

## สาระสำคัญการดำเนินการตามนโยบาย ของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินท่ามกลางสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศที่เปราะบาง สืบเนื่องมาจากปัญหาที่รุมเร้าหลายประการ ภาคประชาชนยังคงอ่อนแอมาก ประชาชนในชนบทมีรายได้ที่ไม่เพียงพอกับการใช้จ่าย เป็นผลมาจากปัญหาราคาสินค้าเกษตรที่ตกต่ำ การไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้อย่างเพียงพอ อีกทั้งมีภาระหนี้สินสูง ในขณะที่ประชาชนในเมืองมีรายได้ไม่มั่นคง อันเป็นผลมาจากการปรับตัวของภาคธุรกิจโดยการเลิกกิจการ การปรับลดค่าใช้จ่ายหรือขนาดขององค์กร ในขณะที่กำลังซื้อภายในประเทศยังไม่เข้มแข็งพอ ภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงกำลังเผชิญกับปัญหาการถดถอยของขีดความสามารถในการแข่งขัน อุตสาหกรรมหลายประเภทไม่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพที่สำคัญคือ ระบบสถาบันการเงินยังไม่สามารถทำหน้าที่ตามปกติในการเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ ในขณะที่ตลาดทุนไทยกำลังเผชิญกับภาวะซบเซาอย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นแหล่งระดมทุนและแหล่งลงทุนระยะยาวของระบบเศรษฐกิจและการเงินโดยรวม มิเพียงเท่านั้น รัฐบาลยังมีข้อจำกัดในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สืบเนื่องมาจากภาระหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นมากในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมา

ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศนั้น เงื่อนไขปัจจัยสภาพแวดล้อมของเศรษฐกิจโลกยังไม่เอื้ออำนวยต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย ประเทศสหรัฐอเมริกาและญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศผู้ค้ารายใหญ่ของไทยมีแนวโน้มเศรษฐกิจที่ชะลอตัว เหตุการณ์การก่อการร้ายในสหรัฐฯ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ ยิ่งส่งผลให้เศรษฐกิจโลกเกิดความผันผวนและชะลอตัวลงอีกอย่างต่อเนื่อง จากการที่โครงสร้างเศรษฐกิจไทยในช่วงที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันยังคงพึ่งพิงเศรษฐกิจโลกมาก โดยมีการส่งออกสูงถึงร้อยละ ๕๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP) การชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกย่อมส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างมีอานุภาพสูง

วิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมายังก่อให้เกิดผลกระทบทางสังคมอย่างมากมาย ในวงกว้าง การว่างงานยังอยู่ในอัตราที่สูงถึง ๑.๒ ล้านคน ๓๓ ส่วนนักเรียน ต้องออกจากโรงเรียนเพราะครอบครัวไม่มีรายได้ส่งเสียสูงขึ้น ปัญหาอาชญากรรม มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น ปัญหาเสพติดที่เพิ่มขึ้นทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๔๓ มีการจับกุม คดียาเสพติดถึง ๒๕๖,๙๒๕ ราย ปัญหาความเลื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม ปัญหาเหล่านี้ หากไม่ได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและเป็นระบบ ย่อมส่งผลกระทบต่อความมั่งคั่ง และความมั่นคงของประเทศในที่สุด

ภายใต้สถานการณ์วิกฤตและข้อจำกัดดังกล่าว รัฐบาลได้เร่งดำเนิน มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านโครงการต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภค ภายในประเทศ โดยมีเป้าหมายในการหยุดยั้งการหดตัวของเศรษฐกิจ พร้อมกันนั้น รัฐบาลได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมใหม่ โดยมองภาพ ให้ครบถ้วนอย่างเป็นระบบและมีเป้าหมายที่จะรักษาไว้ซึ่งการเติบโตของเศรษฐกิจไทย อย่างมีคุณภาพและเสถียรภาพ มีชี้เน้นแต่เพียงการเติบโตด้านปริมาณเช่นในอดีต หากแต่จะเน้นความสมดุล ระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับรากหญ้าซึ่งมุ่งเน้น การสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงกับการสร้าง ความเชื่อมโยงเศรษฐกิจภายในประเทศกับเศรษฐกิจโลกอย่างรู้เท่าทันภายใต้ ระบบเศรษฐกิจแบบเปิด การยกระดับขีดความสามารถดังกล่าว จำเป็นจะต้องมี การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการลงทุนให้แข็งแกร่ง และเร่ง ดำเนินการฟื้นฟูให้ระบบสถาบันการเงินกลับคืนสู่ภาวะปกติ สามารถอำนวยสินเชื่อ เพื่อการลงทุนของภาคเอกชนตามปกติ ควบคู่ไปกับการวางกรอบแก้ปัญหาพื้นฐาน เพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาค่าเสพติดของสภาพแวดล้อม ความเหลื่อมล้ำ ทางสังคม และช่วยประชาชนผู้ด้อยโอกาสให้สามารถปรับตัว และสามารถสร้างงาน สร้างรายได้อย่างต่อเนื่อง

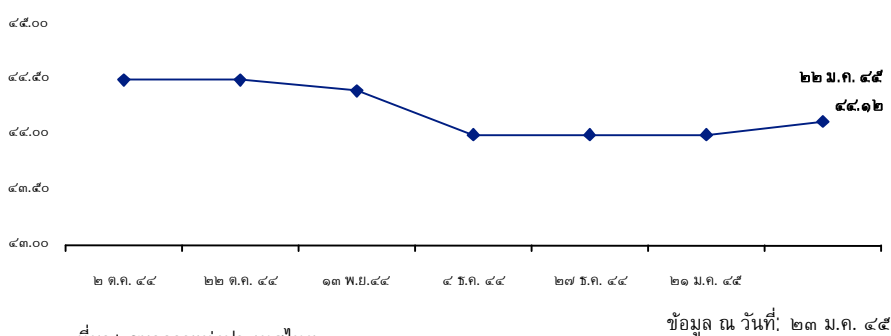
ตลอดระยะเวลาหนึ่งปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีความมุ่งมั่นตั้งใจทุ่มเท การปฏิบัติงานจนบรรลุเป้าหมายสำคัญตามกรอบนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา และ ที่ให้สัญญาประชาชนไว้ กล่าวคือ

๑. สามารถชะลอการหดตัวของเศรษฐกิจ หยุดการก่อตัวของปัญหาสังคม อันเนื่องมาจากปัญหาทางเศรษฐกิจได้ ปัญหาการว่างงาน พบว่าในปี ๒๕๔๔ แนวโน้ม การว่างงานลดลง โดยเฉพาะในช่วงเดือนพฤศจิกายน ลดลงมากกว่าช่วงเดียวกัน ในปี ๒๕๔๓ มีประชาชนจำนวนมากหันไปประกอบอาชีพส่วนตัวมากขึ้น

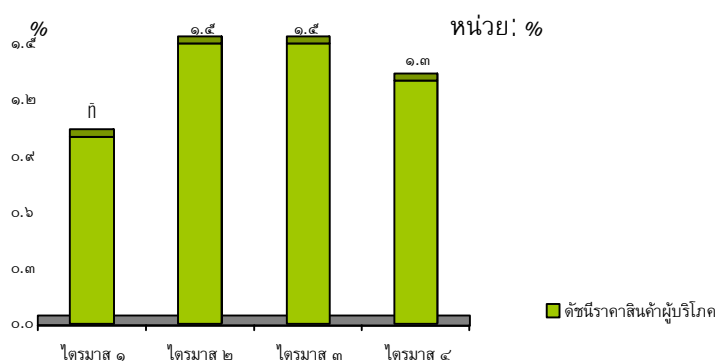
โดยได้รับการสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนต้นทุนต่ำกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และธนาคารประชาชน

๒. สามารถรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและฟื้นฟูความมั่นคงของฐานะการเงินของประเทศ โดยการไหลออกของเงินทุนชะลอลงในช่วง ๑๑ เดือนแรกมีเงินทุนต่างประเทศไหลออกจำนวน ๔,๘๖๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เทียบกับปี ๒๕๕๓ มีเงินทุนต่างประเทศไหลออกจำนวน ๑๐,๒๗๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้ฐานะเงินทุนสำรองทางการระหว่างประเทศมีความมั่นคง โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ อยู่ที่ระดับ ๓๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ อัตราแลกเปลี่ยนเคลื่อนไหวอย่างมีเสถียรภาพอยู่ในช่วง ๔๔ - ๔๕ บาทต่อดอลลาร์ และอัตราเงินเฟ้อในอัตราเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๑.๓

□ ความเคลื่อนไหวอัตราแลกเปลี่ยน  
ระหว่างวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕



□ อัตราเงินเฟ้อ ปี ๒๕๕๔



๓. รัฐบาลสามารถฟื้นฟูศักยภาพทางการค้าและการลงทุนของประเทศ จนขึ้นมามีในระดับที่มีความสามารถในการแข่งขันทัดเทียมประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค

แม้ว่าการส่งออกปี ๒๕๔๔ ขยายตัวในอัตราลดลงร้อยละ ๖.๕๔ แต่เมื่อเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาคเอเชีย ประเทศไทยยังมีอัตราการเติบโตที่สูงกว่า

๔. ประสบความสำเร็จในการกระจายโอกาสให้กับประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถจัดปัญหาความยากจนด้วยการสร้างงานสร้างรายได้ในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับฐานราก ระดับกลาง และระดับบนของสังคม พร้อม ๆ กับการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งภาคประชาชนและภาคเอกชน เพื่อให้ทุกส่วนของระบบเศรษฐกิจเดินหน้าต่อไปได้ ส่งผลให้กำลังซื้อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศในต่างจังหวัดดีขึ้น พิจารณาจากภาพรวมการอุปโภคบริโภคดีขึ้น จะเห็นได้จากดัชนีการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๒.๖

ทั้งนี้สามารถสรุปสาระสำคัญของผลการปฏิบัติงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปีได้ดังนี้

#### ๑. ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเร่งด่วน

รัฐบาลได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ลดภาระค่าใช้จ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจให้สามารถยืนหยัดได้ด้วยตัวเอง พร้อมกับการสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพและเพิ่มกำลังซื้อให้กับเกษตรกรและประชาชนผู้ยากไร้เพื่อเป็นฐานในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ดังนี้

๑.๑ นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๑๐ เดือน มีเกษตรกรรายย่อย จำนวน ๒,๓๐๙,๙๖๖ ราย วงเงินทั้งสิ้น ๙๔,๓๒๘ ล้านบาท ได้รับการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้เป็นเวลา ๓ ปี และได้เร่งรัดปรับกระบวนการผลิต และฟื้นฟูอาชีพเพื่อให้เกษตรกรสามารถชำระหนี้คืนได้หลังครบกำหนด ๓ ปี นอกจากนี้ยังได้ขยายสิทธิในการขอพักชำระหนี้ให้ครอบคลุมไปถึงเกษตรกรรายย่อยที่เป็นลูกค้าของสหกรณ์



๑.๒ จนถึงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ประชาชนใน ๓๐,๔๔๑ หมู่บ้าน และชุมชนเมืองหรือร้อยละ ๙๔.๑ ของหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป้าหมายได้รับเงินทุนหมุนเวียนจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนในการประกอบอาชีพของชุมชน โดยได้มีการปล่อยเงินกู้ให้กับประชาชนไปแล้ว ๔๘,๖๐๗ ล้านบาท

---

**(กรณีศึกษา ๑) บ้านน้ำจั้นกู้เงินกองทุนหมู่บ้านสร้างรายได้ปีละ ๑ ล้านบาท**

บ้านน้ำจั้น จังหวัดลพบุรี เป็นหนึ่งในกองทุนหมู่บ้านที่ขอกู้ยืมเงินจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สมาชิกในหมู่บ้านนำไปทำหน่อไม้อัดบีบขาย ปัจจุบันสามารถสร้างรายได้ให้กับชาวบ้านน้ำจั้น ประมาณ ๑ ล้านบาท ต่อปี

**ที่มา :** สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

---

**(กรณีศึกษา ๒) ช่างตีเหล็กกู้เงินกองทุนหมู่บ้านผลิตมีดขายกำไร ๔ เท่า**

นายหนพ ลือโฮ้ง อายุ ๓๖ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ ๕ ตำบลแม่คำมี อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ อาศัยที่มีฝีมือเป็นช่างตีเหล็ก จึงคิดกู้เงินกองทุนหมู่บ้านจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปพัฒนาผลิตภัณฑ์มีดในรูปแบบต่าง ๆ โดยไม่ใช้เครื่องจักรเข้าช่วย แต่เน้นคุณภาพเหล็กและงานฝีมือเป็นหลัก และได้ออกจำหน่ายให้กับผู้ที่สนใจตามข้างทางหลวงสายแพร่-น่าน ปัจจุบันนายหนพสามารถทำรายได้เดือนละกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท มีกำไร ๔ เท่าตัวจากต้นทุน

---

**นอกจากนี้รัฐบาลได้เริ่มโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์**

โดยกระตุ้นให้ประชาชนในชุมชนรวมตัวกันสร้างผลิตภัณฑ์แปรรูปจากภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่สามารถสร้างรายได้ทั้งในและต่างประเทศ โดยมีการดำเนินการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ จัดทำแผนงานพัฒนาและปรับปรุงผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับคุณภาพให้ได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด ในเบื้องต้นสามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนใน ๓๕ จังหวัด จากการขายสินค้าภายใต้โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

### (กรณีศึกษา ๓) “ไวน์ส้ม” ผลผลิตในโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ไวน์ส้ม หนึ่งในหลายร้อยผลิตภัณฑ์ที่น่าสนใจ จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล ได้เริ่มเป็นรูปเป็นร่างขึ้นที่ตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี โดยแรกเริ่มนั้นกลุ่มแม่บ้านตำบลหนองโรงนี้ได้นำส้มขาย แต่มีปัญหาเรื่องการจัดเก็บไว้ไม่ได้นาน จึงร่วมกันคิดหาทางออกว่า น่าจะนำมาหมักทำเป็น“ไวน์ส้ม” วางขายในหมู่บ้าน แม่กลุ่มแม่บ้าน ตำบลหนองโรง จะสามารถคิดวิธีการผลิตไวน์ส้มได้ แต่ก็ยังไม่สมบูรณ์ ยังมีปัญหาเรื่องผลิตภัณฑ์การบรรจุ ยังไม่มีทุนพอ ปัญหาสำคัญสำหรับหมักไวน์ทำให้ยังไม่ได้คุณภาพพอ ซึ่งขณะนี้ได้รับการสนับสนุนจากสถาบันออบเชกเข้ามาช่วยสอนกระบวนการผลิตที่ถูกต้อง และกลุ่มแม่บ้านกำลังศึกษาการทำไวน์จากข้าวกล้อง กล้วยน้ำว่า ข้าวโพด และองุ่นด้วย

### (กรณีศึกษา ๔) ขนมสอดไส้อินเตอร์เน็ตตำบลขายได้วันละ ๑,๕๐๐ บาท

ก่อนจะเข้าโครงการไทยตำบลคอตคอม กลุ่มอาชีพสตรีที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ได้ทำขนมสอดไส้ขาย โดยใช้แป้งวันละ ๔ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๖๐๐-๗๐๐ บาท เมื่อเข้าโครงการมีคำสั่งเพิ่มขึ้น ทุกวันนี้สามารถขายขนมสอดไส้ได้วันละ ๑๐ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๑,๕๐๐ บาท เช่นเดียวกับกลุ่มอาชีพจักสานผักตบชวาที่อำเภอลำลูกกา ก่อนนี้เคยขายได้เดือนละ ๔,๐๐๐-๕,๐๐๐ บาท แต่ขณะนี้ขายได้เดือนละ ๑๒,๐๐๐-๑๕,๐๐๐ บาท



๑.๓ นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ จนถึงสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ที่รัฐบาลได้ดำเนินโครงการธนาคารประชาชน ยังผลให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ตกงาน จำนวน ๒๘๑,๗๕๖ ราย ได้รับเงินกู้ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๗๔๐.๖๒ ล้านบาท เพื่อเป็นทุนสำหรับการตั้งต้นชีวิตใหม่ แทนการพึ่งพาเงินกู้ธนาคารแบบ ทั้งนี้ลูกค้าที่ผิดนัดชำระหนี้ในโครงการนี้ โดยมีหนี้ค้างชำระ ๓ เดือนขึ้นไปต่อสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๔ มีเพียงร้อยละ ๐.๓๒ เท่านั้น ดังนั้นในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ รัฐบาลจึงได้เพิ่มวงเงินกู้งวดที่ ๒ เพื่อให้ประชาชนกู้เพื่อต่อยอดจากวงเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็น ๓๐,๐๐๐ บาท

**(กรณีศึกษา ๕) ลูกจ้างบริษัทลาออก หันมากู้เงินธนาคารประชาชนทำธุรกิจส่วนตัว**

นายสัมฤทธิ์ เปลี่ยนเจริญ เดิมทำงานบริษัทและค้าขายปลาตู้สวยงามเป็นอาชีพเสริม แลเมื่อทำไปได้สักระยะหนึ่ง ก็กิจการเริ่มไปได้ดีจึงลาออกมาค้าขายเต็มตัว จึงสมัครเป็นสมาชิกโครงการธนาคารประชาชน ธนาคารออมสินสาขาตุ๊กตาร เพื่อขอกู้เงินมาขยายกิจการที่มีอยู่เดิม โดยนำมาซื้อตู้ปลาและปลาเพิ่มขึ้น ทำให้ร้านค้ามีสินค้าให้เลือกซื้อหลากหลาย และสามารถนำสินค้าส่งออกได้อีกด้วย

**๑.๔ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและ**

**ขนาดย่อมแห่งประเทศไทย** ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และคาดว่าจะผ่านการพิจารณาได้ภายในปี ๒๕๔๕ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานของธนาคารให้คล่องตัวสามารถเกื้อกูลผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างครบถ้วน

**๑.๕ จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย** เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

โดยเริ่มดำเนินการรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๔ จนถึงสิ้นปี ๒๕๔๔ ได้รับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากการระบบธนาคารพาณิชย์ แล้วทั้งสิ้น ๖๙๙,๔๐๐ ล้านบาท และได้ดำเนินการบริหารปรับโครงสร้างหนี้ให้กับลูกหนี้ จนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ ได้ข้อยุติแล้ว ๕๐ ราย มูลค่า ๔๓,๒๓๓ ล้านบาท

**๑.๖ จัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ** เพื่อปรับโครงสร้างการบริหาร

รัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพและกระจายโอกาสให้ประชาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจ มีส่วนเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ โดยผลักดันรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งที่ผ่านมา มีรัฐวิสาหกิจที่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แล้ว ๒ บริษัท คือ บริษัทอินเตอร์เน็ตประเทศไทยและการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

**๑.๗ สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า** โดยได้ดำเนินโครงการ

๓๐ บาทรักษาทุกโรค ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ทำให้ประชาชนใน ๗๕ จังหวัด ๓๘ เขตในกรุงเทพมหานคร มีโอกาสเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึง และสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายค่ารักษาพยาบาลของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

### (กรณีศึกษา ๖) โครงการ ๓๐ บาทรับผ่าตัดผู้ป่วยค่าใช้จ่าย ๑๔๐,๐๐๐ บาท

น.ส. ธิดาดาว แยมบรรชา ชาวนครสวรรค์ อาชีพรับจ้างก่อสร้างในกรุงเทพมหานคร ประสบอุบัติเหตุจากรถมอเตอร์ไซด์ ที่นั่งมาชนกับรถสองแถว ได้รับบาดเจ็บสาหัส ผู้ประสบเหตุได้นำส่งโรงพยาบาลปากเกร็ดเวชการ จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นโรงพยาบาลเอกชน และไม่ได้เข้าร่วมโครงการ ๓๐ บาท โดยโรงพยาบาลได้ทำการผ่าตัดเปิดกระโหลกไป ๒ ครั้ง ค่าใช้จ่ายประมาณ ๑๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ป่วยไม่สามารถแบกรับภาระได้ ทางโรงพยาบาลจึงได้ติดต่อไปยังโรงพยาบาลในนครสวรรค์ แต่ญาติผู้ป่วยต้องการให้รักษาในกรุงเทพฯ เพื่อสามารถใช้บัตรทองได้ แต่โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า และโรงพยาบาลราชวิถี ห้อง I.C.U. เต็มไม่สามารถรับได้ ดังนั้น โรงพยาบาลปากเกร็ดเวชการ จึงติดต่อศูนย์บริการประกันสุขภาพหมายเลข ๑๖๖๓ ทางศูนย์ ฯ ได้ประสานงานให้โรงพยาบาลพระนั่งเกล้ารับผู้ป่วยไว้ โดยเตรียมเตียงอื่นที่สามารถดูแลผู้ป่วยซึ่งใส่เครื่องช่วยหายใจอยู่ การประสานงานจากศูนย์บริการประกันสุขภาพ ใช้เวลาเพียง ๕ วัน ทำให้ผู้ป่วยได้รับการดูแลอย่างเต็มที่ตามสิทธิประโยชน์ทุกอย่างจากโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

**ที่มา :** สำนักงานประกันสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๑.๘ เร่งจัดปัญหาสุขภาพเสพติดอย่างครบวงจร ด้วยการปราบปราม กำจัดแหล่งผลิตและเส้นทางลำเลียงยาเสพติดทั้งภายในและต่างประเทศอย่าง เจริญขาด ดำเนินมาตรการจัดระเบียบสังคมเพื่อลดการเสพและจำกัดการเผยแพร่ ของแหล่งยาเสพติดด้วยความร่วมมือของสังคม เร่งจัดตั้งสถานบำบัดและฟื้นฟู ผู้เสพยาเสพติดด้วยความร่วมมือของสถานบริการสาธารณสุขและค่ายทหาร รวมทั้ง จัดตั้งโรงเรียน“วิวัฒนพลเมือง” ฝึกอบรมและฝึกอาชีพเตรียมกลับสู่สังคมแล้ว กว่า ๕,๐๐๐ คน ใน ๓ เดือน

๑.๙ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปราม คอรัปชั่น โดยรัฐบาลได้ประกาศสงครามกับคอรัปชั่น และประกาศชัดเจนไม่ให้ ข้าราชการมีการซื้อขายตำแหน่ง มีการร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) องค์กรภาคเอกชน รวมทั้งสหภาพ แรงงานรัฐวิสาหกิจให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น โดยเฉพาะ การประสานข้อมูลและดำเนินการต่อข้อร้องเรียนอย่างจริงจัง

### ๒. ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเศรษฐกิจ

ในรอบระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณ แบบขาดดุลและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ



ภายใน และดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และเอื้อต่อการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ภาคเศรษฐกิจจริง โดยปรากฏผลการดำเนินการดังนี้

### ๒.๑ เสถียรภาพทางการเงินและระบบเศรษฐกิจดีขึ้น

รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินบนพื้นฐานของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการดูแลเสถียรภาพ ผลการดำเนินงานเป็นดังนี้

□ หยุดการไหลออกของเงินทุน โดย ๑๑ เดือนแรกปี ๒๕๔๔ มีการไหลออกของเงินทุนต่างประเทศจำนวน ๔,๙๖๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ ลดลงถึงร้อยละ ๕๐ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๓ ที่เงินทุนต่างประเทศไหลออกจำนวน ๑๐,๒๗๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ ส่งผลให้ทุนสำรองทางการระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ อยู่ที่ระดับ ๓๓ พันล้านเหรียญสหรัฐ ๑ และอัตราแลกเปลี่ยนเคลื่อนไหวอย่างมีเสถียรภาพที่ระดับ ๔๔ - ๔๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ๑

□ ธุรกิจเอกชนได้รับการดูแลให้มีสภาพคล่องทางการเงินอย่างพอเพียง โดยมีต้นทุนที่เหมาะสม ซึ่งปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ได้ทยอยปรับลดลงมาอยู่ในระดับร้อยละ ๗.๒๕ - ๗.๕ จากร้อยละ ๘ - ๘.๒๕ ในปี ๒๕๔๓

□ ปรับหลักเกณฑ์การกันสำรองหนี้ให้สถาบันการเงินกันสำรองเฉพาะส่วนที่เป็นหนี้เสียเพื่อให้สถาบันการเงินมีภาระในการกันสำรองหนี้ลดน้อยลง และมีโอกาสในการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้เพิ่มขึ้น

□ จัดทำข้อตกลงแบบทวิภาคีครอบคลุมประเทศอาเซียน ทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งจีนและญี่ปุ่น เพื่อให้ความช่วยเหลือในการให้กู้ยืมเงินทุนสำรองเพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อทุนสำรองระหว่างประเทศ

### ๒.๒ กระตุ้นการบริโภค การลงทุน ทั้งภาครัฐและเอกชนให้ขยายตัว

นอกจากเน้นการรักษาเสถียรภาพด้านการเงินแล้ว รัฐบาลยังให้ความสำคัญต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ก่อให้เกิดการขยายตัวของการบริโภคและการลงทุนดังนี้

□ ธนาคารพาณิชย์ของรัฐเร่งปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการและผู้ส่งออกไปแล้วจำนวน ๑,๐๔๑ ราย วงเงิน ๖,๙๘๒ ล้านบาท

□ ใช้นโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยคำนึงถึงความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวและนำไปสู่ความมีเสถียรภาพ รวมทั้งการสร้างฐานรากในการพัฒนา

ประเทศ และเร่งรัดให้หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย

□ จัดสรรงบประมาณสำรองการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๕ วงเงิน ๕๘,๐๐๐ ล้านบาทไปแล้ว ๑๙,๐๕๑.๘๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๘ เพื่อใช้สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากและปรับโครงสร้างการผลิต



□ ขยายระยะเวลาคงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้กับผู้บริโภค

□ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับนักลงทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในไทย ด้วยการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิ ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของชาวต่างชาติที่ทำงานในสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๑๕

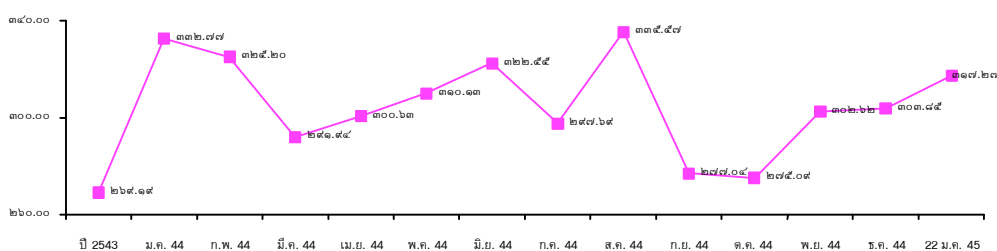
□ จัดทำแผนการบริหารทรัพย์สินและหนี้สาธารณะ โดยยึดหลักวินัยการคลังเป็นสำคัญ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... พร้อมทั้งชะลอโครงการที่ใช้เงินกู้ต่างประเทศบางโครงการที่ไม่จำเป็นออกไป เพื่อลดการก่อหนี้ต่างประเทศ ซึ่ง ณ สิ้นปี ๒๕๔๔ มียอดหนี้ต่างประเทศจำนวน ๖๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เทียบกับปี ๒๕๔๓ ที่มียอดหนี้ต่างประเทศจำนวน ๗๙.๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

ผลจากการดำเนินการมาตรการดังกล่าวนี้ ส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอัตราร้อยละ ๑.๕ นอกจากนี้การจัดทำงบประมาณสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้ทำให้ประเทศไทยมีเครื่องมือในการบริหารเพื่อรองรับวิกฤตการณ์ที่คาดไม่ถึง ดังเช่น กรณีเหตุการณ์การก่อวินาศกรรมในสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งได้ทำให้การบริหารเศรษฐกิจมีความยืดหยุ่น และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

### ๒.๓ ตลาดหลักทรัพย์พื้นตัว สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน

ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ อยู่ที่ระดับ ๓๓๑๐.๑๙ จุด มีปริมาณการซื้อขายสุทธิ ๑๖,๔๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๓ ดัชนีตลาดหลักทรัพย์อยู่ที่ระดับ ๒๖๙.๑๙ จุด และมีปริมาณการซื้อขายเฉลี่ยต่อวัน ๓,๒๓๙ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลมาจากการดำเนินนโยบายเพื่อสร้าง

#### □ ดัชนีตลาดหลักทรัพย์



ที่มา: ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนในทุกระดับ ดังนี้

- เพิ่มอุปทานในตลาดหลักทรัพย์ ด้วยมาตรการจูงใจต่าง ๆ รวมทั้งนำรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ได้แก่ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และบริษัทอินเตอร์เน็ตแห่งประเทศไทย และเร่งแปรรูปรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อสรรหาบริษัทที่มีศักยภาพจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์
- ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นการชั่วคราวเพื่อจูงใจให้บริษัทใหม่ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๕ และบริษัทที่จดทะเบียนในตลาด MAI จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๐ เป็นระยะเวลา ๕ ปี
- จัดตั้งกองทุนเพื่อโอกาสการลงทุน (Thailand Opportunity Fund) วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อซื้อหุ้นเพิ่มทุนของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการติดต่อหาผู้ร่วมทุน และพิจารณาหลักเกณฑ์ในการร่วมทุน
- จัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (Matching Fund) และกองทุนเพื่อการร่วมทุน (Thailand Equity Fund) เพื่อดึงเม็ดเงินจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

#### ๒.๔ ภาคอสังหาริมทรัพย์ฟื้นตัวกำลังซื้อของประชาชนกระเตื้องขึ้น

- รัฐบาลได้ดำเนินการเพิ่มกำลังซื้อและจูงใจให้ประชาชนทั่วไปซื้อที่อยู่อาศัยมากขึ้น โดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีทั้งในส่วนของ การให้บุคคลธรรมดา นำเงินดาวน์ หรือค่าซื้ออาคารมาหักลดหย่อนเงินได้พิเศษเพิ่มเติม ขยายเวลาลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะและขอบเขตการลดค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ให้เป็นสิ้นสุดปี ๒๕๔๕
- ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑,๗๕๙ ราย วงเงิน ๑,๑๓๙.๘๖ ล้านบาท ได้สิทธิพิเศษเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย ในวงเงินร้อยละ ๑๐๐ ของราคาประเมิน จากธนาคารอาคารสงเคราะห์และธนาคารพาณิชย์ของรัฐ
- ข้าราชการสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้รับสิทธิกู้เงินภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการสมาชิก กบข. จำนวน ๔๕,๕๖๙ ราย คิดเป็นจำนวนเงินรวม ๓๗,๐๕๔ ล้านบาท

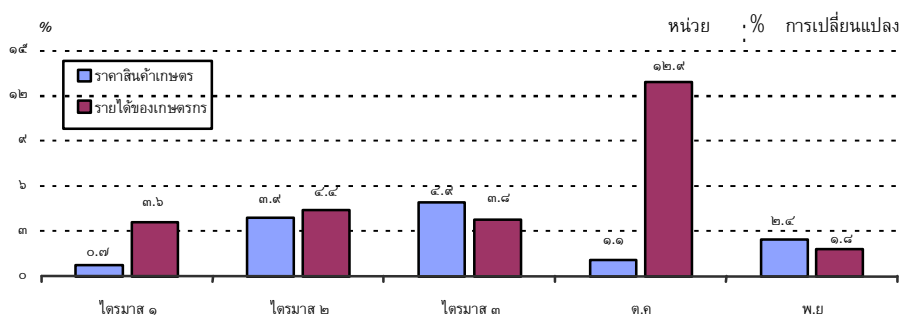
### ๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการสร้างรายได้

ในการแก้ปัญหาหนี้สินของประเทศและเพิ่มพูนความมั่งคั่งให้แก่ประชาชนนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการเพิ่มช่องทางสร้างรายได้ให้กับประชาชนในด้านต่าง ๆ ได้ผลการปฏิบัติงานดังนี้

#### ๓.๑ ด้านเกษตรกรรม - เกษตรกรขายผลผลิตได้ราคา

ในปี ๒๕๕๔ รายได้จากการขายพืชผลสำคัญของเกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔ เทียบกับปี ๒๕๕๓ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕ อันเป็นผลจากราคาผลผลิตที่เพิ่มขึ้น และการดำเนินนโยบายพยุงราคาสินค้าเกษตร นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร ดังนี้

- ราคาสินค้าเกษตร และรายได้ของเกษตรกร ปี ๒๕๕๔



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

- รับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๕๔/ ๒๕๕๕

ในราคาเกวียนละ ๖,๕๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท เพื่อให้เงินถึงมือเกษตรกรโดยตรง ซึ่งในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการรับฝากข้าวเปลือกไปแล้ว ๔๗,๕๐๗.๔ ตัน และส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกหอมมะลิได้ปรับสูงขึ้นจากช่วงก่อนรับจำนำประมาณตันละ ๕๐๐ - ๘๐๐ บาท

- จัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาด

ส่งผลให้สินค้าเกษตร ๑๓ ชนิดมีราคาสูงขึ้น

- เพิ่มช่องทางสร้างรายได้ในการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร

โดยกระทรวงการคลังได้ออกประกาศอนุญาตให้ประชาชนสามารถผลิตเครื่องดื่ม เครื่องดื่มผสม และผลิตภัณฑ์จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกินสิบห้าดีกรี

□ ประกาศให้จังหวัดสุรินทร์ เป็นจังหวัดนำร่องในการพัฒนา  
การเกษตรอินทรีย์ เพื่อลดการใช้ปุ๋ยเคมีซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีต้นทุนการผลิตต่ำ  
และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร

#### (กรณีศึกษา ๗) ธ.ก.ส. พัฒนาอาชีพเกษตรกรส่งเสริมใช้ปุ๋ยหมักลดต้นทุน

นายสุทนต์ แซ่มี่ ตำบลท่าม่วง จังหวัดพิษณุโลก เดิมเป็นเกษตรกรปลูกข้าวและพืชไร่ โดยใช้สารเคมี แต่ภายหลังจากที่ได้  
เข้าร่วมโครงการพัฒนาอาชีพกับ ธ.ก.ส. แล้วก็ได้รับคำแนะนำและการสนับสนุนจาก ธ.ก.ส. ให้เปลี่ยนมาเป็นการปลูกข้าว  
แบบเกษตรอินทรีย์ และทำปุ๋ยหมักชีวภาพ โดยที่ต้นทุนในการปลูกข้าวได้ลดลงเหลือ ๑,๔๔๒.๕ บาท/ไร่ และมีรายได้  
๒,๘๐๐ บาท/ไร่

ที่มา : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

#### (กรณีศึกษา ๘) ราคาข้าวตกไม่กระทบชาวนาสุรินทร์

เมื่อปี ๒๕๕๒ ชาวนาทั่วประเทศลืมนโยบายได้เมื่อราคาข้าวทะยานขึ้นไปถึงเกวียนละ ๖,๒๐๐ บาท แต่ปี ๒๕๕๓  
ราคาข้าวลดฮวบอย่างรวดเร็วเหลือเกวียนละ ๕,๐๐๐ กว่าบาท ราคาที่ทำให้ชาวนาทั่วประเทศประสบความเดือดร้อน  
อย่างหนักเพราะขายข้าวได้ราคาไม่คุ้มต้นทุนที่ลงไป แต่สำหรับชาวนาที่จังหวัดสุรินทร์นั้น พวกเขาอยู่ได้ เพราะกว่า  
ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ปลูกข้าวในจังหวัดหันมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์ แทนการใช้ปุ๋ยเคมี เมื่อเปรียบเทียบต้นทุนการปลูกข้าวที่ใช้  
ปุ๋ยเคมีอยู่ที่เกวียนละ ๗ บาท ขณะที่ใช้ปุ๋ยอินทรีย์มีต้นทุนเกวียนละ ๔ - ๕ บาท หรือคิดเป็นเม็ดเงินที่จังหวัด  
สามารถประหยัดจากต้นทุนที่ลดลงได้นั้นมีมูลค่าถึง ๑,๐๐๐.๕๗ ล้านบาท ดังนั้นถึงแม้ว่าราคาข้าวจะลดลงมาเหลือเพียง  
เกวียนละ ๕ บาท แต่ชาวนาจังหวัดสุรินทร์ก็ยังสามารถประกอบตัวอยู่ได้โดยไม่เดือดร้อนมากนัก

ที่มา : สหกรณ์การเกษตรอินทรีย์จังหวัดสุรินทร์

#### ๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม - ผู้ประกอบการมีแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย

รัฐบาลได้ดำเนินการสนับสนุนผู้ประกอบการขนาด  
กลางและขนาดย่อม (SMEs) ในทุกด้าน เพื่อให้ SMEs เป็นแหล่งสร้างงาน  
สร้างรายได้ให้กับประชาชน อีกทั้งมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลก ซึ่งได้ผล  
การปฏิบัติงานดังนี้

๓.๒.๑ ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน  
จากมาตรการ ดังนี้

□ ธนาคารแห่งประเทศไทยและสถาบันการเงิน

เฉพาะกิจ ปลดปล่อยสินเชื่อให้กับ SMEs ไปแล้ว ประมาณกว่าร้อยละ ๕๐ ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท

**กรณีศึกษา ๙) ธนาคารกรุงไทยปล่อยกู้ช่วย SMEs พลิกฟื้นธุรกิจ**

“เฟอร์นิเจอร์ที่เก็บไว้ในโกดังมูลค่าหลายล้านบาทเสียหายทั้งหมดเมื่อปลายปี ๒๕๕๓ แต่โชคดีที่ธนาคารกรุงไทยมีความเข้าใจและลดดอกเบี้ยเงินกู้และสนับสนุนสินเชื่อ SMEs โดยไม่จำกัดวงเงิน เพื่อใช้ในการลงทุนใหม่ จนทำให้ธุรกิจเฟอร์นิเจอร์ของผมสามารถฟื้นกลับคืนมารองรับความต้องการของตลาดและขยายพื้นที่โชว์รูมเพิ่มขึ้นกว่า ๒ ไร่ในปัจจุบัน” ศีพก ซาครานนท์ เจ้าของกิจการร้านนำศิลป์เฟอร์นิเจอร์และห้างหุ้นส่วนจำกัด K&P เฟอร์นิเจอร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลากล่าว

**ที่มา :** ธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน)

□ กองทุนเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง

และขนาดย่อมได้ร่วมลงทุนในกิจการ SMEs แล้ว ๙ ราย เป็นวงเงินลงทุน ๘๗.๕๓๕ ล้านบาท

**(กรณีศึกษา ๑๐) บอย. ต่อยอายุบริษัทลูกหนี้ไฟแนนซ์ที่ถูกปิด**

ในปี ๒๕๔๐ บริษัท วี.ไอ.พี. ยูโรคาร์ส เซ็นเตอร์ จำกัด ทำกิจการเกี่ยวกับบริการซ่อมบำรุงรถยนต์ ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องไม่สามารถก่อสร้างอาคารโรงงานได้เสร็จ เพราะบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ปล่อยกู้ให้ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ถูกปิดกิจการไปในขณะที่บริษัทเบิกเงินกู้ไปได้ ๓๐ ล้านบาท กิจการของบริษัทอยู่ในสภาพชะงักงันจนกระทั่ง บอย. ได้เข้าไปสนับสนุนด้วยการซื้อหนี้ของบริษัทมาบริหาร โดยให้เงินทุนหมุนเวียน ๑๐ ล้านบาท และเงินกู้อีก ๑๘ ล้านบาท รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำด้านการทำระบบบัญชี การใช้คอมพิวเตอร์จัดเก็บข้อมูล เพื่อประสานงานกับบริษัทประกันภัยต่าง ๆ จนในปัจจุบันบริษัท วี.ไอ.พี. ๑ กลายเป็นลูกค้าชั้นดี มีการผ่อนชำระสม่ำเสมอ และมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

**ที่มา :** บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.)

### (กรณีศึกษา ๑๑) กองทุน SME ร่วมทุนบริษัทส่งออกเฟอร์นิเจอร์ไม้

กองทุนเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับบริษัทไฟกัส ดีไซน์เนอร์และคอลลัซันท์ จำกัด ผู้ผลิตเฟอร์นิเจอร์ไม้เพื่อส่งออกและจำหน่ายในประเทศ ในวงเงิน ๑.๐๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖ ของทุนจดทะเบียน และได้ให้ความช่วยเหลือในการติดต่อเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และวางระบบบัญชีอิสระให้เข้าไปปรับปรุงและออกแบบระบบบัญชีการเงินให้บริษัท และติดต่อโครงการวิจัยสถานประกอบการของกระทรวงอุตสาหกรรมให้เข้าไปวิเคราะห์บริษัทเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการทำงานด้านต่าง ๆ ซึ่งผลจากการร่วมทุนดังกล่าวทำให้ภาพพจน์ของบริษัทมีความมั่นคงขึ้น และทำให้ลูกค้ารายใหม่ ๆ ที่เริ่มสนใจจะติดต่อทำธุรกิจกับบริษัทฯ มีความมั่นใจในตัวบริษัทมากขึ้น

**ที่มา :** บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวม วรธรณ จำกัด

#### □ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีธุรกิจเงิน

ร่วม SMEs

๓.๒.๒ ผู้ประกอบการมีภาระลดลงจากการลดภาษีเงินได้ นิติบุคคลให้ผู้ประกอบการขนาดย่อมที่มีทุนจดทะเบียนไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท โดยธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๑ ล้านบาทเสียภาษีในอัตรา ร้อยละ ๒๐ และธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท เสียอัตรา ร้อยละ ๒๕ จากเดิม ร้อยละ ๓๐

#### ๓.๓ ด้านการบริการและการท่องเที่ยว - รายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

ท่ามกลางสถานการณ์ที่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั่วโลกหดตัว เพราะผลกระทบจากเหตุการณ์วินาศกรรม วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลจึงได้เร่งสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมการท่องเที่ยวหลายด้าน ยังผลกลับให้มียกท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ โดยมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๕.๘ สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศถึง ๓๐๗,๖๕๕ ล้านบาท แบ่งเป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๒๑๕,๓๕๘ ล้านบาท และนักท่องเที่ยวไทย จำนวน ๙๒,๒๙๗ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลจากมาตรการสำคัญ คือ

□ ปรับกลยุทธ์ด้านการประชาสัมพันธ์ โครงการ Thailand Amazing The World และ โครงการ Be My Guest เพื่อเน้นย้ำถึงภาพพจน์ประเทศไทยเป็นประเทศที่สงบ มีความกลมกลืนทางด้านเชื้อชาติ และมี



บรรยากาศท่องเที่ยวที่ดี รวมทั้งจัดทำโครงการ "เที่ยวทั่วไทย ...ไปได้ทุกเดือน" เพื่อกระตุ้นให้คนไทยท่องเที่ยวในประเทศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ

□ ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ อาทิ พัฒนาเกาะช้างเป็นสถานที่ท่องเที่ยว เช่นเดียวกับเกาะภูเก็ตและเกาะสมุย และพัฒนาพื้นที่ในเขตทหารให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว อาทิ อ่าวเตยงาม กองทัพเรือ

□ จัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยวพำนักระยะยาว เพื่อส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวใช้เวลาพำนักในประเทศไทยนานขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยมีทุนจดทะเบียนเบื้องต้น ๑๐๐ ล้านบาท

### (กรณีศึกษา ๑๒) ลำปางเปิดศักราชเที่ยวแบบโฮมสเตย์

"อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน อำเภอเมืองปาน ได้จัดรูปแบบการท่องเที่ยวในลักษณะกิจกรรมแบบโฮมสเตย์ เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับนักท่องเที่ยวที่ชื่นชอบกับการสัมผัสวัฒนธรรมชาติและวิถีชีวิตชุมชน ซึ่งขณะนี้ได้คัดเลือกหมู่บ้านที่มีศักยภาพพอที่จะเข้าร่วมไว้แล้ว ๖ หมู่บ้าน ๕๒ ครัวเรือน โดยจังหวัดได้จัดอบรม และแนะนำด้านการจัดที่พัก กิจกรรม และอาหารให้ชาวบ้าน ทั้งนี้เพื่อกระตุ้นให้คนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการให้บริการนักท่องเที่ยว และเกิดระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นแบบยั่งยืนได้" นายพีระ มานะทัศน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง กล่าวถึงแนวทางในการหารายได้จากการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

□ จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศอย่างครบวงจร

### ๔. ผลการปฏิบัติงานด้านการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ปี ๒๕๔๔ สถานการณ์การค้าของประเทศได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากปัจจัยภายนอก ทั้งด้านการแข่งขันจากการเปิดตลาดการค้าของจีน รวมทั้งผลกระทบจากเหตุการณ์วินาศกรรมในสหรัฐอเมริกา ดังนั้นรัฐบาลจึงได้พยายามดำเนินนโยบายผลักดันให้เกิดการปรับโครงสร้างการผลิต เร่งรัดการส่งออก รวมทั้งหาตลาดใหม่ จนสามารถรักษาสถานภาพการแข่งขันของประเทศในหลายด้านเอาไว้ได้ ดังสรุปได้ดังนี้

#### ๔.๑ ด้านการพาณิชย์ - ปรับโครงสร้างการส่งออก

การส่งออกของไทยในปี ๒๕๔๔ ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย รัฐบาลจึงได้เร่งดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมการส่งออก ดังนี้

□ เร่งรัดแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน การส่งออก ทั้งในด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการพัฒนาผลิตภัณฑ์

□ ตั้งคณะผู้แทนทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อรับยุทธศาสตร์ การเจรจาการค้าในระดับทวิภาคีเพื่อช่วยเปิดตลาดให้กับสินค้าไทยทั้งในตลาดเก่า และตลาดใหม่

□ ศึกษาการจัดตั้ง Thailand Plaza เพื่อเป็นช่องทางในการ วางจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และจากวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม

□ ออกกฎหมายพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อสร้างโอกาสแก่ ผู้ประกอบการในการเข้าสู่ตลาดโลก

#### ๔.๒ ด้านการค้าสินค้าและบริการ - ปกป้องธุรกิจผู้ค้ารายย่อย

□ ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการค้าปลีกค้าส่ง เพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ และจัดตั้งองค์กรเพื่อกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกเพื่อให้เกิดการแข่งขัน อย่างเป็นธรรมและให้โอกาสแก่ร้านที่มีทุนน้อย

□ สร้างร้านค้าปลีกชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อ สร้างอำนาจต่อรองให้กับธุรกิจรายย่อยจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกรายใหญ่ จากต่างประเทศ โดยเริ่มทดลองจัดตั้งใน ๕ จังหวัด คือ สุพรรณบุรี นครสวรรค์ สงขลา ขอนแก่น และเชียงใหม่ พร้อมทั้งติดต่อให้ผู้ผลิตสินค้านำสินค้าไปส่งให้ ร้านค้าชุมชนในราคาที่จัดส่งให้แก่ร้านค้าใหญ่ ทำให้ร้านค้าเหล่านี้มีสินค้าต้นทุนถูก มาจำหน่าย

□ ดำเนินการป้องกันการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา โดย คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี พ.ศ. .... เพื่อควบคุมและป้องปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ในรูปของซีดี

#### ๔.๓ ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ - “หุ้นส่วนเศรษฐกิจ” กับ ทั่วเอเชีย

รัฐบาลได้ดำเนินการยกระดับนโยบายด้านการค้าระหว่าง ประเทศในทุกระดับ จนสามารถฟื้นฟูความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจโดยเฉพาะ

กับประเทศเพื่อนบ้านและในภูมิภาค และทำให้เศรษฐกิจไทยฟื้นกลับมาและสอดคล้องเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจโลกได้อย่างแท้จริง โดยสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

□ จีนและญี่ปุ่น ร่วมมือในด้านการค้าระหว่างประเทศ และการให้ความช่วยเหลือเรื่องเงินทุนสำรองทางการระหว่างประเทศเมื่อเกิดวิกฤตการณ์

□ มาเลเซีย ตกลงให้ขยายระยะเวลาเปิดด่านบริเวณชายแดน การขยายความร่วมมือด้านประมง

□ มาเลเซียและอินโดนีเซีย ทำความตกลงทางการค้า ระบบการหักบัญชีระหว่างกัน (Account Trade) เพื่อไม่ให้สูญเสียเงินตราต่างประเทศ และเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร

□ กัมพูชา ได้เปิดศักราชใหม่แห่งความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยมีข้อตกลงที่จะพัฒนาพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลร่วมกัน จากเดิมที่มีการหารือแต่ยังไม่มีความชัดเจน ทั้งนี้เพื่อสำรวจทรัพยากรเกี่ยวกับพลังงาน ก๊าซธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขาพระวิหารร่วมกัน

□ สิงคโปร์ จับมือเป็นพันธมิตรด้านการลงทุน โดยสิงคโปร์ สนใจลงทุนในกองทุน Matching Fund ของไทย

□ ลาว ให้ความร่วมมือกับไทยในการส่งเสริมการท่องเที่ยว สนับสนุนให้เอกชนไทยเข้าไปลงทุนในลาวมากขึ้น ทำความตกลงร่วมเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างมุกดาหาร-สะหวันนะเขต

□ เวียดนาม ร่วมมือกับไทยไม่ตัดราคาสินค้าเกษตรเพื่อแข่งขัน แต่หันมากำหนดราคาสินค้าเกษตรร่วมกัน โดยเฉพาะข้าว รวมทั้งหารือในเรื่องสายการบิน การเช่าเรือประมงจากไทย และการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

□ บรูไน ให้ความร่วมมือทวิภาคีด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กับไทย

□ อินเดีย จัดทำข้อตกลงค้าข้าว และใช้ระบบการค้าหักบัญชี อีกทั้งร่วมกันศึกษาเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทยและอินเดีย

□ สหรัฐอเมริกา ลงนามในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสัญญาจัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมทุน เพื่อให้กองทุนสหรัฐฯ เข้ามาลงทุนในบริษัทที่มีการปรับโครงสร้างหนี้กับบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

## ๕. ผลการปฏิบัติงานด้านการคมนาคม

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนากิจการด้านการขนส่งและกิจการโทรคมนาคม ทั้งเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ โดยได้ดำเนินการดังนี้

๕.๑ พัฒนาระบบและโครงข่ายการขนส่งเพื่อเชื่อมโยงและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ อาทิ การเจรจากับรัฐบาลจีนให้ส่งเรือบรรทุกตู้สินค้าเข้าเทียบท่าแหลมฉบัง โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ เพื่อเชื่อมโยงไทย ลาว และเวียดนาม

๕.๒ แก่ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อรองรับการเปิดเสรีโทรคมนาคม

๕.๓ ดำเนินการก่อสร้างท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ คือ สนามบินสุวรรณภูมิ ให้แล้วเสร็จตามที่กำหนด ซึ่งรัฐบาลสามารถผลักดันให้มีการลงนามในสัญญาก่อสร้างในวงเงินก่อสร้างที่สามารถประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้ถึง ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้วัสดุก่อสร้างที่ผลิตในประเทศรวมทั้งแรงงานถึงร้อยละ ๘๑ ของมูลค่าการก่อสร้างทั้งหมด

## ๖. ผลการปฏิบัติงานด้านพัฒนาแรงงาน

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน เพื่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ ดังนี้

๖.๑ ประชาชน ๔๔,๔๖๐ คน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการส่งเสริมให้มีงานทำผ่านโครงการส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน และการให้ประชาชนกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพปลอดดอกเบี้ยจำนวน ๖,๑๑๕ ราย วงเงิน ๖๘.๖๖ ล้านบาท

๖.๒ จัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน จังหวัดจำนวน ๗๔ แห่งทั่วประเทศ และได้มีการดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๑๒๕,๖๙๗ คน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนพัฒนาฝีมือแรงงานอีกจำนวน ๑๑๙,๖๖๐ คน

๖.๓ ขยายความคุ้มครองประกันสังคมให้ครอบคลุมสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนเป็นต้นไป

๖.๔ แรงงานต่างด้าวได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานถูกกฎหมาย ๕๖๒,๕๒๗ คนภายใน ๑ เดือน ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญในการวางแผนเพื่อแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในระยะยาว

### ๗. ผลการปฏิบัติงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

รัฐบาลมุ่งดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อให้เป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ดังนี้

๗.๑ ขยายความร่วมมือด้านวิชาการกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย เช่น ร่วมมือกับญี่ปุ่นในการพัฒนาการบำบัดน้ำเสียจากอุตสาหกรรม ร่วมพัฒนาวิจัยวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างกับอินเดีย ร่วมมือกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันในการวิจัยและกำหนดมาตรฐานด้านเทคโนโลยีอาหาร เป็นต้น

๗.๒ ดำเนินการโครงการนำร่องพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อสินค้าชนบทและการท่องเที่ยว เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และกองทุนหมู่บ้าน พร้อมทั้งโครงการทางด่วนสารสนเทศเพื่อสังคม การศึกษา และวิจัย ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลของมหาวิทยาลัยทุกแห่งเข้าด้วยกันและพัฒนาเป็นเครือข่ายความเร็วสูงแบบ ATM NETWORK

### ๘. ผลการปฏิบัติงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้ใช้มาตรการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อลดต้นทุนทางเศรษฐกิจ ดังนี้

๘.๑ ออกกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมบริการโภคและการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มอัตราอากรขาเข้าสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนทุกประเภทที่มีอัตราร้อยละ ๑ เป็นร้อยละ ๕ เพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน อีกทั้งจัดทำกฎหมายควบคุมมิให้มีการนำเข้าของเสียอันตราย กฎหมายควบคุมมาตรฐานและความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ

๘.๒ จัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อใช้ในการบริหารและจัดสรรการใช้ประโยชน์ของดิน น้ำ และป่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด

### ๙. ผลการปฏิบัติงานด้านการพลังงาน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการด้านพลังงานเพื่อก่อให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระต้นทุนของประชาชนและภาคการผลิต ดังนี้

๙.๑ ปรับลดแผนการลงทุนของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ลงประมาณ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถนำมาเฉลี่ยลดค่าไฟให้กับประชาชนปีละ ๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นค่าไฟฟ้าที่ลดลงได้ ๗ สตางค์ต่อหน่วยเป็นเวลา ๒ ปี

๙.๒ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน การใช้พลังงานทดแทน จากน้ำมันและแอลกอฮอล์จากพืช การรณรงค์ประหยัดพลังงาน ด้วยโครงการ ประหยัดไฟกำไร ๒ ต่อ เพื่อให้ประชาชนลดการใช้ไฟฟ้าได้อย่างต่ำร้อยละ ๑๐ โดยหลังจากเริ่มโครงการแล้ว ๓ เดือนสามารถลดการใช้ไฟฟ้าทั้งหมด ๕๙๗.๗ ล้านหน่วย หรือคิดเป็นการประหยัดทั้งประชาชนและรัฐในการผลิตไฟฟ้าถึง ๑,๘๕๙.๒ ล้านบาท

๙.๓ ปรามปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง โดยในช่วง เดือนกุมภาพันธ์ - พฤศจิกายน ๒๕๔๔ สามารถจับกุมได้ ๖๑ คดี ผู้กระทำความผิด ๘๓ คน ปริมาณน้ำมันทั้งสิ้น ๒,๕๘๖,๑๗๔ ลิตร

#### ๑๐. ผลการปฏิบัติงานด้านเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง เพื่อลดภาระ และสร้างโอกาสให้ประชาชนสามารถยืนหยัดได้ด้วยตนเอง โดยไม่เป็นการของผู้อื่น โดยผลของการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

##### ๑๐.๑ ประชาชนใน ๗๕ จังหวัด ๓๘ เขตในกรุงเทพมหานคร มีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

□ จัดทำระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า พร้อมทั้ง ร่างพระราช- บัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อสร้างหลักประกันและโอกาสในการ เข้าถึงบริการทางสาธารณสุขของประชาชน โดยขยายผลโครงการครอบคลุม ๗๕ จังหวัด และ ๓๘ เขตในกรุงเทพมหานคร มาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และจะครอบคลุม ทั่วประเทศในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ ในขณะที่มีประชาชนมาขึ้นทะเบียนแล้ว ประมาณ ๔๔ ล้านคน และครอบคลุมสถานพยาบาลเอกชนใน ๓๙ จังหวัด

##### ๑๐.๒ ด้านการกีฬา

□ จัดวางแนวทางส่งเสริมสุขภาพของประชาชน โดยการ จัดทำกรอบแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

##### ๑๐.๓ ผู้เสพยาได้รับการรักษา ผู้ค้าได้รับการลงโทษขั้นเด็ดขาด

□ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับการบำบัด และการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้ติดยาเสพติด ตลอดจนเพิ่มเติม กฎหมายที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของกระบวนการยุติธรรมในการปราบปราม ยาเสพติด รวม ๑๕ ฉบับ

□ รณรงค์ใช้หลักพลังแผ่นดิน โดยการจัดโครงการร่วม ด้านสารและยาเสพติด จำนวน ๔๑๑ โครงการมีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมกิจกรรม

๘๗๐,๔๐๖ คน พร้อมกับทั้งเร่งบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยมีผู้ได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูจิตใจ จำนวน ๒๔,๘๕๘ คน

□ปราบปรามยาเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ต้องหาได้ ๑๕๒,๔๙๖ คน จำนวนของกลางยาบ้า ๖๑.๗ ล้านเม็ด และทำการเผาทำลายไปแล้ว ๒ ครั้ง น้ำหนักรวม ๖,๕๙๙.๘๖ กิโลกรัม นอกจากนี้ ยังวางมาตรการเข้มงวดในการควบคุมการรั่วไหลการนำเข้าและส่งออกซึ่งเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นเพื่อมิให้มีการนำไปใช้การผลิตยาเสพติด

#### ๑๐.๔ ผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแล

□คณะรัฐมนตรีมีมติให้จ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ และเงินอุดหนุนพิเศษในภาวะเศรษฐกิจถดถอยอีก ๑๐๐ บาท/เดือน

□ส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสโดยใช้พื้นที่เขตทหารว่างเปล่า เป็นพื้นที่ควบคุมนักโทษ เพื่อแก้ปัญหานักโทษล้นเรือนจำ และบำบัดผู้เสพยา โดยจัดทำโครงการโรงเรียนวิวัฒนพลเมืองเพื่อให้นักมีอาชีพกับนักโทษและผู้เสพยา ซึ่งในระยะ ๓ เดือนมีการฝึกอบรมไปแล้วจำนวน ๕,๐๐๐ คน

□พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กลุ่มผู้พิการจำนวน ๑,๐๔๕ คน พร้อมทั้งจัดหางานในสถานประกอบการจำนวน ๒,๔๔๑ คน และให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพ รายละ ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๔,๑๑๖ คน เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๘๖.๒๒ ล้านบาท

#### ๑๑. ผลการปฏิบัติงานด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

รัฐบาลได้วางรากฐานการพัฒนาเยาวชนไทยอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการยกระดับหลักสูตรและบุคลากรด้านการศึกษา โดยเดินหน้าปฏิรูประบบการศึกษาอย่างจริงจัง ด้วยการผลักดันร่างกฎหมายปฏิรูปการศึกษา ๒๓ ฉบับให้มีผลบังคับใช้ตามเงื่อนไข พร้อมทั้งร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างกระทรวงใหม่ให้สอดคล้องกับแผนปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งได้ขยายโอกาสทางการศึกษาทุกระดับอย่างทั่วถึง โดยดำเนินการโครงการวิทยาลัยชุมชนเพื่อรองรับเด็กที่จบมัธยมปลายในอนาคต ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำหลักสูตร นอกจากนี้ ได้จัดโครงการนำร่องหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานใน ๑๖๒ โรงเรียนและโรงเรียนเครือข่ายอีก ๑,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี

อนุมัติหลักการให้จัดตั้งวิทยาลัยชุมชน และเปิดการเรียนการสอนในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐ จังหวัดที่ตั้งอยู่ชายแดนและไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

ทางการศาสนา รัฐบาลได้ส่งเสริมกิจกรรมของทุกศาสนา เช่น การอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย

คณะสงฆ์ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมหาเถรสมาคมเป็นองค์กรการบริหารแทนมหาเถรสมาคม เป็นองค์ถวายคำแนะนำสมเด็จพระสังฆราชและให้ความเห็นชอบเรื่องสำคัญ ๆ กับองค์กรบริหาร รวมทั้งจัดให้มีกองทุนเพื่อกิจการพระพุทธศาสนา และหน่วยงานรับสนองงานคณะสงฆ์ประจำภาคแทนหน่วยงานเดิม รวมทั้งอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. .... และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ด้านวัฒนธรรม พัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถาน ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ และสถานที่ท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชน โดยดำเนินกิจกรรมร่วมกับสถานศึกษาและชุมชน ตลอดจนจัดกิจกรรมให้นักศึกษาใช้เวลาปิดภาคเรียน ศึกษามรดกศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาได้

## ๑๒. ผลการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงแห่งรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมสาขาให้สามารถรองรับสถานการณ์ในภาวะไม่ปกติอันหมายถึงภาวะสงครามและสนับสนุนฝ่ายพลเรือนในเรื่องสาธารณสุขและภัยธรรมชาติที่ร้ายแรง อีกทั้งจัดเตรียมการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล เช่น การฝึกอบรมชุมชนตอบโต้ การเพิ่มความเข้มงวดในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่สำคัญ และเพิ่มความเข้มข้นด้านงานข่าวกรอง โดยจัดตั้งศูนย์ข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อเตรียมรองรับกับความปลอดภัยของสถานการณ์โลก

## ๑๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินการฟื้นฟูและสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจนทำให้ความสัมพันธ์ของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแน่นแฟ้นมากขึ้น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑๓.๑ ทำความตกลงร่วมมือแก้ไขปัญหาเสพติตติอย่างเป็นระบบกับรัฐบาลจีน พม่า ลาว กัมพูชา และเวียดนาม อาทิ การให้สิทธิพิเศษทางภาษีเกี่ยวกับพืชที่ปลูกทดแทนยาเสพติตติแก่พม่า

๑๓.๒ ทำความตกลงร่วมกันในการรักษาความมั่นคงบริเวณแนวชายแดน และแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายกับรัฐบาลพม่าและลาว

๑๓.๓ ร่วมมือทางวิชาการเพื่อการพัฒนาประเทศ มูลค่า ๒,๖๑๔ ล้านบาท โดยสานสัมพันธ์กับต่างประเทศในด้านความร่วมมือทางวิชาการ ถึง ๑๓๔



โครงการ ทั้งในด้านผู้เชี่ยวชาญ ด้านทุนการศึกษาและการฝึกอบรม ด้านอาสาสมัคร และด้านวัสดุอุปกรณ์

๑๓.๔ ส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านต่างประเทศ โดยมุ่งพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกันและกัน

#### ๑๔. ผลปฏิบัติการด้านความปลอดภัยของประชาชน

รัฐบาลได้ดำเนินการมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท และดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้

๑๔.๑ จัดระเบียบสังคมใหม่ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติสถานบันเทิงห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าสถานบันเทิง เพื่อป้องกันไม่ให้เยาวชนของชาติก่อคดีอาชญากรรมและติดยาเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ฝ่าฝืนได้กว่า ๕๘,๘๐๐ ราย พร้อมทั้งจัดโซนนิ่งสถานบริการใหม่ทั้งหมด

๑๔.๒ แก้ปัญหาสาธารณภัย โดยเฉพาะอุทกภัย เพื่อดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และจัดทำโครงการจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย ขณะนี้ได้ดำเนินโครงการนำร่องไปแล้ว ๒๐ แห่ง

#### ๑๕. ผลการปฏิบัติงานด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่คนไทยทั้งชาติ ดังนี้

๑๕.๑ ปฏิรูประบบราชการไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมใหม่ จากเดิมที่แบ่งองค์กรตามหน้าที่ มาเป็นการแบ่งองค์กรตามภารกิจ ลดความซ้ำซ้อน และจัดหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวพันกันเป็นกลุ่มงานเดียวกัน โดยถือเป็นวาระแห่งชาติ ที่ได้ร่วมกันระดมสมองจัดการจากอดีตนายกรัฐมนตรีหลายท่าน ประธานรัฐสภา ผู้แทนวุฒิสภา ตัวแทนพรรคการเมืองฝ่ายค้าน และนักวิชาการ

๑๕.๒ จัดทำโครงการนำร่องใน ๕ จังหวัด คือ นราธิวาส ภูเก็ต ลำปาง ชัยนาท และศรีสะเกษ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะผู้บริหาร (CEO) มีอำนาจในการตัดสินใจและวางยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัด

๑๕.๓ ร่วมกับนักวิชาการศึกษาและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานประมาณแบบใหม่ ที่มุ่งกำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงาน การกำหนดเป้าหมายที่วัดได้ในเชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ และพัฒนาเป็นร่างพระราชบัญญัติวิธีการ

งบประมาณฉบับใหม่เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับ พ.ศ. ๒๕๐๒

๑๕.๔ ปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือน ปีละ ๒ ครั้ง ทุก ๖ เดือน และการกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดขวัญ และกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ โดยจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษเท่ากับเงินเดือน ๑ เดือน ของข้าราชการผู้นั้น

๑๕.๕ แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและเชี่ยวชาญทางกฎหมายของประเทศ ศึกษาและร่างกฎหมายเพื่อยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยจำนวน ๔๐๐ ฉบับ ปรับระบบ กระบวนการยุติธรรมให้เหมาะสม อาทิ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ห้ามมิให้ลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตแก่ผู้กระทำความผิดที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และเปลี่ยนวิธีการประหารชีวิตจากการยิงปืน เป็นวิธีการฉีดสารพิษ

๑๕.๖ จัดตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารงานคลัง ภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อปฏิรูประบบการงบประมาณให้เป็นระบบ อิเล็กทรอนิกส์ ส่งผลให้ระบบจัดเก็บ และการเบิกจ่ายมีความรวดเร็ว สามารถ ตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินการได้ทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ทำให้การดำเนินนโยบายด้านการคลัง และนโยบายเศรษฐกิจมหภาคมีประสิทธิภาพ สามารถปรับเปลี่ยนให้ทันกับสถานการณ์มากขึ้น

#### ๑๖. ผลการปฏิบัติด้านการพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

รัฐบาลได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดผังเมืองรวมในท้องที่ ของจังหวัดหลายแห่ง และจัดระบบขนส่งมวลชนในส่วนของกรุงเทพมหานครให้ เชื่อมโยงเป็นโครงข่ายอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ดิน ที่จะเวนคืนเพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลเชื่อมถนนสายต่าง ๆ ใน กรุงเทพมหานคร

การดำเนินการของรัฐบาลอย่างทุ่มเทในตลอดช่วง ๑ ปี ที่ผ่านมา นั้น เป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจของไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในอัตรา ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี แม้ว่าจะเป็นอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ แต่เป็นเพราะประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวน และ ผลจากเหตุการณ์วินาศกรรมวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ในสหรัฐอเมริกา

อย่างไรก็ตาม มาตรการของรัฐบาลที่ดำเนินไปนั้น ยังถือเป็นเพียง ช่วงของการเริ่มต้นปฏิรูปพื้นฐานเศรษฐกิจภายในประเทศตั้งแต่ระดับรากหญ้า ไปจนถึง

ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้แข็งแกร่งเท่านั้น รัฐบาลยังมีภารกิจอีกมากมาย  
ที่จะต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติโดยเร็ว

รัฐบาลขอให้คำมั่นสัญญากับประชาชนว่า การปฏิบัติภารกิจของรัฐบาล  
ในปีต่อไป จะต้องติดตามและมุ่งผลปฏิบัติการให้มากขึ้น เพื่อให้ลุล่วงตามเป้าหมาย  
ที่ได้ตั้งไว้ แม้ว่าหนทางข้างหน้าจะมีอุปสรรคและยากลำบาก รัฐบาลก็มุ่งมั่นที่จะ  
ดำเนินการอย่างถึงที่สุดเพื่อให้ประเทศฟื้นตัวจากเศรษฐกิจ ประชาชนหลุดพ้น  
จากความยากจนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ความสำเร็จต้องอาศัยความร่วมมือ  
จากทุกฝ่ายไม่ว่าเป็นฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ ภาคประชาชนที่ร่วมกันเป็น  
พลังแผ่นดิน 🌸