

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

เรียน กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด (CEO) และจังหวัดที่ยกมาเคียง

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๗๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๘.๓/๕๗๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เป็นขัณมติคณะรัฐมนตรี (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕) เรื่อง การดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งเห็นชอบและให้ดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง ๒ ข้อ และเป็นขัณมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕) เรื่อง การแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) โดยเห็นชอบการกำหนดแนวทางขั้นตอนและหลักเกณฑ์ สำหรับการดำเนินการหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบและอนุมัติ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

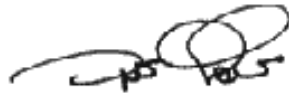
ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม เร่งดำเนินการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตโดยให้ดำเนินการอย่างน้อย ๑ รายการภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการกำหนดแนวทาง ขั้นตอนและหลักเกณฑ์ สำหรับการดำเนินการหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องทำ ความเข้าใจ และจัดเตรียมรายละเอียดค่อนข้างมาก ส่วนราชการหลายแห่งไม่สามารถดำเนินการ

/ตามกำหนด ...

ตามกำหนดเวลาดังกล่าวได้ จึงขอขยายระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นให้ดำเนินการ ภายในวันศุกร์ที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ยกเว้นกรณีในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ส่วนราชการยังไม่มีรายการพัสดุและครุภัณฑ์ที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างโดยอย่างน้อยหากทำไม่ได้ ทุกกรม ต้องได้ทุกกระทรวง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบรายงานความคืบหน้า เกี่ยวกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) ของส่วนราชการ และอนุมัติให้ดำเนินการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๒ ข้อ และที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะवलิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0408.3/ 471



กระทรวงการคลัง.

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

10 มกราคม 2546

เรื่อง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 179 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2545

2.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/15816 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานผลประเมินงานของกระทรวงการคลังตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 พฤศจิกายน 2545

2. รายงานผลความคืบหน้าของส่วนราชการที่ดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เรียบร้อยแล้ว

3. รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของส่วนราชการที่อยู่ระหว่างจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 1 ตุลาคม 2545 ให้ส่วนราชการจะต้องมีเว็บไซต์ของหน่วยงาน และให้จัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (e-Auction) อย่างน้อย 1 รายการ ภายในเดือนธันวาคม 2545 และให้รายงานความก้าวหน้าในระบบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุก 3 เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม 2546 เป็นต้นไป และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 26 พฤศจิกายน 2545 เห็นชอบแนวทางการจัดหาพัสดุโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อช่วยสนับสนุนส่วนราชการให้สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 1 ตุลาคม 2545 ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดทำเป็นประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดแนวทาง ขั้นตอน และหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเพื่อสนับสนุนการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2545 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2. กระทรวงการคลังได้ติดตามและรวบรวมความคิดเห็นจากการดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction จากส่วนราชการระดับกรมทั้งหมดในปัจจุบันภายหลังการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 151 แห่ง (ไม่นับรวมหน่วยงานอิสระ มหาวิทยาลัย และหน่วยงานย่อยภายในกระทรวงกลาโหม) ซึ่งมีผลความคืบหน้าสรุปได้ ดังนี้

2.1 ส่วนราชการที่ดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีจำนวน 6 แห่ง คือ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการจัดหางาน สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานประกันสังคม รวมวงเงินงบประมาณในการจัดหาพัสดุ 4,239,600 บาท โดยจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ได้ในราคารวม 3,331,675 บาท สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้เป็นจำนวนเงิน 907,925 บาท หรือ ร้อยละ 21.42 ของวงเงินงบประมาณในการจัดหาฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.2 ส่วนราชการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดการประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์จำนวน 64 แห่ง คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2546 และส่วนราชการที่กำลังเริ่มดำเนินการ จำนวน 91 แห่ง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.3 ในส่วนรัฐวิสาหกิจนั้นในขณะนี้ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction เสร็จเรียบร้อยแล้วจำนวน 6 แห่ง คือ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทศท.คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) การสื่อสารแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

3. สาเหตุที่ส่วนราชการส่วนใหญ่ไม่สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ได้ภายในเดือนธันวาคม 2545 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2545 เกิดมาจากปัญหาและอุปสรรคดังต่อไปนี้

3.1 หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2545 เห็นชอบกรอบแนวทางการปฏิบัติงานการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ในช่วงต้นเดือนธันวาคม 2545 กระทรวงการคลังต้องใช้เวลาในการชี้แจงทำความเข้าใจกับส่วนราชการ เนื่องจากการจัดหาพัสดุดังกล่าวเป็นเรื่องใหม่จำเป็นที่ต้องเตรียมความพร้อม และสร้างความเข้าใจให้กับทุกส่วนราชการโดยละเอียดอย่างชัดเจน รวมทั้งกระทรวงการคลังต้องกำหนดหลักเกณฑ์ และคุณสมบัติในการคัดเลือกผู้ให้บริการ ตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส่งผลให้การดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ของทุกส่วนราชการเริ่มกระบวนการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction

ได้ในช่วงกลางเดือนกันยายน 2545 ซึ่งจะเสร็จสิ้นกระบวนการ e-Auction และสามารถประกาศผลผู้ชนะการประมูลได้ในช่วงเดือนมกราคมถึงกลางเดือนกุมภาพันธ์ 2546

3.2 แม้ว่าส่วนราชการหลายแห่งจะสามารถจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ได้สำเร็จ และอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดประมูลในเดือนมกราคม 2546 อย่างไรก็ตามเนื่องจากการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction เป็นระบบใหม่ซึ่งแตกต่างจากการจัดหาพัสดุรูปแบบเดิม ดังนั้น แม้ว่ากระทรวงการคลังจะได้กำหนดแนวทาง และคู่มือในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน ส่วนราชการยังมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เวลาในการศึกษาเปรียบเทียบและทำความเข้าใจกับระบบพอสมควร ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้พยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการจัดทีมงานแนะนำและให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการเป็นการเฉพาะเพื่อให้ส่วนราชการเหล่านี้เข้าใจและดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction ได้สำเร็จตามนโยบายรัฐบาลโดยเร็ว

3.3 ส่วนราชการหลายแห่งมีงบประมาณในการจัดหาพัสดุน้อย ทำให้ไม่คุ้มค่าเพียงพอที่จะดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction

จากปัญหาและอุปสรรคข้างต้น กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอขยายเวลาให้ส่วนราชการดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวได้จนถึงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546

4. สำหรับกรณีที่กระทรวงยุติธรรมได้รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำ website และขั้นตอนจัดซื้อพัสดุในรูปแบบ e-Auction ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 2 มกราคม 2546 ได้รับทราบพร้อมๆกับมีข้อสังเกตว่า การที่กระทรวงการคลังกำหนดให้ช่วงการประมูลขั้นต่ำในการเสนอแข่งขันราคาโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของผู้เข้าเท่ากับร้อยละ 3-5 ของวงเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดหาพัสดุ อาจไม่ยืดหยุ่นเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการของส่วนราชการนั้น กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงเกี่ยวกับข้อสังเกตคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดช่วงการประมูลขั้นต่ำในการเสนอราคาเท่ากับร้อยละ 3-5 ของวงเงินงบประมาณในการจัดหาพัสดุนั้น กระทรวงการคลังขอเรียนว่าการกำหนดช่วงดังกล่าวเป็นข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลังที่แนะนำส่วนราชการไว้ในคู่มือการดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Auction เท่านั้น มิได้เป็นข้อกำหนดตายตัวในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการกำหนดแนวทาง ขั้นตอน และหลักเกณฑ์การดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์แต่อย่างใด ดังนั้น ส่วนราชการจึงสามารถใช้ดุลยพินิจหรือร่วมมือกับผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ในการกำหนดช่วงราคาการเสนอราคาได้ตามความเหมาะสม

5. เพื่อให้การจัดหาพัสดุแบบ e-Auction เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล และสามารถใช้ผลการดำเนินการเป็นข้อมูลประกอบการพัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์

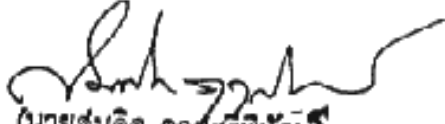
(e-Procurement) ทั้งระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังขอเสนอความเห็นเพิ่มเติมในการดำเนินการพัฒนากระบวนการจัดหาพัสดุในรูปแบบ e-Auction ให้สมบูรณ์ ดังต่อไปนี้

5.1 หากส่วนราชการทุกแห่งสามารถจัดหาพัสดุตามประเภทที่กระทรวงการคลังกำหนดในรูปแบบ e-Auction อย่างต่อเนื่องแล้วส่วนราชการจะสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ประมาณร้อยละ 10-20 ของวงเงินงบประมาณในการจัดหาพัสดุประเภทดังกล่าวส่งผลให้ส่วนราชการมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายจำนวนหนึ่ง ซึ่งตาม พ.ร.บ. วิธีราชการประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 20 กำหนดให้ผู้ช่วยการดำเนินงานประมาณกำหนดการใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ในแต่ละรายการใน พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณในส่วนที่เหลือจ่ายเนื่องมาจากการดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบ e-Auction เกิดประโยชน์สูงสุด กระทรวงการคลังเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานประมาณ ศึกษาความเป็นไปได้และกำหนดมาตรการเพื่อรองรับการใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

5.2 ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเร่งดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษารูปแบบการจัดตั้งหน่วยงานภาครัฐเพื่อทำหน้าที่ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2545

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบรายงานผลความคืบหน้าเกี่ยวกับการจัดการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของส่วนราชการ และพิจารณาอนุมัติการดำเนินการตามข้อ 3 และข้อ 5 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

  
 (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. 0 2271 1473 โทรสาร 0 227 1473

[cpm@cgd.go.th](mailto:cpm@cgd.go.th)