

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด (CEO) และจังหวัดเทียบเคียง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๕
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๐๒๕๕๔
ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้อินยันมติคณะรัฐมนตรี (๕ กันยายน ๒๕๕๔) เห็นชอบให้สำนักงบประมาณ ติดตามผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่าย เงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแล้วจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามดังกล่าว นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอ รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่าย เงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติมว่า รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สำนักงบประมาณเสนอในเรื่องนี้ เป็นการรวบรวมข้อมูล ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรายงานไปยังสำนักงบประมาณ ดังนั้น ตัวเลขบางรายการอาจแตกต่างจาก รายงานของกระทรวงการคลัง เนื่องจากรายงานผลการเบิกจ่ายเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังรายงาน เป็นผลการเบิกจ่ายจริงตามที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอเบิกจ่ายไปยังกรมบัญชีกลาง ซึ่งคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วรับทราบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ) เสนอเพิ่มเติม และเห็นชอบข้อเสนอแนะ และแนวทางแก้ไขปัญหที่สำนักงบประมาณ เสนอและให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนอินยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญชะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕-๓๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรื โทร. 0 2219444

ที่ นร 0712/ 02444 วันที่ 4 ธันวาคม 2545

เรื่อง รายงานผลการติดตามผล การปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิมล ศรีองาม) รองประธาน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2544 เห็นชอบมาตรการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เสนอโดยให้สำนักงบประมาณดำเนินการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจและจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามดังกล่าว นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส ซึ่งสำนักงบประมาณ ได้ดำเนินการมาแล้ว รวม 3 ไตรมาส นั้น

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการติดตามและวิเคราะห์ผลเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 4 (30 กันยายน 2545) ซึ่งเป็นผลการดำเนินงานของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 แล้ว (ดังแนบ) จากการรายงานแผน/ผล การปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สปจ. 1 สปจ. 2 สปจ. 3) และแผน/ผล การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สปจ. 370) สามารถสรุปผล ดังนี้

1. ผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สปจ. 1 สปจ. 2 สปจ. 3)

1.1 จำนวนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในไตรมาสที่ 4 รวม 169 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 92.35 ของจำนวนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

1.2 ผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ พบว่าเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 4 หรือในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานได้เสร็จสิ้น เกือบร้อยละ 89.73 ของเป้าหมาย โดยส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ หรือร้อยละ 92.31 มีผลการปฏิบัติงานร้อยละ 75 ถึงร้อยละ 100 ของเป้าหมาย ส่วนที่เหลือร้อยละ 6.51 มีผลการปฏิบัติงานร้อยละ 50 ถึงร้อยละ 74 ของเป้าหมาย และมีเพียงร้อยละ 1.18 หรือ 2 แห่ง เท่านั้น ที่มีผลการปฏิบัติงานไม่ถึงร้อยละ 50 ของเป้าหมาย ดังนั้น จึงถือได้ว่า ผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ผลการใช้จัดเงินงบประมาณ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จำนวน 169 แห่ง ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 615,606.42 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 60.18 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2545) และมีการใช้จ่ายเงินเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 4 หรือเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 (ณ วันที่ 30 กันยายน 2545) เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 550,404.01 ล้านบาท และกักเงินไว้ที่เกินร้อยละ 18,344.16 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 89.41 และร้อยละ 2.98 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ส่วนราชการฯ ดังกล่าวได้รับจัดสรร ตามลำดับ และหากพิจารณาผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณจำแนกตามส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผล พบว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เกินกว่าครึ่งหนึ่งหรือคิดเป็นร้อยละ 57.40 (97 แห่ง) มีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เกินกว่าร้อยละ 91 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร หรือสามารถใช้จ่ายเงินได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2544 ซึ่งกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงิน งบประมาณไว้ให้ร้อยละ 91 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ส่วนร้อยละ ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เหลือร้อยละ 42.01 (71 แห่ง) มีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณร้อยละ 65 ถึงร้อยละ 90 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร มีเพียงร้อยละ 0.59 หรือ 1 แห่ง ที่มีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าร้อยละ 64 ดังนั้น สรุปได้ว่า การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงมีประสิทธิภาพพอสมควร

2. ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (แบบ กงป. 370)

