

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๐๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินงานโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และเอกอัครราชทูต
แบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๔๗๓๔
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ที่ ทก ๐๒๐๑.๕/๑๕๓๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔.๑/๓๕๔
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๒/๖๘ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๓/๒๔๑๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๓/๒๔๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การดำเนินงานโครงการเปลี่ยนระบบ
การบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการดำเนินงานของสำนักงานกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยน
ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และทุกส่วนราชการ
ที่ได้นำระบบการบริหารการเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ออกใช้ปฏิบัติราชการทั่วประเทศ
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แบบ online - real time และได้เบิกจ่ายตรงในระบบ GFMS
เพียงระบบเดียวตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ให้ถือเป็นนโยบายหลักให้ผู้บริหารของทุกส่วนราชการร่วมรับผิดชอบ และดูแล การปฏิบัติและการดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องทำแผนปฏิบัติการ (action plan) แผนการเบิกจ่าย (disbursement plan) ตั้งแต่งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณเป็นผู้รับผิดชอบในระดับมหภาค และให้กระทรวงการคลังจัดทำแผนบริหารเงินคลัง (treasury management) ที่สอดคล้องต่อไป

๓. เห็นชอบในหลักการการปรับเพิ่มวงเงินลงทุนค่าบริหารจัดการ ค่าดำเนินโครงการ และค่าบำรุงรักษาตามปริมาณงานและขอบเขตที่เพิ่มขึ้นจริง จากเดิมจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๑,๕๖๙,๙๐๘,๐๐๐ บาท และให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามความเห็นของ สำนักงบประมาณต่อไป

๔. อนุมัติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS) ทำสัญญากับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ โดยยกเว้นไม่ต้องนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาบังคับใช้

๕. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และนายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นเลขานุการ ทำหน้าที่กำกับการบริหาร การดำเนินการ และการพัฒนาระบบการบริหาร การเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้พิจารณาการจัดตั้งกลไกของรัฐรับผิดชอบระบบงาน บริหารการเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ในรูปแบบที่เหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <๒๖48_1-1581เรียน>005



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. 0 2356 0779
ที่ _____ วันที่ _____ ๖ มิถุนายน 2548

เรื่อง การดำเนินงานโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ
 สู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 และวันที่ 17 สิงหาคม 2547 อนุมัติโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยมอบหมายให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบออกแบบและก่อสร้างระบบโดยวิธี Built-Transfer-Operate (BTO) ในวงเงิน 1,400,000,000 บาท และให้ทุกส่วนราชการใช้จริงในวันที่ 1 ตุลาคม 2547

2. ผลการดำเนินงาน

2.1 การก่อสร้างระบบ GFMS ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้จัดสร้างระบบและเครือข่ายที่ประกอบด้วย ศูนย์คอมพิวเตอร์หลัก ศูนย์คอมพิวเตอร์สำรอง และเครือข่ายโทรคมนาคมแบบ online realtime เชื่อมโยงส่วนราชการและองค์กรที่เกี่ยวข้องทั่วประเทศแบบ Virtual Private Network และติดตั้งชุดปฏิบัติการเบิกจ่ายตรงให้ทุกส่วนราชการ 1,141 หน่วย หน่วยติดตามตรวจสอบและประเมินผล 100 หน่วยของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ผู้บริหารในระดับประเทศและกระทรวงรวม 1,241 หน่วย

2.2 การเบิกจ่ายโดยระบบ GFMS ปัจจุบันการบริหารการเงินการคลังของประเทศ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ด้านการรับ-จ่าย โอนเงิน สำหรับปีงบประมาณ 2548 เงินเหลื่อมปีและเงินฝากคลังนอกงบประมาณทั้ง 3 ประเภทมีการเชื่อมโยงกันอย่างสมบูรณ์ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 ขณะเดียวกันทุกส่วนราชการได้ยกเลิกการปฏิบัติคู่ขนาน และกรมบัญชีกลางก็ได้ยกเลิกเอกสารฎีกา ทำให้ส่วนราชการใช้วิธีเบิกจ่ายตรงในระบบ GFMS เพียงระบบเดียวได้ ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548 เป็นต้นมา

2.3 ข้อมูลในระบบ GFMS ได้มีการจัดระบบข้อมูลเพื่อการบริหารการเงินการคลังของประเทศไว้ 5 ด้าน คือ

(1) ข้อมูลภาพรวมการบริหารการเงินการคลังของประเทศในรูปแบบการจัดทำงบการเงิน เช่น งบทดลอง (Trial Balance) และงบดุล (Balance Sheet) ประมาณการเงินสดจากยอดรับ-จ่าย เงินคงคลังบัญชีที่ 1 (Cash Flow) ผลการจัดเก็บรายได้ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ งบเหลื่อมปี เงินนอกงบประมาณ และแยกเป็นรายหน่วยงาน สถานะหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง เป็นต้น

