

# ส่วนที่ ๒

## รายงานผลการดำเนินการตามนโยบาย ของคณะรัฐมนตรี





# นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร



# รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี



**คณะ**รัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้เข้ามาบริหารประเทศ ภายหลังจากการปฏิรูปการปกครอง และเป็นช่วงเวลาที่ประเทศประสบปัญหาหลายประการ เช่น ปัญหาเศรษฐกิจชะลอตัว ปัญหาความขัดแย้งในสังคม ปัญหาความเชื่อมั่นในระบบตรวจสอบการทุจริตของภาครัฐ และปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลมีจำกัด รัฐบาลได้มุ่งเน้นการวางรากฐาน การพัฒนาในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เพื่อรองรับการพัฒนา

ประเทศในระยะยาวควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงก่อนเข้ามา หน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน และการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นในช่วงระยะเวลา การบริหารงาน ทั้งนี้ การวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาวนั้น รัฐบาลให้ความสำคัญกับการสร้างระบบธรรมาภิบาล และระบบคุณธรรมในการบริหารงาน ทุกระดับ และการวางรากฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ทำให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเอง และมีภูมิคุ้มกันตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลมีผลการดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล สรุปได้ดังนี้

## ๑. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

รัฐบาลได้ตระหนักว่าสถานการณ์ทางการเมืองและการบริหารในช่วงที่ผ่านมา เกิดวิกฤตในศรัทธาของประชาชน ดังนั้นรัฐบาลจึงเร่งแก้ไขวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยผลการดำเนินงานด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหารของรัฐบาล ในช่วงที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

**๑.๑ สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร**  
รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปการเมืองที่เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน กระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญทุกระดับ โดยในช่วงที่ผ่านมาได้มีการดำเนินงานที่สำคัญดังนี้

**๑.๑.๑ การมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญ**  
เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญ โดยในส่วนของ สภาร่างรัฐธรรมนูญได้จัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญประสานการมีส่วนร่วม



และการประชาตติ ดำเนินงานร่วมกับส่วนราชการอื่น ได้แก่ กรมประชาสัมพันธ์ และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนรวม ๘๗ เวทีทั่วประเทศ และจัดทำแบบสอบถามรายบุคคล เพื่อประกอบการร่างรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน และการให้ความเข้าใจเรื่องประชาธิปไตย เพื่อรับข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นการร่างรัฐธรรมนูญ ตลอดจนการผลิตสื่อโฆษณา บทความ ข่าว สารคดี ผ่านสื่อวิทยุกระจายเสียงและสื่อวิทยุโทรทัศน์เผยแพร่ทั่วประเทศ ตลอดจนขอความร่วมมือผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประชาชนได้รับทราบข้อมูล รวมทั้งได้จัดทำผลสำรวจประเด็นในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ เพื่อนำไปสู่การจัดทำรัฐธรรมนูญที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. .... และจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาโดยด่วนต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่กระบวนการและขั้นตอนการออกเสียงประชามติ และการจัดการออกเสียงประชามตินั้น รัฐบาลได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับการทำประชามติไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว และได้จัดเตรียมงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับรองรับการจัดการเลือกตั้งที่จะมีขึ้นในโอกาสต่อไปแล้ว

๑.๑.๒ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนและคณะกรรมการต่าง ๆ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร เพื่อจัดทำกรอบแนวทางแผนงานที่รัฐบาลส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำรัฐธรรมนูญฯ และคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ๔ คณะ คือ คณะอนุกรรมการบริหารแผนงาน คณะอนุกรรมการสนับสนุนการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ และ คณะอนุกรรมการวิชาการและข้อมูล

คณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร ได้จัดเวทีสัมมนาความคิดเห็นของประชาชน ๔๕ เวที และจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมในการยกร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๗ - ๙ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยสรุปประเด็นเสนอคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐ และได้จัดเวทีเสียงประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในต่างจังหวัดทั่วประเทศ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๐ นอกจากนี้ยังได้จัดทำแผนประชาสัมพันธ์เร่งด่วน พลิตวิสัยประชาธิปไตย







คู่มือให้ความรู้แก่ประชาชน พร้อมทั้งเปิดรับความเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.cppc.thaigov.go.th](http://www.cppc.thaigov.go.th) ตั้ง ปณ.๙๙๙๙ ปณ.ทำเนียบรัฐบาล และทาง โทรศัพท์หมายเลข ๑๑๑๑ โดยจะรวบรวม ประมวลข้อคิดเห็น เสนอคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

**๑.๒ เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ** ในภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ตลอดจนส่งเสริมองค์กรอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการป้องกันการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนรัฐบาลตระหนักดีว่าการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นภัยคุกคามต่อความเจริญก้าวหน้า

และการพัฒนาประเทศ ทั้งเป็นปัญหาที่สะสมและสร้างความเสียหายให้แก่ประเทศมาเป็นเวลายาวนาน การแก้ไขปัญหาจึงต้องจริงจัง เด็ดขาด และต่อเนื่อง ดังนั้น นอกจากจะกำหนดให้เรื่องนี้เป็นนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว รัฐบาลยังได้ประกาศให้เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ เป็นวาระแห่งชาติของรัฐบาลทันทีภายหลังการแถลงนโยบาย ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องให้ความสำคัญแก่การใช้ระบบตรวจสอบภายในให้สามารถปฏิบัติงานอย่างจริงจัง เข้มงวด และรัดกุม เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ และต่อมารัฐบาลยังได้ประกาศวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการ เพื่อสร้างพลังขับเคลื่อนในการต่อสู้กับปัญหาการทุจริต พร้อม ๆ กับเร่งฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อให้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินมีความสุจริต เป็นธรรม และเป็นที่ยึดมั่นของประชาชน ผลการดำเนินการที่สำคัญ มีดังนี้

**๑.๒.๑ การตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง โดยในช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินคดีเจ้าหน้าที่ที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางวินัย อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

	อยู่ระหว่างดำเนินการ (คดี)	ดำเนินการแล้วเสร็จ (คดี)
คดีทางแพ่ง เรียกเงินชดเชยให้แก่แผ่นดิน ได้ ๑๖๙,๖๐๖,๕๕๙.๑๘ บาท	๗๔๖	๒๙๙
คดีทางอาญา	๙๕๕	๘๐
คดีทางวินัย	๖๖๒	๓๗๓

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบความผิดในลักษณะอื่น ๆ ที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

**๑.๒.๑.๑ การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน** โดยได้รับแจ้งเบาะแสทั้งจากสายลับป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และจากประชาชน



ทั่วไป และตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือทุจริตต่อหน้าที่ตามกฎหมายอื่นจำนวน ๗๔ เรื่อง อย่างไรก็ตาม การสอบสวนการกระทำผิดจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความรอบคอบในการตรวจสอบพยานหลักฐาน และสามารถจัดทำสำนวนคดีที่รัดกุม ทำให้ในขณะนี้สามารถดำเนินการยึดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดได้ จำนวน ๑ ราย มูลค่าทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดได้จำนวน ๔,๐๔๓,๓๕๐ บาท



๑.๒.๑.๒ การแก้ปัญหาการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งมีปัญหาความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง และการให้สัมปทานในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยรัฐบาลได้แต่งตั้ง ๑) คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และ ๒) คณะทำงานแก้ไขปัญหาเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางอุปกรณ์ไฟฟ้าทางวิ่ง ทางขับ และลานจอดอากาศยาน ของโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งสูงผิดปกติ การตรวจสอบการประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้งในประเด็นการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การใช้พื้นที่เกินจำนวนที่เงื่อนไขสัญญากำหนด การก่อสร้างและปรับปรุงตกแต่งร้านค้าบางส่วนที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยและความสะดวกของผู้ใช้บริการท่าอากาศยาน และพิจารณาตรวจสอบกรณีการจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามเงื่อนไขสัญญา ซึ่งคณะทำงานได้พิจารณาให้มีหนังสือแจ้งให้บริษัทฯ ต่าง ๆ ปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญาแล้ว

๑.๒.๒ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... ผลักดันการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม รัฐบาลได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ได้อนุมัติตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ในเรื่องร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้ได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นอกจากจะเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตินิยมชอบเป็นการทั่วไปแล้ว ยังเป็นมาตรการสำคัญในการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชันเชิงนโยบาย หรือป้องกันการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งได้สร้างความเสียหายแก่ประเทศชาติ

ผลักดันการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม



๑.๒.๓ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินนโยบายการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ดังนี้

๑.๒.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตรวจสอบและ สอบสวนเรื่องทุจริตทางทะเบียนและบัตรจนเป็นที่ยุติ โดยมีการสั่งจำหน่ายรายการ ที่ทุจริต และแก้ไขปัญหาทางทะเบียนแก่เจ้าของรายการที่ถูกสวมตัวในรอบเวลา ที่ผ่านมาแล้ว จำนวน ๖๐ ราย

๑.๒.๓.๒ จัดทำแผนกลยุทธ์การสร้างมหาดไทยใสสะอาด โดย ๗ ส่วนราชการ และ ๕ รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมจัดทำ แผนกลยุทธ์ในการสร้างจิตสำนึกการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรม รุม จัดทำประกาศมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม พร้อมทั้งประกาศให้ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการรับทราบโดยทั่วกัน ระเบียบเป็นการดำเนินการ โคจรการคัดเลือกเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองผู้ปฏิบัติตามมาตรฐานทาง คุณธรรมและจริยธรรม มีผู้ได้รับการคัดเลือกจำนวน ๒๘ คน และดำเนินโครงการฝึ กอบรมหลักสูตรด้านคุณธรรมและจริยธรรม

๑.๒.๓.๓ ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด ได้จัดตั้ง คณะทำงานเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบร่วมกับกรมการปกครอง และจัด ให้มีการสัมมนาโครงการพัฒนากระบวนการตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ในลักษณะของโครงการที่ส่งผลสำเร็จเร็ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับภัยของการทุจริต อย่างต่อเนื่องทางเว็บไซต์ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและจัดให้มีช่องทางกรร้องเรียน แจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในช่องทางต่าง ๆ ที่ติดต่อได้สะดวก รวดเร็ว

๑.๒.๓.๔ การจัดทำระเบียบว่าด้วยการรับของขวัญและสินน้ำใจ พร้อมทั้งแจ้งเวียนให้ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการรับทราบโดยทั่วกัน ซึ่งจากการติดตามพบว่าข้อทักท้วงในปีก่อนมีผลทำให้ปีต่อมาไม่มีข้อทักท้วงใน ประเด็นเดิม และมีข้อทักท้วงในประเด็นอื่นลดน้อยลง

๑.๒.๔ การสร้างความโปร่งใสและเป็นธรรม ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๒.๔.๑ การเสริมสร้างราชการใสสะอาด ได้จัดการประชุม เชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมกิจกรรมการเสริมสร้างราชการใสสะอาดของ จังหวัด ตามวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการ ทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ประจำปี ๒๕๕๐ โดยเริ่มที่กลุ่ม จังหวัดภาคเหนือตอนบนเป็นแห่งแรก ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน และแม่ฮ่องสอน

ผลจากการจัดประชุมดังกล่าว จะช่วยส่งเสริมให้เกิดการสร้าง เครือข่ายความเข้มแข็งในทุกภาคส่วนของสังคม และช่วยให้เจ้าหน้าที่ของ รัฐบาลปฏิบัติงานด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส ประหยัด และมีประสิทธิภาพ





อันจะนำไปสู่การสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์การดำเนินงานตามวาระแห่งชาติต่อไปโดยรัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายดำเนินการในปี ๒๕๕๐ จำนวน ๓๘ จังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ต่อเนื่องจากปี ๒๕๔๘ ได้ดำเนินแผนยุทธศาสตร์สร้างราชการใสสะอาดมาแล้ว ๓๓ จังหวัด

**๑.๒.๔.๒ การดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนใสสะอาด** ได้จัดประชุมชี้แจงสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเสริมสร้างองค์กรให้มีศักดิ์ศรีและจริยธรรมสูง โดยดำเนินการที่กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ขอนแก่น และสงขลา นอกจากนี้ได้สนับสนุนข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยการประกาศเกียรติคุณข้าราชการและลูกจ้างผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และจัดทำโครงการฝึกอบรมด้านการพัฒนาจิตใจ จัดฝึกอบรมปฏิบัติธรรมแก่ข้าราชการในสังกัด และการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และวินัยข้าราชการแก่ข้าราชการและลูกจ้าง โดยเน้นให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ประพฤติตนอยู่ในกรอบศีลธรรมตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดเนื่อหาดังกล่าวในหลักสูตรฝึกอบรมนักบริหารงานพัฒนาชุมชนระดับกลาง จำนวน ๓ รุ่น ๑๗๐ คน และหลักสูตรนักรับราชการพัฒนาชุมชนระดับสูง จำนวน ๒ รุ่น ๑๒๐ คน นอกจากนี้ ได้รณรงค์ส่งเสริมค่านิยมตามมาตรฐานการเรื่องการรับของขวัญสินน้ำใจ เผยแพร่ รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ มิให้ข้าราชการมีพฤติกรรมรับสินบน สินน้ำใจ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อผู้อื่นโดยมิชอบทางเว็บไซต์กรมการพัฒนาชุมชน

**๑.๒.๕ การพัฒนาและเสริมสร้างระบบงานยุติธรรม** รัฐบาลได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการสัมมนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม มีผู้เข้ารับการอบรมเป็นผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม โครงการพัฒนาระบบการนำพิจารณาคดีครอบครัวและต่อเนื่องเพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคในการพิจารณาคดีของผู้พิพากษา โครงการตรวจประเมินระบบและการให้การรับรองมาตรฐานศาลยุติธรรม โครงการส่งเสริมการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทในชั้นศาล อุทธรณ์ โครงการคลังสมองทางกฎหมายเพื่อยกระดับข้อมูลสารสนเทศให้เป็นศูนย์ความรู้ด้านกฎหมายภายในและต่างประเทศ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการวางระบบ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท โครงการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทก่อนฟ้องสู่ความสมานฉันท์ และโครงการพัฒนาระบบงานอนุญาโตตุลาการ

**๑.๓ จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง** รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง วัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมือง โดยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทสภาพพัฒนาการเมือง ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ คือ คณะอนุกรรมการยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง คณะอนุกรรมการการจัดตั้งสภาพพัฒนาการเมือง คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมาย คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และคณะอนุกรรมการประสานงาน

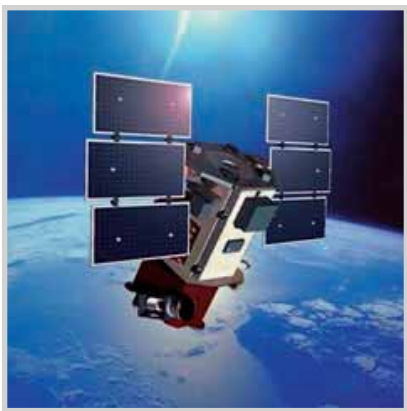




คณะกรรมการฯ ได้จัดทำกระบวนการจัดตั้ง  
สภาพัฒนาการเมือง ยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แก้ไขและปรับปรุง  
กฎหมาย/กฎระเบียบที่จำเป็น จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นทั่วประเทศ  
๒๘ เวที มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๓,๐๐๐ คน และประชาสัมพันธ์  
ผ่านสื่อต่าง ๆ โดยคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุม  
รับหลักการเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๐ ในประเด็นเกี่ยวกับ  
รูปแบบองค์กร และอำนาจหน้าที่ โครงสร้าง และคณะกรรมการของ  
สภาพัฒนาการเมือง โดยเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีสภา  
พัฒนาการเมืองไว้ในร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ซึ่งในขั้นต่อไปคณะกรรมการฯ จะจัด  
ประชุมสัมมนาเพื่อเสนอผลการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ซึ่งประกอบด้วย  
๖ ยุทธศาสตร์ ๒๗ พันธกิจ และกลยุทธ์การพัฒนากว่า ๒๐๐ กลยุทธ์ การยกร่างต้นแบบ  
สภาพัฒนาการเมือง และร่างกฎหมายสภาพัฒนาการเมืองประมาณเดือนพฤษภาคม  
๒๕๕๐

**๑.๔ จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ การใช้เครื่องมือ  
สื่อสารของรัฐ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งในด้านการศึกษา และการปลูกฝังความรู้ความเข้าใจที่  
ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการเน้นการทำความเข้าใจในเนื้อหาของสารของการปฏิรูปการเมือง  
นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการสื่อสารโทรคมนาคมที่มีการ  
เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เช่น การปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีด้านการสื่อสารเข้าสู่ระบบใหม่  
(3G) ความต้องการและความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อทรัพยากรสื่อสารของชาติ  
เป็นต้น

**๑.๔.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร**  
ความต้องการด้านสื่อสาร นับว่าเป็นบริการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่ต้องจัดหา  
ให้ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมและทั่วถึง รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพ  
และการอำนวยความสะดวกในการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ ดังนั้น รัฐบาลจึงให้  
ความสำคัญกับการเร่งรัดเพื่อพัฒนาและลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานสาขาสื่อสาร อย่าง  
ต่อเนื่อง เช่น การจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของ  
ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนา  
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย การลงทุนโครงการขยาย  
โครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ จำนวน ๕.๖๕๕ แสนเลขหมาย เพื่อยกระดับคุณภาพ  
และตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการที่มีอยู่ทั่วประเทศ และบรรเทาปัญหา  
ความขาดแคลนเลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานในเขตนครหลวงและเขตภูมิภาค ซึ่ง  
ขณะนี้โครงการมีความก้าวหน้าร้อยละ ๘๘.๗๔ (ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๕๐)  
รวมทั้งโครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA 2000-1x ในส่วนภูมิภาค เพื่อขยาย  
พื้นที่บริการ และกระจายความเจริญทางด้านเทคโนโลยีโทรคมนาคมไปสู่ส่วนภูมิภาค  
โดยได้ดำเนินการติดตั้งสถานีฐานจำนวน ๑,๖๐๐ แห่ง ใน ๕๑ จังหวัด และชุมสาย  
ที่รองรับเลขหมายโทรศัพท์ได้ไม่น้อยกว่า ๒.๓ ล้านเลขหมาย ซึ่งคาดว่าจะมีผู้ใช้



บริการไม่น้อยกว่า ๑.๕ แสนเลขหมายในปี ๒๕๕๐ และโครงการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) เพื่อพัฒนาเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (Government Information Network: GIN) เชื่อมต่อกระทรวง ทบวง และกรม ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค เพื่อพัฒนาระบบบริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ (e-Service) จำนวน ๒๓ บริการ ซึ่งจะแล้วเสร็จและสามารถให้บริการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

สำหรับการให้บริการระบบอินเทอร์เน็ต รัฐบาลได้ขยายการให้บริการวงจรมัลติเมเดียความเร็วสูง (1.24 Gbps) ผ่านระบบเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว SEA-ME-WE 4 เชื่อมตรงสู่ยุโรป โดยร่วมมือกับ Telecom Italia และ France Telecom ซึ่งเป็นการเสริมสร้างโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศให้รองรับความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นของทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ขนาดความจุ International Bandwidth เพิ่มขึ้นจาก 9.2 Gbps เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ เป็น 12.8 Gbps ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๐

๑.๔.๒ การจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล โดยมีหน้าที่ ๑) จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชน เพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ๒) เสนอแนะการจัดทำกฎหมาย กฎระเบียบ และมาตรการที่จำเป็นต่อการส่งเสริมและพัฒนาการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชนตามนโยบายของรัฐบาล และแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคอันเกิดจากการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชน รวมทั้งแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่จำเป็น ๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคล เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย ๔) เชิญผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือผู้แทนภาคเอกชนมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้ข้อคิดเห็น รวมทั้งเรียกเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา โดยต่อมา ประธานคณะกรรมการฯ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ เพื่อช่วยคณะกรรมการฯ ดำเนินการดังต่อไปนี้ ๑) คณะอนุกรรมการศึกษา และวางแผน ๒) คณะอนุกรรมการรวบรวมกฎหมาย ๓) คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็น และ ๔) คณะอนุกรรมการบริหารแผนงานและงบประมาณ

๑.๔.๓ การปฏิรูปสังคมสื่อของรัฐเพื่อประชาชน โดยได้ดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทสถานีวิทยุโทรทัศน์ไอทีวี เพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐและประชาชน จนนำไปสู่การบอกเลิกสัญญาสัมปทาน และรัฐบาลได้รับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนแล้วได้ผลักดันให้เป็นสื่อสาธารณะ และได้ยกร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรแพร่ภาพและกระจายเสียงในรูปแบบของสื่อสาธารณะ พ.ศ. .... ที่กำหนดรูปแบบและหลักประกันความเป็นสื่อสาธารณะ ๓ ด้าน คือ ๑) ความเป็นอิสระจากการครอบงำและแทรกแซงจากผู้มีอำนาจ



