

ซึ่งจะดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนในส่วนที่เป็นเงินกู้ต่างประเทศภายในปี ๒๕๕๘ และให้ชะลอการนำเข้าเครื่องจักร วัสดุ อุปกรณ์ ที่นำเข้าจากต่างประเทศไปดำเนินการในปี ๒๕๕๙

๒. รับทราบงบประมาณทำการประจำปี ๒๕๕๙ ของรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าจะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน ๗๙,๘๕๙ ล้านบาท และแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม ๑,๐๔๗,๑๑๕ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓๔๙,๐๓๙ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม ๓๐๙,๐๒๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๐๓,๐๐๗ ล้านบาท

๓. ให้กระทรวงที่มีรัฐวิสาหกิจในสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะระดับกระทรวง และระดับองค์กรของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณา ดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160

ที่ นร 1115/4271

วันที่ ๕ กันยายน 2548

เรื่อง กรอบและงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 420,000 ล้านบาทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 มอบหมายให้รัฐมนตรีที่มีรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลรับไปพิจารณาหาบททวนความจำเป็นเหมาะสมของกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอีกครั้ง โดยให้คำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น ศักยภาพการดำเนินการ ผลประกอบการโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ ภาระหนี้ ตลอดจนความคุ้มค่าและผลตอบแทนการลงทุนของแต่ละโครงการ เป็นต้น ให้ได้ข้อยุติโดยเร็วแล้วส่งให้ สศช. รวบรวมและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สศช. ได้พิจารณากรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงพิจารณาบททวนแล้ว รวมทั้งพิจารณาภาพรวมงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง และรายงาน ส่งเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในรายละเอียด เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 โดยมีสาระสำคัญของผลการพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับนโยบายและกระทรวง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สรุปได้ ดังนี้

1. ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจจำนวน 53 แห่ง (ไม่รวม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอ ที ซี โมบาย จำกัด) ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง และ 1 สำนักงาน (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้จัดส่งงบประมาณประจำปี 2549 ที่กระทรวงได้บททวนและเห็นชอบแล้วให้ สศช. พิจารณาประกอบด้วย

- 1.1 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ 330,167 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 236,202 ล้านบาท แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ 69,134 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ 167,068 ล้านบาท
- 1.2 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 1,199,855 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,118,489 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 81,366 ล้านบาท
- 1.3 เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income : RI) จำนวน 232,745 ล้านบาท
- 1.4 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) มีรายได้รวม 4,288,647 ล้านบาท รายจ่ายรวม 3,979,627 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิ 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)

2. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณารายละเอียดข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง 53 แห่ง ในภาพรวมและรายละเอียดที่ผ่านการพิจารณาก่อนหน้านี้จากคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ สศช. รวมทั้งได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

2.1 งบประมาณลงทุน

เห็นควรให้ดำเนินการลงทุนในวงเงิน 303,430 ล้านบาท และเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.64 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท และเมื่อรวมวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสำหรับโครงการลงทุนใหม่ จำนวน 27,825 ล้านบาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งความต้องการเบิกจ่ายลงทุนที่รัฐวิสาหกิจต้องขอผูกพันมาในปี 2549 จำนวนประมาณ 60,000 ล้านบาท มีผลทำให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจจะมีจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท ขณะที่มีการจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) จำนวน 217,886 ล้านบาท ส่งผลให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจขาดดุลประมาณร้อยละ 1 ของ GDP ลดลงจากที่ขออนุมัติไว้จำนวน 420,000 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP

2.2 งบประมาณทำการ

รับทราบงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการประมาณที่สอดคล้องกับการจัดสรรเงินงบประมาณและตามข้อเท็จจริงที่การรับโอนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2549 อย่างไรก็ตาม งบประมาณทำการอาจมีการเปลี่ยนแปลงจากการปรับตัวของราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย

2.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วง 3 ปีล่วงหน้าที่จะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) ซึ่งเป็นการลงทุนเพื่อรักษาระดับคุณภาพการผลิต การบริการ และการปฏิบัติงานของพนักงานให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งขยายงานเพื่อรองรับการขยายตัวตามภาวะเศรษฐกิจและนโยบายรัฐบาล สำหรับงบประมาณทำการ คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท) เป็นการประมาณโดยใช้ผลการดำเนินงานจริงที่ผ่านมา ประกอบกับภาวะอุตสาหกรรมเป็นเกณฑ์ในการประมาณการ

2.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการ สศช. มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

- 1) การเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุน กำหนดเป็นนโยบายให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนอย่างเร่งรัด โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2549 ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของวงเงินเบิกจ่าย
- 2) การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ

กลุ่มที่ให้บริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ รัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะผูกขาดหรือกึ่งผูกขาด ให้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ รัฐถือหุ้นส่วนใหญ่ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการดำเนินงานแข่งขัน ให้แปลงสภาพ ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ หรือจำหน่ายจ่ายโอนหรือยุติการดำเนินงานตามความเหมาะสม

กลุ่มที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐ รัฐควรให้การอุดหนุนเฉพาะต้นทุนบริการเชิงสังคม และให้รัฐวิสาหกิจเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน การบริการ และการบริหารจัดการ
- 3) การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิ และไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 ของโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินกว่า 5,000 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ โดยสนับสนุนผ่านการดำเนินงานของสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยและพัฒนาในประเทศ
- 4) การพัฒนาบุคลากร ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณพัฒนาบุคลากรให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพและผลิตภาพของพนักงานให้สามารถเป็นกลไกหลักในการพัฒนาองค์กรให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง
- 5) การดำเนินมาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้า รัฐวิสาหกิจที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศให้พิจารณามาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้าเป็นมาตรการเสริม เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ
- 6) การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ เร่งรัดรัฐวิสาหกิจให้แปลงสภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สามารถระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งจะช่วยบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ลดภาระภาครัฐด้านบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ลดต้นทุนการเงินของรัฐวิสาหกิจโดยมีทางเลือกแหล่งเงินที่มีต้นทุนต่ำ
- 7) นโยบายราคา พิจารณากำหนดราคาขายน้ำประปา และไฟฟ้าที่จำหน่ายให้กับภาคธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ห่างไกลและต้องลงทุนสูงกว่าปกติในราคาสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง
- 8) การพัฒนาบ้านมือสอง ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาบ้านมือสองโดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินและธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งจะเป็นศูนย์ข้อมูลบ้านมือสองทั้งระบบ
- 9) กลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระ ปัจจุบัน มีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระเพิ่มขึ้นหลายแห่ง ที่ขอรับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ไม่มีหน่วยงานกำกับดูแลที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้มีกลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระเหล่านี้ ทั้งที่เป็น SDU (Service Delivery Unit) และองค์กรมหาชน (Public Organization) เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

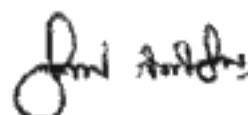
2.5 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและองค์กร

ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะด้านการทบทวนอัตราค่าบริการขนส่งทางน้ำและทางอากาศ การเชื่อมโยงระบบเครือข่ายการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การจัดตั้งองค์กรกำกับ และการกำหนดบทบาทของรัฐวิสาหกิจ สำหรับข้อเสนอแนะระดับองค์กรส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะด้านวางแผนดำเนินการ และการลงทุน รวมทั้งการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่ได้พิจารณาทบทวนปรับลดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 โดยขาดดุลไม่เกินร้อยละ 1 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท (เดิมเสนอขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 420,000 ล้านบาท)
- 3.2 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมเบื้องต้น วงเงินดำเนินการ 303,430 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท สำหรับโครงการใหม่ที่รัฐวิสาหกิจคาดว่าจะดำเนินการในปี 2549 แต่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 27,825 ล้านบาท เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบตามที่แนบแล้ว
- 3.3 รับทราบงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท และสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 217,886 ล้านบาท
- 3.4 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) และงบประมาณทำการ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)
- 3.5 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามข้อ 2.4 รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและระดับองค์กร ตามข้อ 2.5 ไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้ สหช. ทราบภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่แนบส่งไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