(2) ข้อมูลเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ปีปัจจุบัน เงินเหลือมอบปี เงินนอกงบประมาณ โดยจำแนกทั้งด้านปริมาณและสัดส่วน รายจ่ายส่วนกลางและภูมิภาค เพื่อวิเคราะห์ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และควบคุมลดต้นทุนค่าใช้จ่ายตามภารกิจ กิจกรรม ยุทธศาสตร์ และการจัดทำบัญชีต้นทุน การบริหาร

(3) ข้อมูลผลการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดินของหน่วยงานจัดเก็บ เชื่อมโยง แผนการบริหารคลังเงินสด และแผนบริหารเงินคงคลัง

(4) ข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามรหัส ตามหมวดสินค้า รายละเอียดคู่สัญญา และการขึ้นทะเบียนผู้ขาย ซึ่งปัจจุบันมีผู้ขายลงทะเบียนในระบบกว่า 80,000 ราย เปรียบเทียบทุกส่วน ราชการ เพื่อความโปร่งใสและกำหนดราคาเฉลี่ย และราคากลางเพื่อสร้างมาตรฐานการจัดซื้อและ ควบคุมรายจ่าย

(5) ข้อมูลผลการบริหารทรัพยากรบุคคลสำหรับข้าราชการที่สังกัดก.พ. จำแนกตาม ระดับ เงินเดือน วุฒิ และรายละเอียดที่สำคัญ เพื่อสร้างฐานข้อมูลข้าราชการให้เป็นมาตรฐานกลาง เดียวกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการปฏิบัติราชการ

3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

3.1 เงินลงทุนของธนาคารกรุงไทย รวม 1,565,908,599 ล้านบาท จำแนกออกเป็น วงเงินลงทุนเบื้องต้น 1,399,993,457 บาท และค่าใช้จ่ายลงทุนในส่วนขยายเพิ่มเติมอีกจำนวน 165,915,142 บาท

3.2 ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน ในการนำระบบออกทดลองปฏิบัติระย่นำร่อง และการ ปฏิบัติจริง มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ค่าบำรุงรักษา ค่าธรรมเนียมธนาคาร และค่าใช้จ่ายของ สำนักงานกำกับฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทศตรงจ่ายไปก่อน วงเงิน 316,144,047 ล้านบาท ค่า บำรุงรักษา 100,070,318 ล้านบาท และค่าธรรมเนียมที่จ่ายไปแล้ว (ทั้งนี้ในระยะต่อไป ค่าใช้จ่าย ดำเนินการ ค่าบำรุงรักษาและอื่น ๆ แต่ละหน่วยงานจำเป็นต้องตั้งงบประมาณเอง)

4. ประเด็นพิจารณา

4.1 รับทราบผลการดำเนินงานของ สำนักงานกำกับฯและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการ บริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และทุกส่วนราชการ ที่ได้นำระบบการบริหาร การเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ออกใช้ปฏิบัติราชการทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 แบบ Online - Real time และให้ส่วนราชการเบิกจ่ายตรงในระบบGFMSเพียงระบบเดียวตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548 ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เรียบร้อยแล้ว

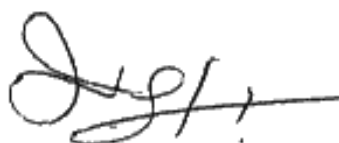
4.2 เห็นควรกำหนดเป็นนโยบายหลัก ให้ผู้บริหารของทุกส่วนราชการร่วมรับผิดชอบ และดูแลการปฏิบัติและการดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) แผนการเบิกจ่าย (Disbursement Plan) ตั้งแต่งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 โดยให้สำนักงบประมาณเป็นผู้รับผิดชอบในระดับมหภาค และให้กระทรวงการคลังจัดทำแผนบริหารเงินคงคลัง (Treasury Management) ที่สอดคล้องต่อไป

4.3 เห็นชอบการปรับเพิ่มวงเงินลงทุน ที่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้ลงทุนให้ ก่อน จากจำนวน 1,400,000,000 บาท ตามปริมาณงานและขอบเขตที่เพิ่ม ขึ้นจริงเป็น 1,569,908,000 บาท และให้สำนักงบประมาณจัดสรรค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม วงเงิน 316,144,047 บาท ค่าบำรุงรักษา 100,070,318 บาทและค่าธรรมเนียมธนาคารตามที่จ่ายจริงในปี 2548 และ 2549 ด้วย

ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMS (สังกัด สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี) ทำสัญญากับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รับมอบระบบ ซดเซยการลงทุน ค่าใช้จ่ายการดำเนินการ การบำรุงรักษาและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอื่น ๆ ตามที่สำนักงบประมาณจะเห็นชอบ โดยขอยกเว้นไม่ต้องนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 มาบังคับใช้

4.4 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และนายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยมี เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นเลขานุการ ทำหน้าที่กำกับการบริหาร การดำเนินการ และการพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้พิจารณาการจัดตั้งกลไกของรัฐรับผิดชอบระบบงานบริหารการเงินการคลังแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในรูปแบบที่เหมาะสมต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการสำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMS