

บทคัดย่อ

๑๖.๑ การพัฒนาภูมิภาค

รัฐบาลได้ดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาภูมิภาคที่เหมาะสมและสอดคล้องกับคุณลักษณะเด่นทางด้านภูมิศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติ และศักยภาพการพัฒนาของประชาชนในแต่ละภูมิภาค รวมทั้งดำเนินการให้มีการกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาในระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ส่งเสริมและสนับสนุนให้จังหวัดต่าง ๆ ที่มีความพร้อมให้เกิดการรวมกลุ่มและประสานกันเพื่อพัฒนาเป็นกลุ่มจังหวัดหรือพื้นที่เฉพาะ ตลอดจนให้มีการจัดวางระบบการวางผังเมืองให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาและความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น

๑๖.๑.๑ การกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนา

ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ได้กล่าวรายละเอียดไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านการคมนาคม สำหรับการกระจายและเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า ได้ขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้เกาะต่าง ๆ ๖ เกาะ ผลงานสะสมร้อยละ ๙๐ ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑ โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบท ระยะที่ ๒ ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔,๐๑๓ งาน ๒๙,๑๕๑ คริวเรือน ในปีงบประมาณ ในส่วนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้บริการไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจำนวน ๓๒๐,๗๘๙ ราย สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าที่อยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ก็ได้มีผลความคืบหน้าในการก่อสร้างไปมาก มีหลายแห่งที่ดำเนินการเสร็จแล้ว ส่วนในเรื่องของระบบประปา การประปาภูมิภาคได้กำหนดแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนโดยการจัดตั้งบริษัทลูก โดยมีการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ๖ โครงการ การรับโอนต่อการประปาจากท้องถิ่น ในปี ๒๕๔๔ มีโครงการใหม่ ๔ แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๒ แห่ง รับโอน ๑๒ แห่ง

๑๖.๑.๒ การพัฒนาพื้นที่เฉพาะ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล

ตะวันออก ได้เร่งรัดการก่อสร้างและขยายถนนเพื่อเชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกเพื่อเป็นประตูสู่ภูมิภาคอินโดจีน ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องที่ลาดกระบังเพิ่มเติม เร่งรัดก่อสร้างทางรถไฟผ่านพื้นที่ ก่อสร้างสถานีไฟ

ฟ้าและระบบสายส่งเพิ่มเติม แก้ไขปัญหาไฟฟ้าตก-ดับ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เร่งรัดการก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิ การใช้ประโยชน์สนามบินอยู่แต่ภายในเชิงพาณิชย์ เร่งรัดให้ทำเรือแหลมฉบังระยะที่ ๒ สามารถดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๕ พัฒนาและทบทวนการเข้าใช้ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและมาบตาพุดให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและงบประมาณ **โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ** ปัจจุบันอยู่ในขั้นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินกิจการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ของพื้นที่โครงการ เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เพื่อให้เป็นพื้นที่ที่จะเป็นฐานเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศต่อไปในอนาคต สำหรับ**โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย** ได้ดำเนินการเพื่อลดมาตรการกีดกันที่ไม่ใช่ภาษีตามกรอบ IMT - GT จัดตั้งธนาคารพัฒนาอิสลามซึ่งปัจจุบันดำเนินการอยู่ในธนาคารออมสิน พัฒนาปัตตานีเป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารฮาลาล พัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งทางบก ทางอากาศ การสื่อสาร พลังงาน การเกษตรและประมง และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑๖.๑.๓ การจัดวางระบบการวางผังเมือง มีการดำเนินการแปลงแนวทางการพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการในระดับท้องถิ่นชุมชนใน ๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ เพื่อหารูปแบบการดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองนำอยู่โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมรวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วนโดยใช้ผังเมือง/ผังชุมชนเป็นเครื่องมือและเชื่อมโยงไปสู่มิติอื่น ๆ มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เพิ่มขึ้น การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อประโยชน์ในด้านการควบคุมสิ่งเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาสีสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจรในพื้นที่ต่าง ๆ กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาปัตยกรรม และควบคุมความหนาแน่นของอาคาร การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตตั้งสถานบริการ ใน ๕ จังหวัด ได้แก่ นครนายก พิจิตร สุโขทัย อ่างทอง และสตูล การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ ใน ๘ จังหวัด ได้แก่ ลำปาง สมุทรสงคราม สุรินทร์ ตาก ภูเก็ต นครราชสีมา ชลบุรี และเชียงราย สำหรับการสนับสนุนบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทาง

เศรษฐกิจ (กรอ.) และองค์กรเศรษฐกิจของท้องถิ่นนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (สกรอ.) ดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยผลักดันให้มีการประสานระหว่างจังหวัดที่มีเขตติดต่อกัน และมีความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจสังคม โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม เพื่อร่วมกลุ่มพื้นที่กำลังและเสริมสร้างความเข้มแข็งในรูป “กรอ.กลุ่มจังหวัด” ซึ่งมี ๑๙ กลุ่ม

๑๖.๒ การพัฒนากรุงเทพมหานคร

๑๖.๒.๑ การวางแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่

ในกรุงเทพมหานครให้มีความชัดเจน รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ มีการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการในกรุงเทพมหานคร การกำหนดให้มีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ต่าง ๆ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษเพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วแก่การจราจรและขนส่งอันเป็นกิจกรรมสาธารณูปโภค การดำเนินการโครงการขนส่งขนาดใหญ่ โครงการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ โครงการสะพานพระราม ๘ ผลงานในภาพรวมร้อยละ ๙๔ โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ผลงานในภาพรวมร้อยละ ๖๙ โครงการถนนวงแหวนอุตสาหกรรมตามแนวพระราชดำริ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๔๔ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ปลายถนนสาทร ระยะที่ ๒ (ตากสิน - เพชรเกษม) เปิดการจราจรแล้ว โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๖๖ โครงการถนนศรีอมคลอง ประปาตามแนวพระราชดำริ อยู่ระหว่างการพิจารณารูปแบบโครงการ โครงการจตุรทิศตะวันออกตามแนวพระราชดำริ ได้เปิดใช้งานแล้ว ๓ ช่วงจาก ๔ ช่วง นอกจากนี้ยังได้ขยายทางหลวงเทศบาลเชื่อมระหว่างถนนสายต่าง ๆ เพื่อความสะดวกในการจราจรและขนส่งด้วย

๑๖.๒.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการของ

กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านงบประมาณ ได้อนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างถนนต่าง ๆ ที่กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ โดยรัฐบาลสนับสนุนเงินอุดหนุน เช่น โครงการก่อสร้างถนนสายหลัก เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร งานก่อสร้างถนนเชื่อมต่อ โครงการถนนสายรอง โครงการก่อสร้างต่อขยายแนวถนน เป็นต้น ❀

๔๘๘

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

รายละเอียด

๑๖.๑ การพัฒนาภูมิภาค

๑๖.๑.๑ การกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนา

ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร

๑๖.๑.๑.๑ ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ได้กล่าว

รายละเอียดไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านการคมนาคม

๑๖.๑.๑.๒ ระบบไฟฟ้าและประปา

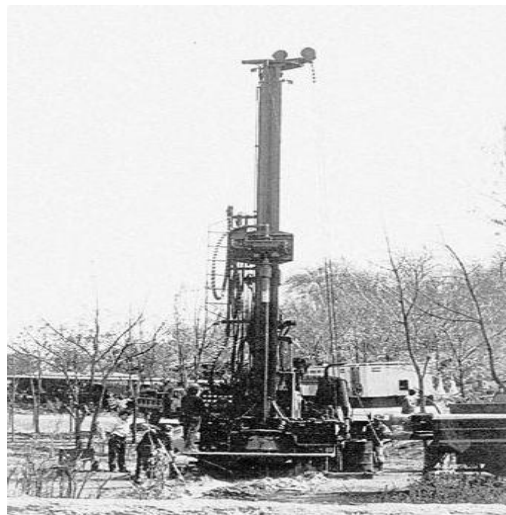
๑) ไฟฟ้า ได้มีการขยายเขตติดตั้งระบบ

ไฟฟ้าให้เกาะต่าง ๆ จำนวน ๖ เกาะ มีผลงานสะสมร้อยละ ๙๐ นอกจากนี้ยังมีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ สองสถานีอยู่ระหว่างก่อสร้าง โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑ อยู่ระหว่างการพิจารณา ร่างสัญญาเงินกู้ของ KFW ส่วนที่ ๒ อยู่ระหว่างการทบทวนแหล่งเงินกู้ของ JBIC โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบท ระยะที่ ๒ เป้าหมาย ๑๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน อนุมัติจัดเข้าโครงการแล้ว ๑๖,๗๓๙ งาน ๑๑๕,๕๒๙ ครัวเรือน ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔,๐๑๓ งาน ๒๙,๑๕๑ ครัวเรือน ในส่วนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผลความก้าวหน้าในโครงการที่สำคัญ ๆ ได้แก่

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้บริการจำหน่ายไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจำนวน ๓๒๐,๗๘๙ ราย

โครงการ	ผลงานเสร็จ (ร้อยละ)
๑. โครงการโรงไฟฟ้าราชบุรี	
□ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนราชบุรี เครื่องที่ ๑ และ ๒	๑๐๐
□ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมราชบุรี ชุดที่ ๑ ถึง ๓	๙๘.๘๕
๒. โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่ เครื่องที่ ๑	๘๑.๐๕
๓. โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำลำตะคอง (สูบลับ) เครื่องที่ ๑ และ ๒	๙๙.๘๕
๔. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล เครื่องที่ ๕ และ ๖	๑๐๐
๕. โครงการระบบส่งไฟฟ้าเชื่อมโยงไทย - มาเลเซีย ระยะที่ ๒	๙๙.๙๕
๖. โครงการขยายระบบไฟฟ้า ระยะที่ ๙	๙๒.๒๕
๗. โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล ระยะที่ ๑	๘๓.๙๕
๘. โครงการระบบส่งไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ สำหรับรับไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชน ระยะที่ ๑	๔๔.๘๐

๒) ประปา การประปาภูมิภาคได้กำหนดแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนโดยการจัดตั้งบริษัทลูก ซึ่งมีการแบ่งเขตตามลักษณะภูมิภาคและชุมชน โดยมีการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนแบบ BOOT (Build-Own-Operate-Transfer) ๕ โครงการ การให้เอกชนเข้าร่วมงานกับการประปาส่วนภูมิภาคแบบ BOO (Build-Own-Operate) ๓ โครงการ แบบสัญญาเช่าบริหาร (Lease Contract) ๑ โครงการ โครงการรับโอนกิจการประปาจากท้องถิ่น ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีโครงการใหม่ ๔ แห่ง ก่อสร้างเสร็จ ๒ แห่ง รับโอนแล้ว ๑๒ แห่ง และจะรับโอนได้อีก ๒ แห่งในเดือนกุมภาพันธ์



๑๖.๑.๒ การพัฒนาพื้นที่เฉพาะ

๑๖.๑.๒.๑ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก

ผลการดำเนินการที่สำคัญมีดังนี้

□ โครงการข่ายถนน กำลังเร่งรัดการก่อสร้างและขยายถนนเพื่อเชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกเพื่อเป็นประตูสู่ภูมิภาคอินโดจีน ได้แก่ ถนนสาย ๓๒๔๑ สาย ๓๑๙๑ และสาย ๓๐๔ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๕ ส่วนสายท่าเรือแหลมฉบัง - บรจบบสาย ๓๓๑ ขณะนี้กำลังเวนคืนที่ดิน สำหรับถนนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ถนนเชื่อมโยงแหลมฉบัง - อีสานล่าง (มุกดาหาร) และถนนเชื่อมโยง จังหวัดตราด - เกาะกง - ฮาเตียน กำลังศึกษาความเหมาะสม เรื่องการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในการเวนคืนเพื่อก่อสร้างทางใหม่ ยังคงเป็นปัญหาอยู่

□ โครงข่ายรถไฟ ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถานีบรรจุกและแยกสินค้ากึ่งที่ลาดกระบังเพิ่มเติม และเร่งรัดการก่อสร้างทางรถไฟสายมาบตาพุด - ระยอง สายท่าเรือแหลมฉบังและรถไฟรางคู่ สายหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา (กำลังก่อสร้าง) สายฉะเชิงเทรา - ศรีราชา และสายฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

□ ระบบไฟฟ้า ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนและอุตสาหกรรมในอนาคต พร้อมทั้งแก้ไขปัญหาไฟฟ้าตก-ดับในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและมาบตาพุด และในพื้นที่อุตสาหกรรมตอนใน (บ่อวิน-ปลวกแดง)

□ สนามบิน สนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิ ได้กล่าวไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านคมนาคม สำหรับสนามบินอู่ตะเภา ขณะนี้กำลังเร่งรัดใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ดำเนินการในลักษณะเที่ยวบินเหมาลำ และปรับปรุงแผนแม่บทโครงการศูนย์กลางการผลิตและขนส่งทางอากาศยานนานาชาติ (Global Trans Park : GTP) แต่ก็ยังไม่สามารถลดการใช้บริการท่าอากาศยานกรุงเทพได้ตามเป้าหมาย

□ ท่าเรือแหลมฉบัง ขณะนี้กำลังเร่งรัดให้ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๒ สามารถดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๕ ซึ่งจะทำได้สามารถรองรับตู้สินค้าได้ ๖๐๐,๐๐๐ ตู้ต่อปี

□ นิคมอุตสาหกรรม กำลังเร่งรัดพัฒนาและทบทวนการเข้าใช้ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและมาบตาพุด ขณะนี้โครงการระยะที่ ๑ และ ๒ มีการขอเข้าใช้พื้นที่เต็มหมดแล้ว ส่วนนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ได้รับอนุมัติให้เข้าใช้พื้นที่ด้านใต้ของถนนสุขุมวิทแล้ว ขณะนี้มีการปรับแผนการดำเนินการออกไปเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและงบประมาณ

ปัญหาการดำเนินการตามโครงการนี้ที่สำคัญ ได้แก่ การกำหนดค่าแรงขั้นต่ำในพื้นที่ภาคตะวันออก แม้จะกำหนดขึ้นมาเพื่อลดช่องว่างความแตกต่างและช่วงชั้นของรายได้ แต่ค่าแรงในภาคนี้ก็ยิ่งต่ำกว่ากรุงเทพมหานคร นอกจากนี้การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการยังไม่ทันกับความต้องการของประชาชน การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวบริเวณนี้ พบว่าคนไทยยังไม่นิยม นักท่องเที่ยวต่างชาติประสบปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในด้านการปรับโครงสร้างการผลิตโดยนำ

เทคโนโลยีขั้นสูงมากไว้แทนแรงงานคน พบว่ามีต้นทุนที่สูงมาก และการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมโดยเปลี่ยนการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าเป็นการผลิตเพื่อการส่งออกในการลงทุนของภาคเอกชนทั้งอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ก็ยังขาดแรงงานฝีมือ ทักษะฝีมือแรงงานยังอยู่ในระดับต่ำ และแรงงานส่วนใหญ่ก็ยังไม่ย้ายครอบครัวมาอยู่ในพื้นที่อย่างถาวร

๑๖.๑.๒.๒ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor) เป็นการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะตามแนวเส้นทางเชื่อมโยงหลักที่สามารถส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินกิจกรรมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่เศรษฐกิจเป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจและแนวตะวันออก - ตะวันตก ที่ปัจจุบันอยู่ในขั้นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ของพื้นที่โครงการ ซึ่งในระยะแรกมีโอกาสดำเนินการในรูปเขตเศรษฐกิจการผลิตร่วม เช่น เขตเศรษฐกิจร่วม ไทย - ลาว หรือไทย - เวียดนาม เป็นต้น นอกจากนั้นยังเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวที่จะส่งผลให้พื้นที่เมืองชายแดนดังกล่าว เช่น เชียงราย มุกดาหาร นครพนม อัญประเทศ เป็นฐานเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศต่อไปในอนาคต อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณยังไม่เพียงพอ ทำให้ระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักที่จะสนับสนุนกิจกรรมการค้า การลงทุน การผลิต และการท่องเที่ยวในเมืองชายแดนไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตของเมืองที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง นอกจากนี้ปัญหาความไม่ไว้วางใจของประเทศเพื่อนบ้านยังคงเป็นอุปสรรคต่อความร่วมมือพัฒนา รวมทั้งปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน โดยเฉพาะการเปิด-ปิดชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านโดยไม่มีเหตุผล

๑๖.๑.๒.๓ โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ

สามฝ่ายอินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย

ผลการดำเนินการที่สำคัญ มีดังนี้

□ ด้านการค้า ศุลกากร ได้ลดมาตรการ

กีดกันที่ไม่ใช่ภาษี (Non - Tariff Barriers : NTB) ตามกรอบ IMT-GT

- ด้านการเงินการลงทุน มีการจัดตั้งธนาคารพัฒนาอิสลาม (Islamic Development Bank) ปัจจุบันดำเนินการแล้ว อยู่ในธนาคารออมสิน
 - ด้านอุตสาหกรรม มีการพัฒนาปัตตานีให้เป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารฮาลาล
 - ด้านการขนส่งทางบกและทางน้ำ ไทยเตรียมเสนอให้มาเลเซียทบทวนการขยายด่านวังกลีเยน เพื่อเป็นเส้นทางรองรับการเดินทางแทนถนนสตูล - เปอร์ลิส ซึ่งโครงการไม่ผ่านการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA)
 - ด้านการขนส่งทางอากาศ ได้ทำความเข้าใจในกระบวนการปรับปรุงบันทึกความเข้าใจ ฯ เกี่ยวกับสิทธิ ทำให้การบินของส่วนในพื้นที่ IMT-GT ไม่จำกัดในเรื่องเครื่องบิน ความจุ และความถี่
 - ด้านการสื่อสารและคมนาคม ได้ดำเนินการเปิดตลาดเสรี เป็นการจัดตั้งเขตโทรคมนาคมพิเศษ (Special Telecommunication Zone : STZ)
 - ด้านการพลังงาน มีการร่วมมือในการพัฒนาก๊าซธรรมชาติจากแหล่ง JDA ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ
 - ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการเคลื่อนย้ายแรงงาน มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการท่องเที่ยว
 - ด้านการเกษตรและประมง กำลังดำเนินการแปลงแผนปฏิบัติการเกษตรพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔) ไปสู่การปฏิบัติ
- ปัญหาที่พบคือการจัดสรรงบประมาณที่จำกัดทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลักยังไม่เพียงพอ

๑๖.๑.๓ การจัดวางระบบการวางผังเมือง

๑๖.๑.๓.๑ การแปลงแนวทางการพัฒนาเมืองนำอยู่

และชุมชนนำอยู่ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการดำเนินการในระดับท้องถิ่นชุมชนใน

ผลการดำเนินการที่สำคัญ

- ลดมาตรฐานกีดกันที่ไม่ใช่ภาษี (NTB)
- ตั้งธนาคารพัฒนาอิสลาม
- ให้ปัตตานีเป็นศูนย์กลางผลิตอาหารฮาลาล
- ปรับปรุงสิทธิการบินในพื้นที่ IMT-GT
- ตั้งเขตโทรคมนาคมพิเศษ (STZ)

๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ เพื่อหารูปแบบการดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองนำอยู่โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม รวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วน โดยใช้ผังเมือง/ผังชุมชน เป็นเครื่องมือและเชื่อมโยงไปสู่มิติอื่น ๆ ปัญหาที่พบคือแต่ละท้องถิ่นยังมีความเข้าใจในเรื่องผังเมืองไม่ตรงกัน รัฐบาลจึงเน้นการใช้วิธีการขับเคลื่อนที่เริ่มจากความสนใจที่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนก่อน แล้วจึงสอดแทรกความรู้เรื่องผังเมือง/ผังชุมชนเข้าไปเป็นระยะ ๆ ตามความเหมาะสม



๑๖.๑.๓.๒ การบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนา การดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและขนส่ง การสาธารณสุขปโภค บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อม รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เช่น จังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ ระยอง สงขลา เชียงราย สุราษฎร์ธานี ประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช ปัตตานี ภูเก็ต ลพบุรี ปทุมธานี บุรีรัมย์ เลย สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สุรินทร์ อุตรดิตถ์ จันทบุรี พิจิตร นครสวรรค์ และหนองบัวลำภู

๑๖.๑.๓.๓ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อประโยชน์ในด้านการควบคุมสิ่งเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาสีสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น จังหวัดสระบุรี ตาก มหาสารคาม ปราจีนบุรี และจังหวัดนครสวรรค์ เป็นต้น

๑๖.๑.๓.๔ การกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างเพื่อรักษา

คุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาปัตยกรรม และควบคุมความหนาแน่นของอาคาร
รัฐบาลอนุมัติให้มีการกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในท้องที่บางส่วนของอำเภอคุระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอเมืองพังงา อำเภอทับปุด อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาง จังหวัดพังงา ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในด้านการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสถาปัตยกรรม และการควบคุมความหนาแน่นของอาคาร

๑๖.๑.๓.๕ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการรณุญาตตั้ง

สถานบริการ เนื่องจากในปัจจุบันอาคารหรือสถานที่ขออนุญาตตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดนครนายก พิจิตร สุโขทัย อ่างทอง และสตูล ได้มีการอนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการเพียงพอและเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเสพติดให้โทษและปัญหาอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการรณุญาตตั้งสถานที่บริการในท้องที่จังหวัดดังกล่าว

๑๖.๑.๓.๖ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ

ปัจจุบันอาคารหรือสถานที่ขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการในท้องที่จังหวัดลำปาง สมุทรสงคราม สุรินทร์ ตาก ภูเก็ต นครราชสีมา ชลบุรี และจังหวัดเชียงราย ได้มีการอนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการ กระจัดกระจายอยู่ในหลายท้องที่ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเสพติดให้โทษและปัญหาอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้กำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งเป็นสถานบริการในจังหวัดดังกล่าว

๑๖.๑.๓.๗ บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการร่วม

ภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) และองค์กรเศรษฐกิจของท้องถิ่น รัฐบาลสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (สกรอ.) ดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยผลักดันให้มีการตั้ง “กรอ.กลุ่มจังหวัด” จำนวน ๑๙ กลุ่ม เพื่อให้ภาครัฐและเอกชนร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เหมาะสมกับศักยภาพของจังหวัดและเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มจังหวัดโดยรวม ตลอดจนการ



กรอ. กลุ่มจังหวัดเกิดจากการรวมตัวของจังหวัดที่มีเขตติดต่อกันและมีความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ สังคม โครงสร้างพื้นฐาน และการคมนาคมที่รวมกลุ่มพื้นที่กำลัง และเสริมสร้างความเข้มแข็ง

พัฒนาเฉพาะด้าน ได้แก่ การค้า การลงทุน การผลิต การท่องเที่ยวและการบริการ
ของกลุ่มจังหวัด

๑๖.๒ การพัฒนากรุงเทพมหานคร



รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนการกำหนดรูปแบบและ
โครงสร้างใหม่ของเมืองหลวง พัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงบริการ
สาธารณะอย่างเป็นระบบ สนับสนุนการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
รวมทั้งเรื่องการจัดระบบและการให้บริการขนส่งมวลชนให้เชื่อมโยงเป็น
เครือข่ายและประสานการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้สอดคล้อง
เป็นระบบกับทิศทางการพัฒนาเมืองและการผังเมือง

**๑๖.๒.๑ การวางแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ใน
กรุงเทพมหานครให้มีความชัดเจน รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยง
อย่างเป็นระบบ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้**

**๑๖.๒.๑.๑ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ
ในกรุงเทพมหานคร** เนื่องจากในปัจจุบันอาคารหรือสถานที่ขออนุญาตตั้งเป็น

สถานบริการในท้องที่กรุงเทพมหานคร ได้มีการอนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการ กระจัดกระจายอยู่ในหลายท้องที่ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเสพติดให้โทษและปัญหาอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้มีการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการส่วนพื้นที่อื่นนอกจากที่กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการงดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ

๑๖.๒.๑.๒ กำหนดให้มีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

ในท้องที่ต่าง ๆ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษเพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วแก่การจราจรและขนส่งอันเป็นกิจกรรมสาธารณูปโภค เช่น การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่อำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ และเขตทุ่งครุ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานคร ตอนพระประแดง - บางปะอิน - บางพลี ตอนบางพลี - บางขุนเทียน และการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่เขตลาดกระบัง เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕๔ และ ๓๔๕๘ รวมทั้งเพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๒๕๖ ๓๑๑๙ และ ๓๐๔ ในท้องที่อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น

๑๖.๒.๑.๓ การดำเนินการโครงการขนส่งขนาดใหญ่

มีความคืบหน้าของโครงการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ โครงการสะพานพระราม ๘ ปัจจุบันได้ผลงานในภาพรวมร้อยละ ๙๔ คาดว่าสามารถเปิดการจราจรได้ประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน : หัวลำโพง - ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ - บางซื่อ) ซึ่งเป็นโครงการรถไฟฟ้าใต้ดินสายแรกของประเทศไทยได้ผลงานในภาพรวมร้อยละ ๖๙ คาดว่าสามารถเปิดบริการได้ตลอดสายได้เดือนธันวาคม ๒๕๔๖ โครงการถนนวงแหวนอุตสาหกรรมตามแนวพระราชดำริ ส่วนที่ ๑ งานถนน คงเหลือเพียงถนนทางรถไฟสายเก่าที่จะต้องทำการก่อสร้างและปรับปรุง ส่วนที่ ๒ งานสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา อยู่ระหว่างการจ่ายค่าเวนคืนและเตรียมก่อสร้าง ความก้าวหน้าร้อยละ ๔๔ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ปลายถนนสาทร ระยะที่ ๒ (ตากสิน - เพชรเกษม) ก่อสร้างเสร็จและเปิดการจราจรแล้ว โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์ และถนนต่อเชื่อมสายติวานนท์ - เพชรเกษม - รัตนาธิเบศร์ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๖๖ โครงการทางลอดใต้ทาง

แยกบางพลัด (ถนนจรัลสนิทวงศ์ - ถนนราชวิถี) ทางด้านทิศเหนือเริ่มงานเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๔ ส่วนทางทิศใต้เริ่มในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ โครงการถนนคร่อมคลองประปาตามแนวพระราชดำริ ขณะนี้รูปแบบโครงการเบื้องต้นจากการศึกษาคาดว่าจะใช้เงินก่อสร้างประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท โครงการจตุรทิศตะวันออกตามแนวพระราชดำริ ได้เปิดใช้งานไปแล้ว ๓ ช่วงจาก ๔ ช่วง

๑๖.๒.๑.๔ สนับสนุนให้มีการขยายทางหลวงเทศบาล

เชื่อมระหว่างถนน เพื่อความสะดวกในการจราจรและขนส่ง เช่น ขยายทางหลวงเทศบาลสายเชื่อมระหว่างถนนรามคำแหงกับถนนร่มเกล้าในท้องที่แขวงมีนบุรี เขตมีนบุรี และแขวงคลองสองต้นนุ่น เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร และสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลถนนสรองประกาในท้องที่แขวงสีกัน และแขวงตลาดบางเขน เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๑๖.๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการ

ของกรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านงบประมาณ ได้อนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างถนนต่าง ๆ ที่กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ เช่น โครงการก่อสร้างถนนสายหลักเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร งานก่อสร้างถนนเชื่อมต่อถนนนิสรภาพ - ถนนอรุณอมรินทร์ จากวงเงิน ๒,๓๔๔,๐๐๐ บาท เป็น ๔,๑๐๙,๔๑๑ บาท โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ร้อยละ ๕๐ เป็นเงิน ๒,๐๕๔,๗๐๕.๕๐ บาท และโครงการถนนสายรองของกรุงเทพมหานคร (เพิ่มเติม) โดยโครงการก่อสร้างถนนพหลโยธิน - ถนนรัตนโกสินทร์สมโภชน วงเงินเดิม ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๑๖,๗๘๒,๖๗๗.๕๕ บาท โครงการก่อสร้างต่อขยายแนวถนนพัฒนาการไปสวนหลวง ร. ๙ จากถนนสุขุมวิท ๗๗ ถึงถนนสุขุมวิท ๑๐๓ วงเงินเดิม ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๗๙,๗๕๘,๒๔๖.๔๘ บาท โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนของรัฐบาล : กรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๕๐ : ๕๐ เป็นต้น *