

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ก ๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การรายงานผลดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการในไตรมาสแรก (๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓ มกราคม ๒๕๕๖)

เรียน กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด (CEO) และจังหวัดเทียบเคียง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๑๑ (จร.๖)/๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เสนอเรื่อง การรายงานผลดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการในไตรมาสแรก (๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓ มกราคม ๒๕๕๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบดีความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ (การปฏิรูประบบราชการ) ในไตรมาสแรก (๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓ มกราคม ๒๕๕๖) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

๒. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ. และ ก.พ.ร. รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ดังนี้

๒.๑ ปัญหาของข้าราชการกรมโยธาธิการ กรมการผังเมือง และกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ซึ่งตามผลของการพัฒนาระบบราชการได้ยุบงานบางส่วนลงกรมทั้งสามเข้าด้วยกัน และจัดตั้งเป็นกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้บุคลากรในตำแหน่งโยธาธิการจังหวัดและตำแหน่งผังเมืองจังหวัดที่มีอยู่รวม ๑๕๐ ตำแหน่ง ถูกยุบเป็นตำแหน่งโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด จำนวน ๗๕ ตำแหน่ง ส่วนอีก ๗๕ ตำแหน่ง จัดเป็นตำแหน่งรองโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ซึ่งมีผลทำให้บุคลากรในส่วนนี้จะยังคงได้รับเงินค่าตอบแทนในฐานะหัวหน้าส่วนราชการเต็มในจังหวัดอยู่ต่อไปเฉพาะในปีแรกของกาปรับเปลี่ยนตำแหน่งเท่านั้น เพื่อเป็นการคงไว้ซึ่งสิทธิประโยชน์ตามเดิมของบุคลากรในตำแหน่งรองโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดทั้ง ๗๕ คน ดังกล่าว จึงสมควรพิจารณาแนวทางแก้ไขเรื่องนี้ตามความเหมาะสมด้วย

๒.๒ การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ใช้อำนาจดำเนินการแทน ส่วนราชการที่ยังไม่มีหน่วยงานในภูมิภาคหรือในต่างจังหวัดนั้น ในทางปฏิบัติภารกิจหลายอย่าง ยังไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวกและทั่วถึง รวมทั้งประชาชนก็ยังไม่มั่นใจในการ ขอบรับบริการด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้บริการในระดับอำเภอ เช่น บริการด้านการเกษตรต่าง ๆ จึงสมควรพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๒.๓ การกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ควรเร่งรัดดำเนินการต่อไปให้ แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติราชการในเชิงบูรณาการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยควร ประสานการดำเนินการในเรื่องนี้กับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดด้วย

๒.๔ การปรับเปลี่ยนส่วนราชการให้เป็นองค์การมหาชน นั้น แม้ว่าจะมีข้อดี อย่างชัดเจนในเรื่องของความคล่องตัวในการดำเนินการ แต่ก็มีข้อเสียหลายประการด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องงบประมาณค่าใช้จ่าย การจัดตั้งองค์การมหาชน จึงควรพิจารณาถึงความ จำเป็นเหมาะสม ความคุ้มค่าและประโยชน์จากการที่ประชาชนจะได้รับบริการที่ดี มีประสิทธิภาพ เป็นสำคัญ สำหรับองค์การมหาชนที่ได้จัดตั้งไปแล้ว หากเห็นว่าองค์การมหาชนได้มีผลการดำเนินการ ไม่เหมาะสม คุ้มค่า และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนเท่าที่ควร ก็อาจพิจารณาขบเลิกได้

๒.๕ การลดและคุมจำนวนบุคลากรภาครัฐ จำเป็นจะต้องพิจารณาในภาพรวมของ บุคลากรภาครัฐทั้งหมดทุกประเภท การคุมจำนวนข้าราชการไว้เท่าเดิม แต่ไปบรรจุบุคลากรในลักษณะ อื่นแทน เช่น ในฐานะพนักงานของรัฐกรณีกระทรวงสาธารณสุขจะไม่ช่วยให้ภาครัฐสามารถลดจำนวน บุคลากรและค่าใช้จ่ายประจำต่าง ๆ ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งอาจก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมาได้ เช่น ปัญหาสมองไหล ปัญหาความแตกต่างเหลื่อมล้ำทางด้านสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าในอาชีพ ของบุคลากรที่มีคุณวุฒิเท่าเทียมกัน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรันตะเวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ราชการการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ                      สำนักนายกรัฐมนตรี      โทร. ก ๒๒๔๑ ๐๐๓๐  
ที่      นว ๐๔๑๑(สร.๖)/๒๕๖๑                      วันที่                      ๒๘ มกราคม ๒๕๖๑  
เรื่อง      การรายงานผลดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการในไตรมาสแรก  
                    (๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐)

---

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูประบบราชการ (กฎหมายเรียกว่า การพัฒนาระบบราชการ) ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี และตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น บัดนี้ ทุกส่วนราชการได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องครบสามเดือนแล้ว สมควรรายงานผลดำเนินการในช่วงไตรมาสแรก

จึงกราบเรียนรายงานมาเพื่อกรุณาทราบ และหากเห็นชอบ โปรดอนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งขอลงนุญตรารายงานเพิ่มเติมด้วยวาจาและสื่อประกลายในการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

(นายวิชญ์ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธาน ก.พ. และ ก.พ.ร.