ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๗๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๓๑๒/๑๙๐๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่องการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓
www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ กค 0312/1900

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

5 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินอื่นของทางราชการนอกจากสถานที่ราชการและรถยนต์ของราชการของสำนักงานในต่างประเทศ รวมถึงให้ความเห็นชอบเรื่องที่ส่วนราชการเสนอขอจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินอื่น นอกจากสถานที่ราชการและรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ นั้น

กระทรวงการคลังได้รับรายงานผลการดำเนินการจากคณะกรรมการกลั่นกรองฯ โดยสรุปดังนี้

1) ได้กำหนดขอบเขตการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินอื่นของทางราชการ นอกจากสถานที่ราชการและรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ

2) ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า "สถานที่ราชการ" และ "ทรัพย์สินของทางราชการ"

3) ได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ นอกจากสถานที่ราชการ และรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ

รายละเอียดปรากฏตามแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ สิ่งที่ส่งมาด้วยทั้งนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จะได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ / หน่วยงานทราบและถือปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

กรมธนารักษ์

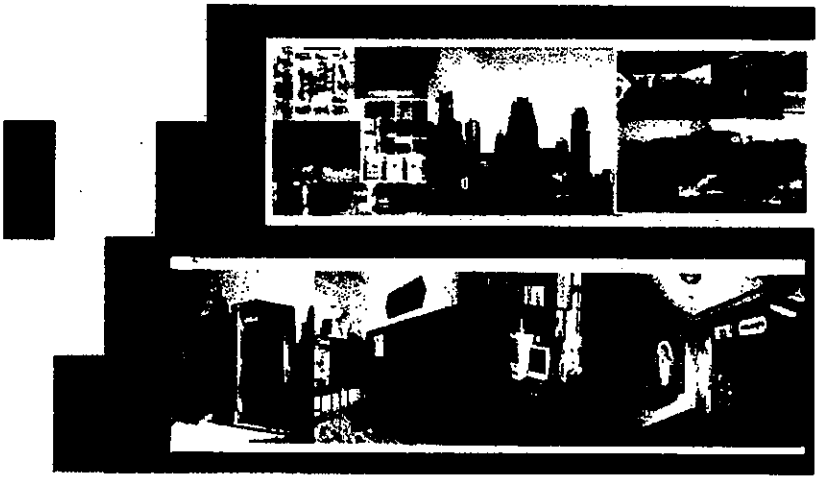
สำนักบริหารจัดการฐานข้อมูลที่ราชพัสดุ

โทร. 0 2298 6440

โทรสาร 0 2298 5484

แนวทางและหลักเกณฑ์

การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ



จัดทำโดยคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ

วันที่ 29 กันยายน 2549

แนวทางและหลักเกณฑ์
การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

ความเป็นมาและวัตถุประสงค์

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548

1. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2538 และวันที่ 4 สิงหาคม 2540 เรื่อง การประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ

2. เห็นชอบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ ดังนี้

(1) ให้สถานที่ราชการภายในประเทศให้ถือหลักประกันตนเองยกเว้นสถานที่ราชการที่มีคลังเก็บสินค้าหรือโรงงานของทางราชการทั่ว ๆ ไป ซึ่งอาจเกิดความเสียหายมากเมื่อเกิดอัคคีภัยให้จัดเอาประกันภัยได้

(2) ให้รัฐวิสาหกิจซึ่งมีทรัพย์สินที่อาจเกิดความเสียหายมากในเมื่อเกิดอัคคีภัยจัดการประกันภัยโรงงานหรือที่เก็บพัสดุของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

(3) สถานที่ราชการในต่างประเทศ ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของทางรัฐบาลให้ประกันภัยได้ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

(4) การประกันภัยกรณีรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ

4.1) ให้ประกันภัยรถยนต์ส่วนกลางประจำสำนักงานและรถยนต์ประจำตำแหน่งได้ ในแบบคุ้มครองบุคคลที่ 3 หรือตามที่กฎหมายของประเทศนั้นกำหนด