2.1 ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ครึ่งปี มีจำนวน 147 แห่ง จากจำนวนที่ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 158 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 93.04 ซึ่งผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 มีประสิทธิภาพพอสมควร กล่าวคือหั่นปีมีการจัดซื้อจัดจ้างได้จำนวน 482,185 รายการ จากรายการที่จะจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 518,713 รายการ หรือ คิดเป็นร้อยละ 92.26 และหากพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามหน่วยงานปรากฏว่า ส่วนราชการฯ จำนวนกว่าครึ่งหรือร้อยละ 57.34 (82 แห่ง) สามารถหั่นปีมีการจัดทำสัญญาก่อนที่ผูกพันได้ตามเป้าหมาย (ร้อยละ 100) และส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจร้อยละ 34.27 (49 แห่ง) สามารถดำเนินการได้ร้อยละ 75 ขึ้นไป ของเป้าหมาย ส่วนที่เหลือร้อยละ 2.10 (3 แห่ง) ดำเนินการไว้ร้อยละ 50 ถึงร้อยละ 74 ของเป้าหมาย และอีกร้อยละ 6.29 (9 แห่ง) ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย (มีผลงานต่ำกว่าร้อยละ 50)

2.2 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 147 แห่ง ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างในครึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 151,364.42 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.80 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น และมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เมื่อสิ้นสุดครึ่งปีงบประมาณ จำนวน 108,082.85 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 71.41 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ซึ่งในภาพรวมนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ในการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้ได้รับร้อยละ 70 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และหาก

พิจารณาข้อเสนอดำเนินการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผล ปรากฏว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (ร้อยละ 70 ขึ้นไป) มีจำนวน 86 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 58.50 ส่วนที่เหลือจำนวน 23 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 15.65 มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณระหว่างร้อยละ 50 - 69 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สำหรับหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าร้อยละ 50 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี จำนวน 38 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 25.85 โดยที่หน่วยงานที่ยังไม่เบิกจ่ายเงินงบประมาณเลย 1 แห่ง คือ กรมควบคุมโรคติดต่อ

3. ปัญหาอุปสรรคที่ผลต่อการปฏิบัติงาน การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 สรุปได้ดังนี้

3.1 ปัญหาการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ซึ่งเป็นปัญหาที่คงอยู่ในทุกไตรมาส ถึงแม้จะลดลงในไตรมาสที่ 3 ที่ 4 แต่ก็ยังคงเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ ปัญหาดังกล่าวนี้น่าสนใจเนื่องจากสาเหตุของความพร้อมในขั้นตอนการเตรียมการการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ขาดความพร้อมด้านการสำรวจพื้นที่ดำเนินการ การออกแบบและการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยโครงการที่มีปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มาก มักเป็นโครงการตามนโยบายเร่งด่วนหรือเป็นการจัดสรรงบประมาณในขั้นเดอมของฝ่ายนิติบัญญัติ

3.2 ปัญหาในด้านการจัดทำและวางแผนการปฏิบัติงาน ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนและกำหนดแผน ไปปฏิบัติอย่างจริงจัง ซึ่งมีผลทำให้ไม่เกิดผลงานที่ชัดเจนในการปฏิบัติงานและในการกำกับ ตรวจสอบ ผลการปฏิบัติงานเพื่อไต่สวนดูเป็นกรณีอย่างแท้จริง

4. ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาลักษณะของงานและงานและการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สักองงบประมาณของน้ำเรือเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

4.1 ผู้บริหารของหน่วยงานต้องตระหนักถึงคุณค่าและโอกาสความสำเร็จของการรวมแผนกลยุทธ์และผลการดำเนินงานที่ชัดเจน รวมทั้งกำกับดูแลให้ส่วนราชการในสังกัดดำเนินการไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและรายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา

4.2 หน่วยงานหลักและหน่วยงานกลางต้องปรับปรุงระบบการจัดเก็บรวบรวม ข้อมูลให้ถูกต้องและเชื่อถือได้เพื่อเป็นพื้นฐานในการวางแผนกลยุทธ์และแผนดำเนินงานได้อย่างถูกต้องต่อไป

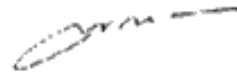
4.3 ส่วนราชการควรมีการสร้างระบบการติดตามและประเมินผลไปให้ประสิทธิภาพทันกาลและสามารถนำมาใช้ได้อย่างจริงจัง

อนึ่ง ข้อมูลจากการติดตามผลการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแต่ละปี เห็นชัดเจนว่ามาตรการการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2545 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4

กันยายน 2544 ส่งผลให้เกิดความรวดเร็วในการใช้จ่ายเงินงบประมาณและการเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมาย เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา ซึ่งไม่มีมาตรการเร่งรัดดังกล่าว ฉะนั้นเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการมาตรการนี้ต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จึงคาดได้ว่าน่าจะส่งผลให้การปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากขอด้วยคำวิ ขอได้โปรดพิจารณาว่าสมควรจะรัฐมนตรีเพื่อมีมติ ดังนี้

- 1) รับทราบการรายงานผลและปัญหาอุปสรรค ตามข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3
- 2) มีมติให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังข้อ 4 เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติต่อไป



(นายพรชัย นุชสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