ทั้งทางการเมืองและธุรกิจ ๒) วางหลักประกันให้มีการจัดระบบเพื่อให้ได้มาซึ่งงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินงานจากแหล่งต่าง ๆ โดยไม่ทำให้สื่อต้องพึ่งพิงรายได้ อันมีที่มาจากธุรกิจเอกชน เช่น การโฆษณา เพราะจะทำให้สูญเสียความเป็นอิสระตามเจตนารมณ์ของการเป็นสื่อสาธารณะ และ ๓) ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเหมาะสมทั้งในด้านเนื้อหา และการดำเนินการที่คำนึงถึงพันธกิจของความเป็นสื่อเพื่อสาธารณะและจริยธรรม คุณธรรมความรับผิดชอบต่อสาธารณะ



**๑.๔.๔ การให้ความเข้าใจเรื่องประชาธิปไตยแก่ประชาชน** การสร้างความรู้ ความเข้าใจ กระบวนการมีส่วนร่วม และการปลูกฝังจิตสำนึกของประชาธิปไตย นับเป็นภารกิจสำคัญที่รัฐบาลจะต้องเร่งสร้างความเข้าใจเรื่องประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนในทุกภาคส่วน โดยจะเห็นได้จากการที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับโครงการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างประชาธิปไตย โดยมีเป้าหมายหลัก เช่น ๑) ให้ประชาชนยึดมั่นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒) ให้ประชาชนเลือกคนดี ๓) ให้มีการเลือกตั้งด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ๔) ให้มีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย และ ๕) ส่งเสริมให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยขณะนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ศพป.) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาการเมือง และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองในระบบประชาธิปไตย รวมทั้งเป็นศูนย์กลางในการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ โดยมีอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตย (อสพป.) จำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของประชากรทั้งประเทศ (ประมาณ ๑๕ ล้านคน) เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนกิจกรรมการส่งเสริมประชาธิปไตยในทุกพื้นที่ อีกทั้งได้ดำเนินการจัดทำการศึกษาเรียนรู้ผ่านกรณีศึกษา และคู่มือส่งเสริมการเรียนรู้ประชาธิปไตยผ่านกรณีศึกษาใน ๕ ส่วน จำนวน ๔๑ เรื่อง ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ วิถีประชาธิปไตยระดับประเทศ จำนวน ๖ เรื่อง ส่วนที่ ๒ วิถีประชาธิปไตยระดับท้องถิ่น จำนวน ๗ เรื่อง ส่วนที่ ๓ วิถีประชาธิปไตยระดับชุมชน จำนวน ๑๑ เรื่อง ส่วนที่ ๔ วิถีประชาธิปไตยระดับกลุ่ม/ระหว่างบุคคล จำนวน ๗ เรื่อง และส่วนที่ ๕ วิถีประชาธิปไตยระดับบุคคล จำนวน ๑๐ เรื่อง

#### **๑.๕ ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน**

**๑.๕.๑ การส่งเสริมเสรีภาพการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน** รัฐบาลได้พัฒนานโยบายในการส่งเสริมการสื่อสาร และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ของสื่อมวลชน โดยกำกับดูแลด้านเนื้อหาและสาระของรายการที่ออกอากาศผ่านทางสื่อวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และเคเบิลทีวีให้เป็นไปตามกฎหมาย ตลอดจนการจัดระดับความเหมาะสมของสื่อวิทยุโทรทัศน์กับกลุ่มผู้ชม โดยได้ประสานความร่วมมือ การสร้างความเข้าใจกับสถานีวิทยุโทรทัศน์ต่าง ๆ และเน้นการมีส่วนร่วมโดยสมัครใจของสถานีวิทยุโทรทัศน์ ทั้งทางด้านส่งเสริมและพัฒนาระบบกำกับดูแลตนเอง การกำหนดแนวทางและดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน อีกทั้งนำระบบติดตามการดำเนินงานของสื่อมวลชนมาใช้แทนการควบคุม ส่งผลให้สื่อมวลชนนำเสนอข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน อาทิ ดำเนินการ





เผยแพร่รายการ บทความ ข่าวและสารคดีต่าง ๆ ตามนโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร และการประชาสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาเศรษฐกิจระดับรากแก้ว

**๑.๕.๒ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์** เพื่อเป็นการวางรากฐานการพัฒนากิจการสื่อสารมวลชนในระยะยาว รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เพื่อศึกษา รวบรวมข้อมูล และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบการร่างกฎหมาย ตลอดจนการบริหารแผนและงบประมาณ นอกจากนี้ ยังได้จัดให้มีการเปิดเวทีสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปแล้ว และจะจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นในภาคอื่น ๆ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งเมื่อร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้วเสร็จ จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐

**๑.๕.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาสภาพ ปัญหา และแนวทางแก้ไขการดำเนินการสถานีโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม** เพื่อศึกษาสภาพ และปัญหา โดยได้เชิญผู้เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลรายละเอียดและปรึกษาหารือ เช่น ผู้แทนสมาคมเคเบิลทีวี ผู้ประกอบการโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ๑๔ สถานี ผู้แทนสถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคด้านบริหารจัดการ ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และนักวิชาการ ทั้งนี้ เพื่อจะได้นำมาพิจารณาเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาการดำเนินการสถานีโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

**๑.๖ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน ควบคู่กับองค์กรภาครัฐ** รัฐบาลได้สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดการรวมกลุ่มที่เข้มแข็ง สามารถพิทักษ์สิทธิและผลประโยชน์ของตนและสังคมไทย โดยแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชนและชุมชนด้วยกระบวนการเรียนรู้และการดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่มั่นคงและยั่งยืน ชุมชนและสังคมมีความเข้มแข็ง ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข ร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของคุณธรรม ความรู้ และความพอเพียง นอกจากนี้ รัฐบาลยังดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด คือ โครงการพัฒนา หมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) เพื่อมุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ภายใต้กระบวนการแผนแม่บทชุมชน โดยให้หมู่บ้าน/ชุมชนสามารถบริหารจัดการและพึ่งตนเอง ไปสู่การสร้างชีวิตและความ เป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (GCC : 1111) ให้บริการทั้งทางโทรศัพท์ โทรสาร และ e-mail ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ผ่านเลขหมาย ๑๑๑๑ จำนวน ๑๕๔ จุด ทั่วประเทศ (จุดให้บริการ ๑๒๔ จุด และรับเรื่องราวร้องทุกข์







๓๐ จุด) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูลภาครัฐจาก ๒๐ กระทรวง ๑๐ ส่วนงานอิสระให้ทันสมัย สามารถให้บริการในด้านต่าง ๆ เช่น การหางาน การสำรวจความคิดเห็นของประชาชน บริการรับแจ้งเหตุเบาะแสต่าง ๆ รวมทั้งการรับข้อเสนอแนะ และข้อคิดเห็น เป็นต้น ทั้งนี้ (ในช่วง ๖ เดือนแรกของ) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ (ตุลาคม ๒๕๔๙ - มีนาคม ๒๕๕๐) มีปริมาณการใช้กว่า ๓ ล้านครั้ง หรือเฉลี่ยเท่ากับ ๕ แสนครั้งต่อเดือน

### ๑.๗ มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์การภาครัฐ

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็ง และประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีพตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำรงชีพอย่างพอเพียง มีมโนสุจริต ตลอดจนมีสมรรถนะขีดความสามารถในการให้บริการประชาชน ตามแนวทางพระราชทาน "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" โดยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑.๗.๑ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลในภาคราชการพลเรือน รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเพิ่มสมรรถนะของข้าราชการ และการพัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นมืออาชีพ เพื่อช่วยให้การให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น สรุปได้ดังนี้

๑.๗.๑.๑ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยกำหนดภารกิจและบทบาทหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมชัดเจนทั้งในเรื่องของความก้าวหน้าในอาชีพการงาน การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม การกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ตลอดจนปรับระบบตำแหน่งให้เหมาะสมกับลักษณะงานเพื่อจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรม (คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม) นอกจากนี้ยังกระจายอำนาจการบริหารทรัพยากรบุคคลให้หน่วยงานต่าง ๆ มากขึ้น



๑.๗.๑.๒ กำหนดกรอบแนวทางการบริหารและพัฒนาข้าราชการให้มีความเป็นมืออาชีพ โดยมีข้อกำหนดที่ชัดเจนในเรื่องของการเลือกสรรบุคคลเข้ารับราชการ ซึ่งกำหนดเรื่องคุณธรรม จริยธรรม นอกเหนือจากความรู้ความสามารถในวิชาชีพ นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรการจูงใจในการรับราชการ โดยจัดระบบค่าตอบแทนให้เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ และผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งได้ปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งของข้าราชการ



เพื่อให้ข้าราชการสามารถแสดงศักยภาพในการทำงานได้อย่างเต็มที่ สำหรับด้านการพัฒนาองค์ความรู้ นอกจากจะส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ความสามารถในขณะรับราชการอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องแล้ว รัฐบาลยังดำเนินการจัดตั้งวิทยาลัยข้าราชการพลเรือนเพื่อเตรียมความพร้อมและพัฒนาข้าราชการก่อนเริ่มปฏิบัติงานด้วย ทั้งนี้ ได้กำหนดให้หน่วยราชการต่าง ๆ ประเมินผลด้วยความถูกต้องเสมอภาค เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อให้ข้าราชการมีความมั่นใจในระบบคุณธรรม นอกจากนี้ยังนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศขั้นสูงมาใช้ในการพัฒนาบุคลากรภาครัฐด้วย

**๑.๗.๑.๓ เตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ในเรื่องของความรู้ความเข้าใจในระบบการพัฒนาทรัพยากรบุคคลตามแนวทางพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ได้ปรับปรุงใหม่** โดยเชิญผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศมาให้การฝึกอบรมเรื่องการบริหารงานบุคคลแบบใหม่และการจัดตั้งศูนย์สาธารณะด้านการจัดการทุนมนุษย์ เพื่อสร้างความร่วมมือ ส่งเสริม สนับสนุนกันในลักษณะเครือข่ายให้ทุกภาคส่วนของสังคมเห็นความสำคัญในเรื่องของการพัฒนาทรัพยากรบุคคล

**๑.๗.๑.๔ การรับเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนจากประชาชน** รัฐบาลได้เปิดรับเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียน และให้บริการข้อมูลแก่ประชาชนผ่านสื่อต่าง ๆ และจากโครงการศูนย์ข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชนในรูปแบบ Contact Center จำนวน ๓๐ จุดบริการ ประกอบด้วย ศูนย์บริการโทรศัพท์ครบวงจร สามารถให้บริการได้ทั้งทางโทรศัพท์ โทรสาร ผ่านเลขหมายโทรศัพท์ ๑๑๑๑ หรือทางจดหมายที่ตู้ ปณ. ๑๑๑๑ และทางเว็บไซต์ [www.1111.go.th](http://www.1111.go.th) รวมทั้งการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ณ จุดบริการประชาชน (counter service) หรือจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ รัฐบาลยังดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูลภาครัฐให้ทันสมัย เพื่อรองรับการให้บริการประชาชน

**๑.๗.๑.๕ พัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ** โดยเปิดโอกาสให้เข้าร่วมโครงการ “สินเชื่อเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ” ซึ่งเป็นโครงการปล่อยสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้ข้าราชการไปชำระหนี้เก่าที่เสียดอกเบี้ยสูง ซึ่งโครงการนี้ได้ดำเนินการอย่างประสบความสำเร็จ โดยมีผู้เข้าร่วมจำนวนทั้งสิ้น ๓๓,๕๗๗ คน

**๑.๗.๒ การพัฒนาระบบการตรวจราชการแนวใหม่** รัฐบาลให้ความสำคัญกับการตรวจราชการแนวใหม่ตามหลักธรรมาภิบาลให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง โดยจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการตามกรอบตัวชี้วัดที่ผ่านความเห็นชอบร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการแล้ว โดยดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นปีแรก รวมทั้งได้จัดทำคู่มือการตรวจราชการแบบบูรณาการ และแผนพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากรในระบบการตรวจราชการ เพื่อให้การตรวจราชการตอบสนองต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และใช้เป็นเครื่องมือของผู้บริหารในการติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อไป นอกจากนี้ยังได้บูรณาการระบบสารสนเทศ (PMOC) ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานของระบบงานสนับสนุนเรื่องความถูกต้อง ครบถ้วนของข้อมูล ทั้งในส่วนข้อมูลก่อนการตรวจราชการและการรายงานผลการตรวจราชการ เพื่อสะท้อนภาพยุทธศาสตร์ระดับกระทรวง



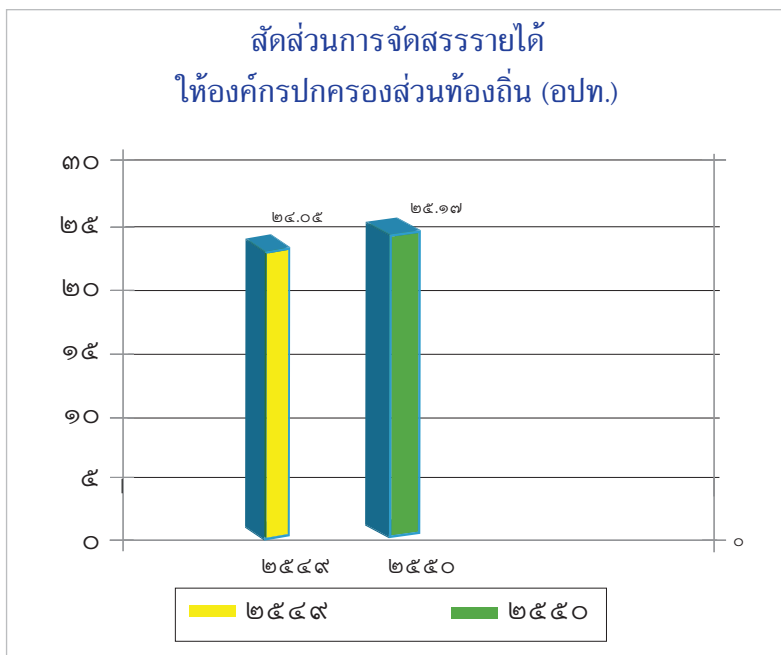
**๑.๘ สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง** รัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ เนื่องจากเป็นพื้นฐานสนับสนุนการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย ให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองและปกครองตนเองได้ และสามารถให้บริการตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล โดยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๑.๘.๑ ผลการดำเนินงานหลัก** รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการถ่ายโอนภารกิจ จัดสรรรายได้ ปรับแก้กฎหมาย และจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเอื้ออำนวยให้การกระจายอำนาจสัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรมสรุปได้ดังนี้

**๑.๘.๑.๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ** รัฐบาลได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง โดยทยอยถ่ายโอนภารกิจทั้งสิ้น ๑๘๑ ภารกิจ จาก ๒๔๕ ภารกิจ ใน ๖ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๒) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ๔) ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว ๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

**๑.๘.๑.๒ ด้านการจัดสรรรายได้** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๑๗ ต่อรายได้รัฐบาล โดยเพิ่มจากปี ๒๕๔๙ ซึ่งได้รับจัดสรรรายได้ร้อยละ ๒๔.๐๕ ต่อรายได้รัฐบาล

**๑.๘.๑.๓ ด้านการแก้ไขกฎหมาย** เพื่อเอื้ออำนวยให้การกระจายอำนาจมีสัมฤทธิ์ผล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้แก้ไขกฎหมายที่สำคัญ คือ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้ "...โดย



ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า..." การแก้กฎหมายดังกล่าวได้ช่วยแก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องระหว่างการถ่ายโอนงาน-เงิน-คน ช่วยลดภาระทางการเงินของประเทศ และจะทำให้การกระจายอำนาจสามารถดำเนินการลุล่วงได้อย่างสอดคล้องกับความเป็นจริง



๑.๘.๑.๔ การจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... รัฐบาลกำลังจัดทำร่างแผนการ  
กระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... โดยมีสาระ ดังนี้

๑) **หลักการ** ยึดหลักการ ๓ ด้าน คือ ด้าน  
ความเป็นอิสระ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและส่วนท้องถิ่น ด้านประสิทธิภาพ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) **การจัดสรรรายได้** ปรับให้สอดคล้องกับ  
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙  
คือตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้  
ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล

๓) **การพัฒนากระบวนการ** ให้มีความสำคัญ  
ต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการเงิน การคลัง ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐแบ่ง/จัดสรร/จัดเก็บให้ปรับปรุง  
แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุน พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบบัญชี ระบบการ  
ติดตามตรวจสอบและประเมินผล

๔) **การถ่ายโอนบุคลากร** ยึดหลัก งานไป-  
เงินไป-ตำแหน่งไป ตามความสมัครใจของบุคลากร และปรับมาตรฐานบริหารงาน  
บุคคลให้เทียบเท่าเจ้าหน้าที่รัฐประเภทอื่น

๕) **การกำกับดูแล** ดำเนินการในลักษณะ  
ที่จำเป็น โดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการกำกับดูแล  
และมีระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณะ

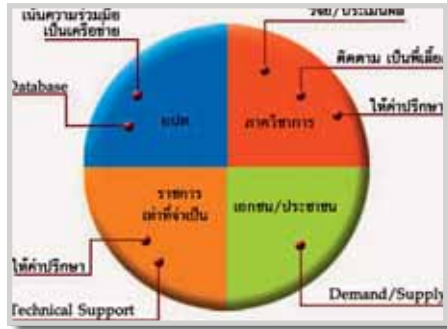
๑.๘.๑.๕ การจัดทำร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) รัฐบาลอยู่ระหว่าง  
การยกร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) โดยมีสาระสำคัญ ๖ ด้าน ประกอบด้วย  
๑) ด้านภารกิจ ๒) ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ๓) ด้านการปรับปรุง  
ประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง ๔) ด้านการถ่ายโอนบุคลากร  
และพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ๕) ด้านการส่งเสริมการมี  
ส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจสอบติดตามประเมินผล และ  
๖) ด้านการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านภารกิจ กำหนดให้  
ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๑๑๕ งาน โดยเป็นภารกิจที่อยู่ระหว่างการถ่ายโอน ๔๑ งาน ภารกิจ  
ที่ต้องปรับปรุงขั้นตอนการถ่ายโอน ๓๒ งาน และภารกิจใหม่ ๔๒ งาน ระยะเวลาถ่ายโอนตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๓

๑.๘.๒ ผลการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ  
รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาเครือข่ายและการพัฒนาองค์ความรู้ในการ  
บริหารจัดการและการปกครองท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สรุปได้ดังนี้

๑.๘.๒.๑ การจัดตั้งศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและ  
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น (Clinic Center) รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์  
เครือข่ายเพื่อสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นการ





แลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างส่วนราชการ สถาบันการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในลักษณะเครือข่ายการบริหารจัดการ และการปกครองท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้ขยายศูนย์เครือข่ายฯ เพิ่มอีก ๖๐ จังหวัด จากเดิม ๑๕ จังหวัด ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดในภูมิภาค

๑.๘.๒.๒ การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑) การฝึกอบรมสัมมนา รัฐบาลได้ฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘,๗๖๓ คน แยกเป็นฝ่ายการเมือง ๔,๒๕๑ คน และฝ่ายประจำ ๔,๕๑๒ คน

๒) การจัดหลักสูตรการศึกษาที่เกี่ยวข้อง รัฐบาลร่วมกับมหาวิทยาลัยของรัฐ ได้พัฒนาหลักสูตรระดับปริญญาตรีและปริญญาโท เพื่อพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ประกอบด้วย หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น (มหาวิทยาลัยขอนแก่น) หลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา (มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต) หลักสูตรปริญญาตรี สาขาวิชาการปกครองส่วนท้องถิ่น (มหาวิทยาลัยของรัฐ ๓๔ แห่งทั่วประเทศ) และหลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการศึกษาปฐมวัย (มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต)

๓) ระบบงานคลังคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้ดำเนินการทดสอบระบบงานคลังคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทดสอบการลงบันทึกและรายงานข้อมูลการคลังผ่านระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ได้เริ่มจัดอบรมระบบงานคลังคอมพิวเตอร์ฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะจัดอบรมให้ครบ ๕๐๐ แห่ง ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

๔) โครงการนำร่องการถ่ายโอนสถานีอนามัย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลจะทดลองถ่ายโอนสถานีอนามัย จำนวน ๓๕ แห่ง ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการดีเด่น ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๙ และได้เข้าร่วมโครงการหลักประกันสุขภาพระดับพื้นที่ การถ่ายโอนสถานีอนามัย ๓๕ แห่งดังกล่าว เป็นโครงการนำร่องเพื่อถอดบทเรียนมาปรับปรุงและขยายผลการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในระยะต่อไป

๕) การสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา สืบเนื่องจากการถ่ายโอนสถานศึกษาตามบัญชี ๑ จำนวน ๗๑ แห่ง รัฐบาลได้สนับสนุนการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุมัติงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เพื่อพัฒนาการเรียนการสอนให้มีคุณภาพและประสิทธิผลตามมาตรฐานการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด และพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของเด็กนักเรียน ตลอดจนพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพ พัฒนาอาคารสถานที่ พัฒนานาмаัยเด็ก พัฒนาโรงเรียนเป็นศูนย์การเรียนรู้ชุมชน รวม ๓๖ โครงการ คิดเป็นวงเงิน ๔๗.๔ ล้านบาท

