

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗

ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เรียน รอง-นรม.,รัฐ-นร, กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด, เอกอัครราชทูต  
แบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๗  
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๑/สค.๑/พ.๑๘  
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

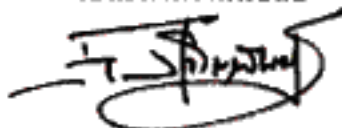
ตามที่ได้อันยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) เกี่ยวกับเรื่อง วาระแห่งชาติ  
ของรัฐบาล (การจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ) มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) ได้เสนอเรื่อง  
วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบตามที่  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) เสนอ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำ  
สำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี) ประสานกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
(รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เพื่อมิให้การดำเนินการจัดตั้งสภาธรรมภิบาลแห่งชาติ  
มีความซ้ำซ้อนกับสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่จะจัดตั้งขึ้น

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 25/12/59

(นายรองพล เจริญพันธุ์)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



# ด่วนที่สุด      บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ    สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๐๘๕๔

ที่    พร ๐๔๑๑/คต.๑/พ.๑๘

วันที่    ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง    วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

กราบเรียน    นายกรัฐมนตรี

## ๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการ ข้อเสนอแนะ (ระยะแรก) เกี่ยวกับนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) ประสานการดำเนินการเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานในทุกภาคส่วนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) ได้บูรณาการการทำงานในเรื่องนี้ โดยให้มีการประชุมร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยได้ตกลงร่วมกันจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการในเรื่องนี้ขึ้น เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีรัฐมนตรี ผู้แทนคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และเหล่าทัพ ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ และนักวิชาการ จำนวนประมาณ ๗๐๐ คน เข้าร่วมประชุม

ทั้งนี้ ในการประชุม ท่านนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐฯ ดังนี้

“ข้าพเจ้า พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ขอประกาศเจตนารมณ์ในอันที่จะมุ่งมั่นสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่สุจริต เป็นธรรม และเป็นที่ยึดมั่นศรัทธาของประชาชน รวมทั้งขจัดปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมุ่งพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินและกฎระเบียบให้เหมาะสม สร้างระบบราชการ

/ให้มีภูมิคุ้มกัน.....

ให้มีภูมิคุ้มกันต่อปัญหาการทุจริตทั้งปวง จะมุ่งฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และ  
ธรรมาภิบาล ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเร่งด่วน โดยจะใช้กลไกของรัฐผลักดัน  
ให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ เพื่อก่อให้เกิดผลต่อการเปลี่ยนแปลงทาง  
สังคมที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน”

๒.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี  
เมษวรรค์) ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์ (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม  
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอก สพรัง กัลยาณมิตร) เลขาธิการ ก.พ.  
เลขาธิการ ก.พ.ร. และส่วนราชการอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙  
มีความเห็นร่วมกันว่า เพื่อผลักดันวาระแห่งชาติให้สำเร็จได้ตามความมุ่งมั่นของ  
ท่านนายกรัฐมนตรี ควรเร่งดำเนินการในเชิงยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ การยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ  
โดยมีองค์ประกอบหลัก ได้แก่

๑) การจัดตั้ง “สภาธรรมาภิบาลแห่งชาติ” โดยดำเนินงาน  
ในรูปแบบคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วน จำนวน  
ประมาณ ๒๐ คน เพื่อเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนกระแสคุณธรรม จริยธรรม และ  
ธรรมาภิบาลของสังคม มีหน้าที่ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อ  
ประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกัน  
การทุจริตและประพฤติมิชอบของรัฐบาล

สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่เป็นประธาน ควรเป็นบุคคลที่มี  
ชื่อเสียง ได้รับการยอมรับ ความเชื่อถือ และศรัทธาในด้านคุณธรรมและจริยธรรม  
จากสังคม เพื่อจะสามารถผลักดันการดำเนินการให้เป็นไปได้อย่างราบรื่น รวมทั้งมีพลัง  
และสามารถโน้มน้าวประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมได้

๒) การจัดตั้งองค์กรสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาครัฐ  
ได้แก่ “สำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภาครัฐ” เพื่อรับผิดชอบใน  
การพัฒนาส่งเสริม ป้องกัน และปราบปราม ตลอดจนจัดทำมาตรฐานจรรยาบรรณสำหรับ  
ข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ และเจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกระดับ

/ในการนี้....

ในการนี้ ให้มีการจัดสรรงบประมาณ และบุคลากร และทรัพย์สินที่จำเป็นเพื่อประกอบการดำเนินการของสำนักงานดังกล่าวด้วย เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถผลักดันงานเรื่องนี้ได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนตามเจตนารมณ์ที่กำหนด

**๒.๒.๒ การสร้างกระบวนการเรียนรู้ในระดับองค์การและระดับบุคคลด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในภาคราชการ** เพื่อผลักดันให้เกิดองค์การสุจริตธรรมที่มีศักดิ์ศรี (Organizational Integrity) ในภาคราชการทุกระดับในวงกว้าง

**๒.๒.๓ การผนึกกำลังเพื่อขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ** ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม เร่งกำหนดกลยุทธ์/แผนงาน/โครงการ/นวัตกรรม เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ด้วยการรณรงค์การดำเนินการให้เกิดผลตามเป้าหมายอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้กระแสของความมุ่งมั่นในการดำเนินการเรื่องจริยธรรม และธรรมาภิบาลในภาครัฐเกิดขึ้นได้ตามคำประกาศวาระแห่งชาติของท่านนายกรัฐมนตรีต่อไป

โดยในการดำเนินการจะดำเนินการตามยุทธศาสตร์หลัก ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- |                 |  |
|-----------------|--|
| ยุทธศาสตร์ที่ ๑ | การสร้างกลุ่มผู้นำและรูปแบบองค์การแห่งสุจริตธรรม                                     |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๒ | การปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ                   |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๓ | การให้คำปรึกษา แนะนำ และการจัดการความรู้ เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๔ | การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม                |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๕ | การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล                      |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๖ | การวัดผลและตรวจสอบด้านจริยธรรม   |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๗ | การวางระบบ สนับสนุน และปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล                        |

ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบ

### ๓. ข้อพิจารณา

การดำเนินการตามวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่องของจิตสำนึกและมีความละเอียดอ่อนในการดำเนินการ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการทำงานแนวใหม่ที่มุ่งผนึกกำลังของผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนของสังคมและต้องมีการจัดองค์กร ยุทธศาสตร์ และกระบวนการทำงานที่เป็นระบบสอดคล้องทั้งวงจร เพื่อเป็นหลักประกันว่า วาระแห่งชาตินี้ จะได้รับการปลูกฝังและกลายเป็นค่านิยมของสังคมอย่างยั่งยืนตลอดไป โดยมีข้อเสนอ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสำหรับเป็นฐานในการขับเคลื่อนในเรื่องนี้ต่อไป ดังนี้

๓.๑ การขกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมภิบาลภาครัฐ โดยมีองค์ประกอบหลัก คือ จัดตั้ง "สภาธรรมภิบาลแห่งชาติ" เป็นองค์กรระดับนโยบายในระดับมหภาค และการจัดตั้ง "สำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภาครัฐ"

๓.๒ การกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติ ๗ ยุทธศาสตร์ ซึ่งได้บูรณาการแนวดำเนินการด้านนี้ของ ก.พ. และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นพันธกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องจริงจังต่อไป

จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อมอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

### ๔. ประเด็นการพิจารณา

จึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม ข้อ ๓



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี