดยบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท อาจใช้โอกาสนี้ในการพัฒนารูปแบบการดำเนินธุรกิจให้มีลักษณะ Mobile Virtual Network Operator (MVNO) โดยบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท เป็นเจ้าของโครงข่ายและให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนเข้าทำสัญญาเช่าโครงข่ายเพื่อดำเนินธุรกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

5.3.2 ยุติความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน

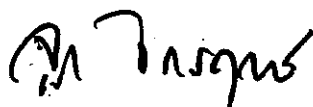
5.3.3 การดำเนินงานตามโครงการอาจช่วยเหลือให้เกิดการยุติการยึดเชื้อของข้อพิพาทระหว่างบมจ.ทีโอที/บมจ.กสท และผู้ประกอบการภาคเอกชน และเป็นการลดโอกาสการเกิดข้อพิพาทระหว่างกันในอนาคต

5.4 ผลกระทบต่อประชาชนและประเทศโดยรวม

การดำเนินการตามโครงการฯ จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม 3G บนคลื่นความถี่ใหม่ในอนาคตอันใกล้ การออกใบอนุญาตดังกล่าวเป็นพัฒนาการที่สำคัญยิ่งของกิจการโทรคมนาคมไทย กล่าวคือ เป็นการพัฒนาด้านการให้บริการโทรคมนาคม ทำให้ประชาชนในประเทศได้รับความสะดวกในการสื่อสารโทรคมนาคมอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีอื่นๆ มีจำเป็นต่อการพัฒนาของประเทศในระยะยาว ได้แก่ บรอดแบนด์อินเทอร์เน็ต ส่งเสริมการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม โดยส่งผลให้ประชาชนมีต้นทุนการใช้บริการด้านโทรคมนาคมที่ต่ำลงและยังเป็นการเพิ่มทางเลือกในการเลือกใช้บริการให้กับประชาชนอีกด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดการขยายการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมสื่อสารโทรคมนาคม ก่อให้เกิดการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น ส่งผลดีต่อประชาชน สภาพสังคมและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป
ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์ 02 141 6631

โทรสาร 02 143 8004