

# นโยบาย การรักษาความมั่นคง ของรัฐ



# ๕. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

**จาก** สถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้การรักษาความมั่นคงของรัฐเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาวิกฤติการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นสามารถแพร่กระจายความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนโดยรวม รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐโดยมุ่งเน้นการส่งเสริมการผนึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ ซึ่งให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการป้องกันประเทศ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายและการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง พร้อมกันนี้ได้มุ่งเน้นการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ ซึ่งให้ความสำคัญกับการป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงของรัฐ การพิทักษ์รักษาและเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ การพัฒนาระบบการข่าว การเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศด้านความมั่นคง และการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ สามารถสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

**๕.๑ ส่งเสริมการผนึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างและใช้ศักยภาพของกองทัพ สนับสนุนการพัฒนาพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่นคงภัยภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ สามารถป้องกัน บรรเทา และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๕.๑.๑ การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการป้องกันประเทศ** โดยได้จัดทำโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และการเสริมสร้างศักยภาพหน่วยงานราชการและเครือข่ายปฏิบัติงานในชุมชนหมู่บ้านและตำบล ดังนี้

**๕.๑.๑.๑ การดำเนินงานโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง** ให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ตลอดแนวชายแดนไทย-พม่า รวม ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก กาญจนบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง และชายแดนไทย-ลาว และช่วยแก้ไขปัญหาของราษฎรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยพื้นฐานในด้านแหล่งน้ำ ที่ดินทำกิน การต่อต้านยาเสพติด การค้าสิ่งผิดกฎหมาย และการลักลอบเข้าเมือง

**๕.๑.๑.๒ โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน** ดำเนินการช่วยเหลือราษฎรตามแนวชายแดนในการจัดที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจนในพื้นที่ ๕ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ตาก แม่ฮ่องสอน และสระแก้ว จำนวน ๑,๘๕๓ แปลง พร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภค ได้แก่ สร้างถนน



ลำลองสายเมน/สายซอยรวม ๙๖.๕ กิโลเมตร ขุดสระน้ำ ๒๓ สระ ซ่อมถนน ๓๐ กิโลเมตร วางท่อระบายน้ำ ๒๑ แห่ง จำนวน ๑๖๘ ท่อ ทำให้ประชาชนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินเพียงพอต่อการประกอบอาชีพและการอยู่อาศัยในพื้นที่ซึ่งเป็นแนวร่วมช่วยเหลือสนับสนุนหน่วยราชการดูแลฝ้าตรวจพื้นที่ชายแดนได้ทั่วถึงมากขึ้น

๕.๑.๑.๓ การเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายใน รัฐบาลได้ส่งเสริมฝ่ายปกครองในการดำเนินงาน ดังนี้

๑) ส่งเสริมบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในพื้นที่ รวมทั้งแก้ไขปัญหาและระงับข้อพิพาทเบื้องต้น ดังนี้

	จำนวน (เรื่อง)
ด้านการรักษาความปลอดภัย	๕๘๕,๙๐๒ เรื่อง
ด้านการให้บริการ	๕๙๑,๓๓๓ เรื่อง
ด้านการแก้ไขปัญหาของประชาชน	๒๙๗,๔๙๕ เรื่อง

๒) สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ในระดับพื้นที่การดำเนินการตามนโยบายจัดระเบียบสังคม การปราบปรามผู้มีอิทธิพลตามบัญชีรายชื่อของกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๓,๑๑๒ คน จำแนกเป็นประเภทฐานความผิด ๑๖ ฐาน ประกอบด้วย ผู้กระทำความผิด ๙๐๗ คน ผู้มีแนวโน้มจะกระทำความผิด ๕๐๕ คน ผู้พึงระวังและฝ้าระวัง ๑,๗๐๐ คน

๕.๑.๒ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการปรับปรุงองค์การบริหารจัดการปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิม สรุปได้ดังนี้

๕.๑.๒.๑ การจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) รัฐบาลได้จัดตั้ง กอ.รมน. เพื่อให้เป็นองค์กรพหุภาคีกำลังของข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชน อย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ สามารถดำเนินการรักษาความมั่นคงภายในให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามเป้าหมาย โดยกำหนดให้ผู้บัญชาการทหารบกเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน และจัดโครงสร้างองค์กรให้มี กอ.รมน.ภาค ตั้งศูนย์ปฏิบัติงานอยู่ที่กองทัพภาคที่ ๑ - ๔ โดยมี กอ.รมน. จังหวัด ทั้ง ๗๕ จังหวัด และ กอ.รมน.กทม. เป็นหน่วยดำเนินงานในพื้นที่ระดับจังหวัด

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กอ.รมน. เป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการงานทุก ๆ ด้าน ทั้งงานด้านความมั่นคง ซึ่งมี กอ.รมน.ภาค ๔ เป็นผู้รับผิดชอบและงานด้านพัฒนา มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน โดยในปีงบประมาณ



พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้สนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๕,๙๐๐ ล้านบาท โดยให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว นอกจากนี้ กอ.รมน. ได้ยกร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ซึ่งอยู่ในระหว่างการประกาศใช้ เพื่อให้ทุกหน่วยงานยึดถือเป็นกรอบการบูรณาการภารกิจและงบประมาณดำเนินการร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

**๕.๑.๒.๒ การส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิม** รัฐบาลได้สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในทุกระดับกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะมาเลเซีย และโลกมุสลิมโดยผ่านองค์การการประชุมอิสลาม (Organization of Islamic Conference : OIC) ทั้งนี้เพื่อให้เกิดผลดีต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งรัฐบาลได้จัดการประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำประเทศมุสลิมช่วงปลายเดือนมกราคม ๒๕๕๐ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ของไทยต่อโลกมุสลิม และได้จัดตั้งคณะกรรมการแผนยุทธศาสตร์บูรณาการด้านต่างประเทศทวิภาคี/พหุภาคี เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าว และได้มีการจัดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งแรกเมื่อปลายเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานในแต่ละเรื่อง นอกจากนี้กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดการประชุมสัมมนาเพื่อนำเสนอผลงานการวิจัยของกรมมุสลิมกับโลกมุสลิมเมื่อต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งนอกจากได้เปิดโอกาสแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศแล้ว ยังได้ประชาสัมพันธ์ยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิมด้วย อนึ่ง รัฐบาลได้ร่วมงานสำคัญกับต่างชาติในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้



๑) จัดทำรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยทุก ๆ ๓ เดือน ส่งให้ OIC เพื่อให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ที่ถูกต้องและต่อเนื่อง ซึ่งจะนำไปสู่ความเข้าใจที่ถูกต้องและให้ความร่วมมือกับรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหาโดยนโยบายสันติวิธี

๒) การหารือทวิภาคีในระดับผู้นำ รัฐมนตรี เจ้าหน้าที่ระดับสูง และระดับเอกอัครราชทูต กับประเทศที่มีความสำคัญในโลกมุสลิม รวม ๕ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน ปากีสถาน โอมาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และอียิปต์ เพื่อหารือและชี้แจงสถานการณ์และนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓) นายกรัฐมนตรีมาเลเซียเยือนไทยอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในความร่วมมือแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหาบุคคล ๒ สัญชาติ และความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรมอื่น ๆ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้มีการแลกเปลี่ยนในลักษณะ Best Practice ในด้านการศึกษา ศาสนา และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับคนในพื้นที่ชายแดน



๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทย เดินทางไปเยือนมาเลเซียอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ เพื่อ ติดตามผลความร่วมมือจากเวทีการเดินทางมาเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย และ เพื่อกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้อง ที่จะร่วมมือกันในด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ การส่งเสริมการจ้างงานในมาเลเซีย การให้การอบรมพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการศึกษาศาสนา ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้ศึกษาใน รายละเอียดและนำไปหารือในรายละเอียดในการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Commission : JC) ครั้งที่ ๑๐ ที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพในโอกาสแรก

๕) การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-ฟิลิปปินส์ ครั้งที่ ๔ เมื่อปลายเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยและฟิลิปปินส์ ได้ข้อสรุปร่วมกัน ๒ ประการ คือ (๑) ความร่วมมือด้านการข่าวและความมั่นคง เพื่อต่อต้านการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติ และการส่งเสริมการอบการสมานฉันท์ระหว่างศาสนา (Interfaith Dialogued) และ (๒) การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และยุทธวิธีในการแก้ไขปัญหาและป้องกันความขัดแย้งโดยสันติวิธีกับสำนักงานที่ปรึกษาประธานาธิบดีด้านกระบวนการสันติภาพ ซึ่ง รับผิดชอบการแก้ไขปัญหากรณีมินดาเนาของฟิลิปปินส์

๖) รัฐบาลไทยได้เปิดเว็บไซต์เกี่ยวกับประเทศไทยชื่อ [www.thai2arab.com](http://www.thai2arab.com) เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๙ เพื่อนำเสนอข้อมูลประเทศไทยในด้านต่าง ๆ เป็นภาษาอังกฤษและภาษาอาหรับเพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประชาคมมุสลิมทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการสร้างทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทย และสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จนถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ มีผู้เข้าเยี่ยมชมรวมทั้งสิ้น ๖๒,๐๘๕ ราย และปัจจุบันกำลังพัฒนาเว็บไซต์ดังกล่าวให้มีความต่อเนื่อง ปรับระบบให้ทันสมัยมากขึ้นเพื่อดึงดูดให้มีผู้เข้ามาเยี่ยมชมเพิ่มมากขึ้น และสามารถนำความรู้จากเว็บไซต์ไปใช้ประโยชน์มากที่สุด

๗) โครงการนำเยาวชนไทยจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ จังหวัด เดินทางไปทัศนศึกษา ณ ประเทศมาเลเซีย ในช่วงวันที่ ๒๒ - ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์เชิงรุกภายใต้นโยบายส่งเสริมความสมานฉันท์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นเป้าหมายสำคัญเพื่อเปิดโลกทัศน์ของเยาวชนในพื้นที่ และเสริมสร้างความไว้วางใจระหว่างไทยกับมาเลเซีย อันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาติดขัดอื่น ๆ ต่อไป

๕.๑.๒.๓ การจัดระเบียบ SIM Card เพื่อความมั่นคง ดำเนินการจัดระเบียบโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบเติมเงินและได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบหมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่จุดชนวนระเบิดในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อควบคุม และวางกฎเกณฑ์ในทางปฏิบัติ รวมถึงขั้นตอนการตรวจสอบในการป้องกันการ ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ในการก่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้



๕.๑.๓ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย รัฐบาลได้เร่งแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญและส่งผลกระทบต่อคนและสังคมไทยหลายประการ โดยมีพัฒนาการของการจัดระบบมาเป็นลำดับ สำหรับในช่วงรัฐบาลปัจจุบันได้มีมาตรการที่เข้มข้นมากขึ้น ดังนี้

จัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว (คน)	๘๐๐,๐๐๐
พิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว (คน)	๒๓๒,๙๐๔
จัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน (ครั้ง)	๒๖๘,๔๐๘
ตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวและตรวจสอบนายจ้าง/ สถานประกอบการให้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมาย จากสถานประกอบการ ๕๔,๒๘๑ แห่ง (คน)	๑๖๕,๗๓๓

และให้มีการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ โดยกรมการจัดหางานได้กำหนดให้มีการพิสูจน์สัญชาติในรูปแบบศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One stop Service) จำนวน ๖ ศูนย์ คือ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี ขอนแก่น เชียงราย สุราษฎร์ธานี และสงขลา ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดตั้งศูนย์ (๒๓ เมษายน - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐)

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานให้ได้รับการผ่อนผัน อนุญาตให้ทำงานได้ ๑๙๑,๐๐๙ คน สำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้จัดสรรโควตาให้นายจ้าง/สถานประกอบการเป็นราย ๆ ไป ที่ประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าว ซึ่งรัฐบาลจะพิจารณาอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการจัดทำทะเบียนประวัติ และผ่านการตรวจโรคและประกันสุขภาพแล้ว ทั้งนี้ มีแรงงานต่างด้าวมาขออนุญาตทำงานแล้วจำนวน ๑,๖๓๓ คน จากสถานประกอบการ ๑๗๗ แห่ง

๕.๑.๔ การดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง รัฐบาลได้เร่งแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ซึ่งเป็นปัญหาที่เชื่อมโยงทั้งความมั่นคงภายในของไทยกับความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบการขอขยายกรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล และการผ่อนผันให้บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง จำนวน ๒.๒ แสนคน อาศัยอยู่ชั่วคราว เพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตามยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ เพื่อขยายผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลให้สามารถจัดการต่อปัญหาได้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายและทั่วถึงทุกพื้นที่ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๕.๑.๔.๑ การสำรวจและเร่งรัดกำหนดสถานะให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ดำเนินโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร จำนวน ๑ ล้านคน และเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อาศัยติดต่อกันเป็นเวลานาน จำนวน ๕ แสนคน





๕.๑.๔.๒ การกำหนดคตินิยามขั้นพื้นฐาน โดยกำหนดให้มีการ ออกไปรับรองการเกิดแก่กลุ่มเป้าหมายเพื่อใช้เป็นหลักฐานพิสูจน์บุคคล และกระทรวง ศึกษาธิการได้กำหนดแนวทางการจัดการศึกษาให้แก่กลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

๕.๑.๔.๓ การดำเนินการอื่น ๆ จัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย และอำนวยการจัดการปัญหาสถานะสิทธิของบุคคล (นอส.)

**๕.๒ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ**  
รัฐบาลมีความมุ่งหมายเพื่อเตรียมความพร้อมของกองทัพให้ สามารถรองรับกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้าน ความมั่นคง รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถในการป้องกัน ป้องปรามและรักษาผลประโยชน์ของชาติ สามารถยุติความ ชัดแย้งได้รวดเร็วและการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อความ ต่อเนื่องในการรบ ให้มีระบบกำลังสำรองการระดมสรรพกำลัง และระบบส่งกำลังบำรุงที่เหมาะสมกับภัยคุกคามรวมทั้งสนับสนุน การสร้างความร่วมมือด้านต่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มอาเซียน และมิตรประเทศ โดยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มี การดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้



๕.๒.๑ การป้องกันประเทศ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการสนับสนุน ภารกิจหลักของทหารในการป้องกันประเทศ โดยมีความก้าวหน้าในการพัฒนากองทัพ ต่าง ๆ ดังนี้

๕.๒.๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมได้มีการทบทวน และแก้ไขกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหมให้เหมาะสมและสอดคล้อง กับสถานะปัจจุบัน โดยเฉพาะกระบวนการยุติธรรมทหาร

๕.๒.๑.๒ กองบัญชาการทหารสูงสุด มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงแผนป้องกันประเทศ หลักนิยมการ รบร่วม แผนการฝึกกำลัง และทรัพยากร รวมทั้งจัดทำเอกสารทบทวนยุทธศาสตร์ การป้องกันประเทศ

(๒) พิจารณาแนวทางในการจัดทายุทธโธปกรณ์ของ กระทรวงกลาโหมในลักษณะรวมการ เพื่อลดความสิ้นเปลืองงบประมาณ และทำให้อ ยุทธโธปกรณ์ที่จัดทำเป็นระบบที่ใช้ร่วมกันได้

๕.๒.๑.๓ กองทัพบก มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) การเสริมสร้างความพร้อมรบให้กับหน่วย เป้าหมาย ในห้วงที่ผ่านมา กองทัพบกสามารถเสริมสร้างความพร้อมรบให้กับหน่วย เป้าหมายที่เป็นกำลังรบ ๑ ใน ๓ ของหน่วยกำลังรบทั้งหมด โดยใช้เป็นกำลังสำหรับ เผชิญสถานการณ์เร่งด่วนตามแผนป้องกันประเทศในขั้นที่ ๒ (ตามแผนเผชิญเหตุ) ซึ่งสามารถเสริมสร้างความพร้อมรบด้านกำลังพลโดยรวมร้อยละ ๘๑.๖ และระดับ ความพร้อมรบด้านยุทธโธปกรณ์ ประกอบด้วย ยานพาหนะ อาวุธหลัก และเครื่องมือ ติดต่อสื่อสารร้อยละ ๗๘.๗



(๒) ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ให้จัดตั้งกองพลพัฒนาและพิทักษ์ทรัพยากรขึ้นเพื่อรองรับภารกิจแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งการจัดตั้งได้กำหนดเป็นโครงการ ๔ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ ปัจจุบันสามารถจัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์ได้คืบหน้าไปมาก มีหน่วยที่ได้จัดตั้งแล้ว ได้แก่ กองบังคับการและกองร้อยกองบังคับการกองพล กองพันทหารช่าง กองร้อยเสนารักษ์ กองร้อยวิทยุและศูนย์ข่าว ในส่วนของกรมพัฒนาและพิทักษ์ทรัพยากรทั้ง ๓ กรม ได้จัดตั้งแล้ว ๒ กรม โดยอีก ๑ กรม นั้น ยังไม่สามารถจัดตั้งได้อีก ๑ กองพัน

(๓) จัดตั้งหน่วยทหารพรานเพิ่มเติมในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจัดตั้ง ๒ กองบังคับการ กรมทหารพราน ๓๐ กองร้อยทหารพราน และ ๗ หมู่ทหารพรานหญิง

#### ๕.๒.๑.๔ กองทัพเรือ มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินโครงการจัดหาเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง จำนวน ๒ ลำ โดยปัจจุบันได้ทดสอบระบบอำนวยการรบและระบบอาวุธเรียบร้อยแล้ว ๑ ลำ

(๒) ดำเนินโครงการสร้างเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง จำนวน ๓ ลำ ซึ่งการสร้างเรือลำที่ ๑ โดยกรมอุทกทหารเรือมีความก้าวหน้าร้อยละ ๗๙.๐๒ สามารถปล่อยเรือลงน้ำได้ตั้งแต่กลางเดือนเมษายน ๒๕๕๐ สำหรับการสร้างเรือลำที่ ๒ และลำที่ ๓ โดยเรือลำที่ ๒ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๔๔.๗๓ เรือลำที่ ๓ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๔๕.๐๔ ซึ่งเรือทั้ง ๒ ลำ กำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐

(๓) ดำเนินโครงการจัดหาเรือเนกประสงค์สำหรับงานอุทกศาสตร์และงานต่อต้านทุ่นระเบิด/ฝัก ระยะที่ ๑ อยู่ระหว่างการสร้างเรือ ซึ่งปัจจุบันมีความก้าวหน้าร้อยละ ๕๙.๑๒ กำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑

#### ๕.๒.๑.๕ กองทัพอากาศ มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) โครงการพัฒนาระบบควบคุมและแจ้งเตือนการป้องกันทางอากาศ (RTADS Phase II) เพื่อจัดทำระบบควบคุมและแจ้งเตือนการป้องกันทางอากาศในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันตก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน โดยเชื่อมต่อข้อมูลกับ Phase I และ Phase III แบบบูรณาการทั่วประเทศ

(๒) โครงการปรับปรุงระบบ Avionics บ.ล.๘ (C-130) ระยะที่ ๒ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านความปลอดภัยและการปฏิบัติการกิจบินเดินทางระหว่างประเทศ





(๓) โครงการจัดหาระบบควบคุมการฝึกบินทางอากาศ ยุทธวิธีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการใช้กำลังทางอากาศ

(๔) โครงการปรับปรุงขีดความสามารถ บ.พ.๑๙ เพื่อให้ศิษย์การบินมีทักษะการบินกับอุปกรณ์ที่ทันสมัย

(๕) โครงการจัดหา/ปรับปรุงเครื่องช่วยฝึกบิน บ.ข.๑๙ (F-16)

(๖) โครงการจัดหาอุปกรณ์ลาดตระเวนถ่ายภาพ ติดตั้งกับเครื่องบินลาดตระเวนเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการข่าวกรองยุทธวิธี

**๕.๒.๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐ** จากสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเคลื่อนตัวของภัยคุกคามข้ามชาติแบบใหม่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะภัยการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างจริงจัง โดยผลการดำเนินการที่สำคัญได้แก่ การจัดตั้งระบบข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองที่ได้มาตรฐาน มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น โดยดูจากรายงานสถานการณ์ข่าวที่นำไปสู่การป้องกันการก่อการร้ายทั้งในระดับสากลและในระดับท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็น การก่อการร้ายต่อชีวิตหรือทรัพย์สินที่คาดว่าจะเกิดขึ้น นอกจากนี้ยังได้พัฒนาระบบเครือข่ายการรายงานข่าวร่วมกับหน่วยราชการที่มีภารกิจด้านการข่าวในบริเวณห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีการประเมินสถานการณ์ความรุนแรงอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ ทำให้ทราบความเคลื่อนไหวของฝ่ายตรงกันข้ามกับรัฐบาลและช่วยลดภัยคุกคามจากการก่อความไม่สงบ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินภารกิจด้านความมั่นคงของรัฐ โดยการพัฒนาความร่วมมือกับต่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้ายสากล โดยร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคี (สองฝ่าย) และในระดับพหุภาคี (หลายฝ่าย) ทั้งนี้การร่วมมือนี้มีทั้งการลงนามในข้อตกลงในคณะอนุกรรมการ การส่งผู้แทนไปเข้าร่วมประชุมในต่างประเทศ และการเชิญผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาถ่ายทอดความรู้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าว ซึ่งความร่วมมือนี้จะทำให้เจ้าหน้าที่ของไทยมีความรู้ความเข้าใจและมีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับสากล

**๕.๒.๓ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์** ซึ่งถือเป็นสถาบันสูงสุดที่รัฐบาลให้ความสำคัญ โดยมุ่งพัฒนาปรับปรุงหน่วยและพัฒนาขีดความสามารถให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมั่นใจได้ทุกสถานการณ์ สรุปได้ดังนี้

**๕.๒.๓.๑ พัฒนาขีดความสามารถในการถวายความปลอตกภัย** โดยติดตั้งและปรับปรุงเครื่องรับ-ส่งวิทยุสำหรับรถยนต์ในขบวนเสด็จฯ รวมทั้งติดตั้งเครื่องทวนสัญญาณวิทยุที่จังหวัดราชบุรีเพื่อขยายข่ายการติดต่อสื่อสารในเส้นทางเสด็จฯ

**๕.๒.๓.๒ จัดให้มีพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณตน และสวนสนามของทหารรักษาพระองค์** เนื่องในพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ ลานพระราชวังดุสิต เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๙



๕.๒.๓.๓ ปรับปรุงการจัดกองพันทหารราบที่ ๔ กรมทหารราบที่ ๑ มหาดเล็กรักษาพระองค์ โดยเพิ่ม ๑ กองร้อยปืนเล็ก จำนวน ๓๐๒ อัตรา เพื่อให้หน่วยสามารถปฏิบัติภารกิจในการถวายความปลอดภัยและถวายพระเกียรติฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒.๓.๔ จัดทำโครงการห้องพิพิธภัณฑ์เฉลิมพระเกียรติ กองทัพอากาศ

๕.๒.๓.๕ จัดทำโครงการตามพระราชดำริ ๔ โครงการ คือ ๑) โครงการหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ๒) โครงการพระราชดำริ น้ำหนาว จังหวัดเพชรบูรณ์ ๓) โครงการปลูกป่าที่ดอยแม่สลอง ๔) โครงการศูนย์ศึกษาเกษตรศาสตร์ กองทัพอากาศเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕.๒.๓.๖ จัดกำลังพลของกองทัพอากาศและเรือรบเข้าร่วมถวายความปลอดภัยในหมู่เรือรักษาการณ์วังไกลกังวล และการถวายความปลอดภัยทางน้ำและทางบกทุกครั้งที่มีการเสด็จฯ ในพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพอากาศ

๕.๒.๓.๗ กองทัพอากาศ เตรียมการเพื่อน้อมเกล้าฯ ถวายเครื่องบินพระราชพาหนะ (Boeing 737-800) โดยจะเข้าประจำการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ ในโอกาสมหามงคลที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปี

๕.๒.๓.๘ ดำเนินการพัฒนาชุดอุปกรณ์การทำฝนหลวงสำหรับติดตั้งกับ บ.จ.๗

๕.๒.๓.๙ โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์พระราชพาหนะ และเครื่องบินพระราชพาหนะสำรอง เพื่อถวายการบินรับ-ส่งเสด็จ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์

๕.๒.๔ การพัฒนาระบบการข่าว ภายใต้ระบบการอำนวยการข่าวกรองแห่งชาติ ที่ประกอบด้วยหน่วยงานในประชาคมข่าวกรองทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และทหาร ซึ่งมีนโยบายเน้นการสร้างความเป็นเอกภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานในประชาคมข่าวกรอง โดยมีการจัดตั้งศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศปข.) เป็นกลไกประสานงานด้านการข่าวและทำหน้าที่ในการรายงานสถานการณ์ ทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติได้อย่างต่อเนื่องและทันเวลา ซึ่งรัฐบาลปัจจุบันได้ให้ความสำคัญกับระบบอำนวยการข่าวกรองแห่งชาติดังกล่าว โดยสนับสนุนให้มีการปรับปรุงนโยบายข่าวกรองแห่งชาติฉบับต่อไป (ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) และยังคงใช้กลไกการประสานงานด้านการข่าวดังกล่าว โดยเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนที่กว้างขวางมากขึ้น

ทั้งนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติและสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการปรับปรุงนโยบายและหน่วยงานในประชาคมข่าวกรองได้ปรับแผนการดำเนินงานที่เสริมสร้างการมีส่วนร่วมภาคประชาชนเพื่อเป็นเครือข่ายสนับสนุนข้อมูลข่าวสารแก่ทางราชการเพิ่มมากขึ้น



๕.๒.๕ การเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศด้านความมั่นคง รัฐบาลให้ความสำคัญแก่การเสริมสร้างความไว้วางใจ สร้างสันติภาพและความสงบสุข ซึ่งได้ดำเนินการพบปะเยี่ยมเยียนในระดับผู้นำกองทัพ การฝึกซ้อมร่วมรบ และประชุมดำเนินงานร่วมกันภายใต้กลไกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้



๕.๒.๕.๑ กระทรวงกลาโหมและกองทัพไทยได้ให้การต้อนรับ พลเอก Liang Guanglie ประธานคณะเสนาธิการทหาร กรมเสนาธิการใหญ่ กองทัพปลดปล่อยประชาชนจีนและคณะในโอกาสเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของกองบัญชาการทหารสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๙

๕.๒.๕.๒ กองทัพเรือไทยได้ร่วมกับกองทัพเรือสหรัฐอเมริกา ดำเนินการฝึกผสม FUSION TORCH 07-1 ซึ่งเป็นการฝึกระหว่างหน่วยสงครามพิเศษทางเรือ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ถึง ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ณ ชายทะเลจังหวัดชลบุรี ระยอง และจันทบุรี

๕.๒.๕.๓ กระทรวงกลาโหมได้ส่งกำลังพลรวม ๕๓๕ นาย เข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ณ สาธารณรัฐบุรุนดี ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ถึง ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยล่าสุดกองร้อยทหารช่างผสมไทย/บุรุนดี ผลิตที่ ๓ จำนวน ๑๗๕ นาย ได้จบภารกิจและเดินทางกลับถึงประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๙

๕.๒.๕.๔ กระทรวงกลาโหมได้จัดพิธีลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent : LOI) ว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างกระทรวงกลาโหมกับคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและอุตสาหกรรมเพื่อการป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน (Commission of Science, Technology and Industry for National Defence : COSTIND) เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐

๕.๒.๕.๕ จัดการประชุมคณะกรรมการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕.๒.๕.๖ จัดการประชุมคณะกรรมการควบคุมและสั่งการร่วม ไทย-สหรัฐฯ

๕.๒.๕.๗ ผู้บัญชาการทหารเรือและคณะได้เดินทางเยือนประเทศมาเลเซีย อินเดีย และบรูไนอย่างเป็นทางการระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๐ และจัดผู้แทนกองทัพเรือเข้าร่วมประชุมคณะทำงานร่วมทางทะเลไทย-มาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๐

๕.๒.๕.๘ การแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกองทัพอากาศกับกองทัพอากาศมิตรประเทศ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ เสริมสร้างความร่วมมือและความไว้วางใจ โดยในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ - มีนาคม ๒๕๕๐ มีการแลกเปลี่ยนการเยือนกับกองทัพอากาศสิงคโปร์ และอินโดนีเซีย และได้วางแผนการแลกเปลี่ยนการเยือนกับกองทัพอากาศจีน อินเดีย มาเลเซีย และกัมพูชา ในระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๐



๕.๒.๕.๙ การแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างกองทัพอากาศกับ สำนักข่าวกรองแห่งชาติเยอรมัน และกองทัพอากาศกับกองกำลังป้องกันตนเองทาง อากาศญี่ปุ่น

๕.๒.๕.๑๐ การฝึกซ้อม/ผสม โดยในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ - มีนาคม ๒๕๕๐ การฝึกผสม Cope Tiger 2007 และได้วางแผนการฝึกซ้อม/ผสม ในระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๐ Balance Torch 07 ได้แก่ Air Thamal XVIII Balance Torch 07, Thai boomerang 07, Red Flag 07-3 (Alaska) และการฝึก ร่วม/ผสมคอบราโกลด์ ๐๗

๕.๒.๕.๑๑ จัดตั้งศูนย์ระบบสารสนเทศ (GIS) ซึ่งเป็นหน่วยงาน พิเศษใน กอ.รมน. เพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๕.๒.๕.๑๒ การติดตั้งระบบถ่ายภาพสอดส่องสัญญาณภาพจากกล้อง ถ่ายภาพความร้อน (FLIR) จากอากาศยานสู่สถานีภาคพื้นแบบ Real Time เพื่อเป็น ข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้บังคับบัญชาในการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้

๕.๒.๖ การพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อการพึ่งพาตนเองทางทหาร

๕.๒.๖.๑ ดัดแปลงปืนเล็กยาว เอ็ม ๑๖ เอ ๑ ของกองทัพบก จำนวน ๑๐,๐๐๐ กระบอก ซึ่งได้ใช้งานมานานกว่า ๓๗ ปี ให้ใช้การต่อไปได้ โดย ดัดแปลงลำกล้องปืนให้สั้นลงเพื่อสามารถรองรับภารกิจปฏิบัติการพิเศษที่ต้องการ ความคล่องตัว ซ่อนพรางได้ง่าย และให้ผลในการจู่โจม ซึ่งการดัดแปลงกระทำโดย โรงงานและกำลังพลของกองทัพบกเอง ทำให้ช่วยประหยัดงบประมาณจากการจัดหา อาวุธใหม่ และช่วยพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลเพื่อลดการพึ่งพาจาก ต่างประเทศในอนาคต

๕.๒.๖.๒ โครงการรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการประกอบรวม ระบบปืนใหญ่ขนาด ๑๐๕ มิลลิเมตร L 119 จำนวน ๒๒ กระบอก และส่งมอบให้ กองทัพบกเรียบร้อยแล้ว

๕.๒.๖.๓ ด้านยาและเวชภัณฑ์ ได้แก่ ความร่วมมือระหว่าง โรงงานเภสัชกรรมทหารฯ กับองค์การเภสัชกรรม ได้ดำเนินการผลิตยาพาราเซตามอล ขนาด ๕๐๐ มิลลิกรัม จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ขวด โดยกำหนดส่งมอบให้แก่องค์การ เภสัชกรรม จำนวน ๑๒ ขวด

๕.๒.๖.๔ ด้านการพลังงาน ได้แก่ ความร่วมมือการสำรวจและ ประเมินศักยภาพทางด้านปิโตรเลียม ในพื้นที่รับผิดชอบของกรมการพลังงานทหารฯ กับ บริษัท การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ทำให้ทราบถึงศักยภาพด้านปิโตรเลียมของ กลุ่มแอ่งเชียงใหม่-ลำพูน เพื่อใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการตัดสินใจก่อนการลงทุน สำรวจในขั้นต่อไป

