

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๕
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๕๕๕
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๕ กันยายน ๒๕๕๕) เห็นชอบมาตรการ และแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ตามที่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอ โดยให้ สำนักงบประมาณดำเนินการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อ จัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และจัดทำรายงานสรุป ผลการติดตามดังกล่าว นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๕



บันทึกข้อความ

ด่วนมาก

ส่วนราชการ สำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. 0-2273-9481

ที่ นร 0405/ 22498 วันที่ 30 สิงหาคม 2545

เรื่อง รายงานผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รองประธาน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2544 เห็นชอบมาตรการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เสนอ โดยให้สำนักงบประมาณดำเนินการติดตามผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามดังกล่าว นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส ซึ่งสำนักงบประมาณได้ดำเนินการมาแล้ว รวม 2 ไตรมาส นั้น

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการติดตามและวิเคราะห์ผลประจำไตรมาสที่ 3 แล้ว (ตั้งแนบ) จากการรายงานแผน/ผล การปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สงป. 1 สงป. 2 สงป. 3) และแผน/ผล การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สงป. 370) ซึ่งสามารถสรุปผล ดังนี้

1. ผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สงป. 1 สงป. 2 สงป. 3)

1.1 จำนวนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในไตรมาสที่ 3 รวม 174 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 95.08 ของจำนวนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

1.2 ผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ พบว่าเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 3 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ (147 แห่ง) หรือร้อยละ 84.49 มีผลการปฏิบัติงาน ร้อยละ 75 ถึงร้อยละ 100 ของเป้าหมาย มีเพียงร้อยละ 2.87 (5 แห่ง) เท่านั้น ที่มีผลการปฏิบัติงานไม่ถึงร้อยละ 50 ของเป้าหมาย ดังนั้น ผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จึงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จำนวน 174 แห่ง นั้น ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 712,963.58 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 69.69 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545) และมีการใช้จ่ายเงินเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 3 (ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2545) เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 464,577.27 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 65.16 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ส่วนราชการฯ ดังกล่าวนั้น ได้รับจัดสรร และหากพิจารณาผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณจำแนกตามส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงาน ผลนั้น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเกินกว่าครึ่งหนึ่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 52.87 (92 แห่ง) มีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเกินกว่าร้อยละ 65 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เหลือร้อยละ 47.13 (82 แห่ง) มีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าร้อยละ 65 (โดยเบิกจ่ายร้อยละ 50.82 - ร้อยละ 64) ดังนั้น การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2544 ซึ่งกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 สำหรับ ไตรมาสที่ 3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้ได้ร้อยละ 65 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2. ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (แบบ ตงป. 370)

2.1 ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ครั้งนี้ จำนวน 149 แห่ง จากจำนวนที่ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 158 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 94.30 ซึ่งผลการจัดซื้อจัดจ้างในไตรมาสที่ 3 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มีประสิทธิภาพพอสมควร โดยสามารถทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันไปแล้ว รวมจำนวน 473,739 รายการ จากรายการที่จัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 513,694 รายการ หรือคิดเป็นร้อยละ 92.22 และหากพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามหน่วยงาน ปรากฏว่า ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ สามารถดำเนินการจัดทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ตามเป้าหมาย มีเพียง 1 แห่งเท่านั้น คือ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ที่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำสัญญาหรือไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันในทุกรายการ (รวม 41 รายการ) ที่ได้รับงบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

2.2 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 149 แห่ง มีการเบิกจ่ายเงินสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวนทั้งสิ้น 72,965 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.64 ของงบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดังกล่าวได้รับจัดสรรในการจัดซื้อจัดจ้าง (จำนวน 150,015.94 ล้านบาท) และคิดเป็นร้อยละ 67.95 ของแผนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสิ้นสุดไตรมาสที่ 3 ดังนั้น ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ จึงมีประสิทธิภาพค่อนข้างต่ำ โดยส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ (95 แห่ง) หรือคิดเป็น ร้อยละ 63.76 ของทั้งหมดที่รายงานผล ยังมิได้เบิกจ่ายเงิน รวมทั้งมีผลการเบิกจ่ายเงินไม่ถึงร้อยละ 50 ของ

เป้าหมาย หรือแผนที่กำหนดเมื่อต้นศตวรรษที่ 3 และมีเพียง 8 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 5.37 เท่านั้น ที่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน หรือร้อยละ 100 ของแผน ทั้งนี้ ในจำนวน 8 แห่ง ดังกล่าวข้างต้น มีจำนวน 7 แห่ง ที่นอกจากสามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนร้อยละ 100 แล้ว ยังสามารถเบิกจ่ายงบประมาณของการจัดซื้อจัดจ้างได้หมดตามวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร และการทำงานแห่งประเทศไทย

3. ปัญหาอุปสรรคที่มีผลต่อการปฏิบัติงาน การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 สรุปได้ดังนี้

3.1 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางหน่วยงานยังไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนและการนำแผนไปปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยมีการปรับเปลี่ยนแผนและผล เพื่อให้ผลการดำเนินงานใกล้เคียงกับเป้าหมายและเป็นไปในทางบวก ทำให้ข้อมูลที่ได้รับไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง อันจะมีผลกระทบต่อเนื่องกับการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งให้ความสำคัญกับการวางแผน

อนึ่ง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางหน่วยงานที่ยังไม่ให้ความสำคัญของการจัดทำรายงานการติดตามผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สปจ. 1 สปจ. 2 และ สปจ. 3) ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (แบบ สปจ. 370) โดยหน่วยงานดังกล่าวไม่จัดส่งรายงาน ภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งจะมีผลทำให้ข้อมูลผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ไม่ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังปรากฏในภาคผนวกที่ 7 และภาคผนวกที่ 8

3.2 ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดหรือยังไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้ เนื่องจากผลการประกวดราคาหรือผลการสอบราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร จึงทำให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนคุณสมบัติ ตลอดจนแบบรูปและรายการของครุภัณฑ์และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้ดำเนินการได้ตามวงเงินที่ได้รับจัดสรร

4. ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา

เพื่อให้การปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานและการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สำนักงานงบประมาณจึงใคร่ขอนำเรียนข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

4.1 รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ควรกำกับดูแลให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจในสังกัด นำแผนไปปฏิบัติและรายงานผลการปฏิบัติตามแผน ให้สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อนำเสนอผลดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

สำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่จัดส่งรายงาน ภายในเวลาที่กำหนด (ตามรายละเอียดภาคผนวกที่ 7 และภาคผนวกที่ 8) รัฐมนตรีเจ้าสังกัดควรพิจารณาคำเนินการแก้ไขปัญหาและกำชับให้จัดส่งรายงานผลดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรี ต่อไป

4.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด และให้หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด เร่งรัดการดำเนินงาน การจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ดังนี้

4.2.1 กรณีรายการที่ทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้แล้วเสร็จ ให้หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด เร่งรัดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนอย่างเคร่งครัด

4.2.2 กรณีรายการที่ได้รับการผ่อนผันให้ขยายระยะเวลาทำสัญญาก่อนนี้ผูกพัน จากเดิมไปจนถึงวันที่ 31 สิงหาคม 2545 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2545. ให้หัวหน้าส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด เร่งรัดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากขอด้วยคำวิ ขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติ ดังนี้

- 1) ทราบการรายงานผลและปัญหาอุปสรรค ตามข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3
- 2) มีมติให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา ตามข้อ 4 เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดึงปฏิบัติต่อไป



(นายพรชัย นุชสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