4.2) กรณีมีความจำเป็นต้องทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลางประจำสำนักงานและรถยนต์ประจำตำแหน่ง แตกต่างไปจากข้อ (4.1) อันเนื่องมาจากสถานการณ์ในประเทศนั้นไม่มีความปลอดภัย มีการปล้นจี้ โจรกรรมรถยนต์ในอัตราสูง รวมทั้งสภาพอากาศ การจราจรที่ไม่เป็นระเบียบ ตลอดจนปัญหาการว่าจ้างพนักงานขับรถให้ประกันได้ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

4.3) สถานทูต สถานกงสุล ที่ตั้งอยู่ในประเทศที่มีเขตแดนติดกับประเทศไทยสามารถทำประกันภัยรถยนต์กับบริษัทประกันภัยในประเทศไทย โดยคุ้มครองความเสียหายกับประเทศที่ตั้งของสถานทูต สถานกงสุล

(5) กรณีทรัพย์สินอื่นของทางราชการให้จัดเอาประกันภัยได้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ

3. อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐโดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมการประกันภัย ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมธนารักษ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) กำหนดขอบเขตการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินอื่นของทางราชการ นอกจากสถานที่ราชการและรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ

2) กำหนดคำนิยามของคำว่า " สถานที่ราชการ " และ " ทรัพย์สินของทางราชการ"

3) พิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องที่ส่วนราชการเสนอขอจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินอื่น นอกจากสถานที่ราชการ และรถยนต์ราชการของสำนักงานในต่างประเทศ

4) จัดให้มีการศึกษาข้อดี – ข้อเสีย ของการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

5) กำหนดแผนระยะยาวในการจัดเอาประกันภัย

6) เชิญเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาหรือชี้แจง แสดงความเห็นต่อคณะกรรมการ

4. การประกันภัยทรัพย์สินของรัฐไม่ว่าจะเป็นสถานที่ราชการ รถยนต์ หรือทรัพย์สินอื่น ๆ เป็นการป้องกันไว้ก่อนเกิดความเสียหาย จึงควรจัดให้มีการประกันภัยครอบคลุมถึงทรัพย์สินอื่นของรัฐด้วย แต่การกำหนดมูลค่าการประกันภัยทรัพย์สินอื่นของรัฐ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ ควรพิจารณาให้รอบคอบว่าค่าเบี้ยประกันภัยจะคุ้มกับความคุ้มครองที่ได้รับหรือไม่

นิยามและความหมาย

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ ได้กำหนดนิยามและความหมายเกี่ยวกับการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ ดังนี้

"ทรัพย์สินของทางราชการ" ที่จะเสนอขอเอาประกันภัยให้หมายถึง ทรัพย์สินที่เป็นของกระทรวง ทบวง กรม และหมายความรวมถึงส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ที่อยู่ในข่ายต้องเสนอขอความเห็นชอบในการจัดทำประกันภัยต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ

ทรัพย์สินอื่นของทางราชการที่จะเสนอจัดทำประกันภัยได้ต้องเป็นทรัพย์สินตามความหมายของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

"สถานที่ราชการ" หมายถึง สำนักงานหรืออาคารที่ทำการรวมถึงอาคารประกอบอื่นที่ใช้ประโยชน์ต่อเนื่อง และบ้านพักของข้าราชการ

ขอบเขตการจัดทำประกันภัย

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ ได้กำหนดขอบเขตในการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ ดังนี้

การจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ

หลักเกณฑ์เบื้องต้นสำหรับรถยนต์ราชการที่ขอทำประกันภาคสมัครใจ ดังนี้

1. ต้องเป็นรถยนต์ราชการส่วนกลางที่ใช้ในการปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงานเท่านั้น
2. ลักษณะการใช้รถยนต์ราชการเพื่อปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานมีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ
3. หน่วยงานผู้เสนอขอทำประกันภัยต้องมีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการโดยไม่ขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อการนี้โดยเฉพาะ
4. หากหน่วยงานใดมีเหตุผลความจำเป็นที่นอกเหนือไปจากที่คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐกำหนด ให้เสนอขออนุมัติเป็นเฉพาะกรณี

