ยกเลิก

**ด่วนที่สุด**

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๙๔๑
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
[ธวัชชัย/K34-12-54]

ยกเลิก



ด่วนมาก
ที่ กค ๐๔๒๗/ ๘๐๙๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
๒. กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

ด้วยส่วนราชการต่าง ๆ ได้เสนอเรื่องการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลั่นกรองตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามที่อ้างถึง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณากลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป คณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการ เพื่อกำกับให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาวินัยการเงินการคลังและการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

-ไม่มี-

/๔. <u>สาระสำคัญ</u> ...

ยกเลิก



๔. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนฯ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๓) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๔) กองทัพบก กรณีการขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์เงินทุนฯ

(๕) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้งเนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณากรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ สรุปข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) มีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๓๒)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... ต่อประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสรุปดังนี้

/(๒.๑) ...

ยกเลิก



(๒.๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ มีความเห็นดังนี้

- จากการที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมควรให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... อีกครั้งหนึ่งก่อน
- ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติและกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคงระดับของเงินกองทุนฯ โดยให้คำนึงถึงภาระต่องบประมาณด้วย
- เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งกองทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและลดความเสี่ยงในการสร้างภาระด้านเงินงบประมาณในอนาคต ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาตามความเห็นกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อ ๗ (๑) ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หากต้องมีการเพิ่มทุนในอนาคตอาจเป็นภาระงบประมาณ ควรมีการบริหารจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนด้วย

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีลงมติ เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบฯ ความเห็นของรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติและกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งร่างระเบียบฯ ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ดำเนินการต่อไปได้

(๓) จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า การนำเสนอรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนฯ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เป็นปัญหาในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมต่อไปได้

๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งเสนอผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๖ ทุน ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อทราบผลการพิจารณาแล้ว และได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานทุนหมุนเวียนทั้ง ๖ ทุน สรุปได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ๑ ทุน คือ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนรอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแล้ว

/(๒) กรณี...

ยกเลิก



(๒) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรจัดตั้งจำนวน ๓ ทุน คือ ทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ ทุน คือ เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งทั้ง ๔ แห่ง มิได้ดำเนินการจัดตั้งทุนต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการฯ

(๓) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง จำนวน ๑ ทุน คือ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กองทุนฯ ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำกับและควบคุมให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ หรืออยู่ระหว่างการศึกษาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด โดยกรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนกรอบคู่มือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติด้วยแล้ว ประกอบด้วยประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- คำจำกัดความ และขอบเขตการใช้งาน
- หลักการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- ลักษณะทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา
- กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

**๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>**

จากผลการดำเนินงานตามข้อ ๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรรายงานผลการดำเนินงานและนำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๔.๑ การสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เกี่ยวกับผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ ทุน ข้อ ๔.๓ ความคืบหน้าการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดังกล่าว และข้อ ๔.๔ เรื่อง “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ”

/๕.๒ นำเสนอ...

ยกเลิก



๕.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามข้อสังเกตตามข้อ ๔.๒ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่นำเสนอหลักการหรือร่างกฎหมายที่มีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตาม "กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ" ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณานำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังและดำเนินการตามม่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระชัย ภูวนาถรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ
กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓ ๔๙๓๗
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