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐได้อนุมัติในหลักการในการจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ ดังนี้

กลุ่มที่ 1 อนุมัติเป็นหลักการให้จัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ สำหรับรถยนต์ราชการส่วนกลางของส่วนราชการ/หน่วยงาน ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรถยนต์ราชการที่ขอทำประกันภัยจะต้องเป็นรถยนต์ราชการที่มีภารกิจปกติในพื้นที่และมีการจดทะเบียนรถยนต์ในพื้นที่ ทั้งนี้ในการจัดทำประกันภัยให้ส่วนราชการที่ขอทำประกันภัยเจรจาในเรื่องของการคุ้มครองความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการก่อการร้ายด้วย และหากเหตุการณ์ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้กลับสู่ภาวะปกติ ในการขอทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจให้ดำเนินการตามกลุ่มที่ 2 และหรือ 3 แล้วแต่กรณี หรือนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐพิจารณาก่อน

กลุ่มที่ 2 อนุมัติเป็นหลักการให้จัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจสำหรับรถยนต์ราชการที่มีลักษณะการใช้งานที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้มากกว่ารถยนต์ราชการปกติ และหรือเมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วมีโอกาสจะก่อให้เกิดความเสียหาย ผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่นในวงกว้างและหรือจำนวนมาก ดังนี้

2.1 **รถยนต์ราชการที่มีลักษณะการใช้งานในสถานการณ์ฉุกเฉินและหรือสถานการณ์พิเศษ** ซึ่งมีโอกาสเกิดความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ ได้แก่ รถพยาบาล รถยนต์ฉุกเฉิน รถยนต์บรรเทาสาธารณภัย รถยนต์ดับเพลิง รถยนต์ที่ใช้ในภารกิจติดตามจับกุมผู้กระทำผิดกฎหมาย รถยนต์ที่ใช้ในภารกิจและในขบวนเสด็จพระราชดำเนินของพระบรมวงศานุวงศ์ และรถยนต์ในขบวนคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

2.2 **รถยนต์ราชการที่ใช้เพื่อการบรรทุกวัตถุและหรือวัสดุอันตราย** ได้แก่ รถยนต์บรรทุกน้ำมัน รถยนต์บรรทุกสารเคมี รถยนต์ บรรทุกก๊าซ เป็นต้น

2.3 **รถยนต์ราชการในลักษณะเป็นรถยนต์โดยสารและหรือรถยนต์บัสโดยสารจำนวนตั้งแต่ 20 ที่นั่งขึ้นไป**

กลุ่มที่ 3 อนุมัติในหลักการให้จัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ สำหรับรถยนต์ราชการนอกเหนือจากกลุ่มที่ 2 ในอัตราร้อยละ 15 ของจำนวนรถยนต์ที่ส่วนราชการ/หน่วยงานจดทะเบียนและใช้งาน อยู่ในปัจจุบัน

ทั้งนี้ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้จัดทำประกันภัยรถยนต์ภาคสมัครใจตามความจำเป็นและเหมาะสมของส่วนราชการ/หน่วยงานนั้น ๆ

ประเภทของการจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ

เพื่อให้การทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจเป็นไปโดยเหมาะสมสอดคล้องกับความจำเป็นของหน่วยงาน และค่าเบี้ยประกันภัยคุ้มค่ากับความคุ้มครองที่จะได้รับและไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณโดยไม่จำเป็น ประกอบกับกรณีความรับผิดชอบของพนักงานขับรถยนต์ราชการ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ได้ให้ความคุ้มครองพนักงานขับรถยนต์ในกรณีที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก หากการกระทำนั้นเกิดจากความประมาทเลินเล่อธรรมดา หน่วยงานจะเป็นผู้รับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น แต่หากเกิดจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง พนักงานขับรถยนต์ก็ต้องรับผิดชอบ ซึ่งเป็นความคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่การจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการก็ควรมุ่งเน้นให้ความคุ้มครองประชาชนที่จะได้รับผลกระทบ

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ จึงกำหนดประเภทของการทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจ ดังนี้

1. การจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจในกลุ่มที่ 1 – 2 ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาประเภทของการจัดทำประกันภัยตามความจำเป็นและเหมาะสมของส่วนราชการ/หน่วยงานนั้น ๆ

2. การจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจในกลุ่มที่ 3 ให้จัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการภาคสมัครใจความคุ้มครองประเภทที่ 3 ในวงเงินความคุ้มครองไม่เกิน 300,000 บาทต่อคน

การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของทางราชการ

ทรัพย์สินที่จะเสนอขอทำประกันภัยได้ต้องเป็นทรัพย์สินของทางราชการและหรือเป็นทรัพย์สินที่สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

หลักเกณฑ์เบื้องต้นสำหรับทรัพย์สินของทางราชการที่ขอทำประกัน ดังนี้

1. เป็นทรัพย์สินที่เมื่อเกิดความเสียหายแล้ว อาจส่งผลกระทบหรือเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่น เช่น เสารับส่งสัญญาณ เสาตรวจวัดคุณภาพอากาศ

2. เป็นทรัพย์สินที่ใช้เพื่อบริการสาธารณะ ซึ่งเมื่อได้รับความเสียหายแล้ว จะส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนของสาธารณชนเป็นวงกว้าง เช่น เขื่อน สนามบิน สถานีขนส่ง

3. เป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป เช่น อุปกรณ์ทางการแพทย์ อุปกรณ์ทางการสื่อสาร

4. ไม่เป็นทรัพย์สินที่มีเงื่อนไขตามสัญญา หรือสัญญาสัมปทานบังคับให้ต้องทำประกันภัย เนื่องจากต้องทำประกันภัยตามเงื่อนไขสัญญาอยู่แล้ว

รายการทรัพย์สินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ประกอบไปด้วยรายการวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐเห็นว่า รายการวัสดุเป็นทรัพย์สินที่ใช้แล้วหมดไปไม่สมควรที่จะทำประกันภัย จึงกำหนดให้ดำเนินการได้เฉพาะรายการครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ดังนี้

รายการครุภัณฑ์

รายการครุภัณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนดราคามาตรฐาน ที่มีความเหมาะสมและสามารถเสนอขอจัดทำประกันภัยได้มี ดังนี้

- ครุภัณฑ์ก่อสร้าง
- ครุภัณฑ์การเกษตร
- ครุภัณฑ์การแพทย์
- ครุภัณฑ์โฆษณา
- ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ
- ครุภัณฑ์โรงงาน

และรายการครุภัณฑ์ที่สำนักงบประมาณไม่ได้กำหนดราคามาตรฐาน

รายการสิ่งก่อสร้าง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบ หลักเกณฑ์การประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ โดยให้สิ่งก่อสร้างที่เป็นสถานที่ราชการภายในประเทศถือหลักประกันตนเองเว้นแต่สถานที่ราชการที่มีคลังเก็บสิ่งของ หรือโรงงานของทางราชการทั่ว ๆ ไป ซึ่งอาจเกิดความเสียหายมากเมื่อเกิดอัคคีภัยให้จัดเอาประกันภัยได้

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐได้กำหนดคำนิยามของคำว่า " สถานที่ราชการ" หมายถึง อาคารสำนักงานหรืออาคารที่ทำการรวมถึงอาคารประกอบอื่นที่ใช้ประโยชน์ต่อเนื่องและบ้านพักข้าราชการ

สิ่งก่อสร้างที่จะเสนอขอทำประกันภัยเพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบจึงต้องเป็น**สิ่งก่อสร้างที่ไม่อยู่ในความหมายของคำว่า สถานที่ราชการและไม่เป็นสถานที่ราชการที่มีคลังเก็บสิ่งของหรือโรงงานของทางราชการทั่ว ๆไป** ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้จัดเอาประกันภัยได้แล้ว

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดเอาประกันภัยทรัพย์สินของรัฐ
กรมธนารักษ์ สำนักบริหารจัดการฐานข้อมูลที่ราชพัสดุ
โทร 0 2298 6096 โทรสาร 0 2298 5484
www.treasury.go.th