1/6

ที่ สร.๐๒๐๓/ ว.๒๔๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๕ ธันวาคม ๒๕๒๓

เรื่อง ปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน

เรียน เวียนกระทรวงทบวงกรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกที่ สร.๐๖๐๑/๓๐๕๘ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๒๓ และ
เอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอมติของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การบริหารราชการแผ่นดิน กรณีปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการ – จังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นปัญหาขัดแย้งเกี่ยวกับการมอบอำนาจระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง กับราชการบริหารส่วนภูมิภาค มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กับขออนุมัติเป็นหลักการ ว่า ในกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยให้ความเห็นในเรื่องใดที่มีลักษณะเป็นระเบียบ ปฏิบัติราชการทั่วไปหรือจะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ สำนักงาน – คณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาวินิจฉัยสั่งการเป็นมติเพื่อถือเป็นแนวปฏิบัติราชการต่อไปได้ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาบันทึกที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๒๓ ลงมติ เห็นชอบด้วยตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา และอนุมัติในหลักการตามที่สำนักงาน– คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา. เพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายปลั่ง มีจุล)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม.
โทร.๒๘๓๖๐๖

18

2/6

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 19505 มกา.
วันที่ 20 ก.ค. 23 เวลา 15.00 น.

ส่วนราชการ

ที่ สช.0601/3058 วันที่ 17 ตุลาคม 2523

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการนำมติของคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้เป็นระเบียบปฏิบัติราชการต่อไป (กรณี ปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน)

ขอประทานกราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ผ่าน รมต.ชร.มีรับ ฤรุพันธ์)

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติ(หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๑๑๓๐/๒๔๘๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๔๘๒ ดังสำเนาแนบมาพร้อมนี้) เกี่ยวกับการตีความและการให้ความเห็นในทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา ไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังกล่าวเป็นเวลานานมาแล้ว(พ.ศ. ๒๔๘๒) และขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเห็นสมควรประทานเสนอต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี(ในฐานะประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา)ให้ความเห็นชอบ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติยืนยันอีกครั้งหนึ่ง

เหตุที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะต้องขอประทานความเห็นชอบในครั้งนี้ สืบเนื่องมาจากกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกา(ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย)ได้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย เรื่อง ปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน(การมอบอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน) ซึ่งเป็นปัญหาที่กระทรวงศึกษาธิการและผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีมีความเห็นแตกต่างกัน และกระทรวงมหาดไทยได้ส่งเรื่องมาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัย เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยและแจ้งมติไปให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว ขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีตามหนังสือ ที่ อน.๒๕/๑๒๐๗๐ ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๒๒ ว่า จังหวัดไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา(ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) เพราะตีความคลาดเคลื่อนจากเหตุผลความเป็นจริง (ดังรายละเอียดปรากฏในสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้ สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารหมายเลข ๑) และขอให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทบทวนหาข้อยุติใหม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว เห็นว่า ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เห็นแล้วว่าปัญหาข้อกฎหมายนี้ เป็นปัญหาสำคัญในทางบริหารราชการ และดังนั้นจึงได้มอบหมายให้ที่ประชุมใหญ่ของกรรมการร่างกฎหมายวินิจฉัย และได้ให้ความเห็นเสร็จสิ้นไปแล้ว ฉะนั้น เมื่อเรื่องนี้เป็นเพียงปัญหา

สช.1061

กระ.10443

ข้อกฎหมายและไม่มีข้อเท็จจริงปรากฏขึ้นใหม่จากหนังสือของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี แล้วอย่างใด เรื่องจึงเป็นอันสิ้นสุดตามระเบียบปฏิบัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา -

อย่างไรก็ตาม - โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ปัญหานี้เป็นปัญหาการขัดแย้งเกี่ยวกับการมอบอำนาจระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง(กระทรวงศึกษาธิการ) กับราชการบริหารส่วนภูมิภาค(ผู้ว่าราชการจังหวัด) จึงสมควรจะมีวิถีทางที่ทำให้เป็นข้อยุติไปในทางหนึ่งทางใดให้เป็นที่แน่นอนได้ เพราะหากไม่มีข้อยุติที่แน่นอนแล้ว ปัญหาเรื่องการมอบอำนาจจากราชการส่วนกลาง(ไม่ว่าจากกระทรวงใด) และปัญหาที่ราชการบริหารส่วนภูมิภาค(ผู้ว่าราชการจังหวัด)ไม่ยอมรับการมอบอำนาจดังกล่าว ก็อาจจะเกิดขึ้นได้อีกในอนาคตโดยไม่มีสถาบันใดสามารถวินิจฉัยให้เป็นที่ยุติได้ ซึ่งหากปล่อยให้เป็นเช่นนี้ก็จะก่อให้เกิดความไม่แน่นอนขึ้นในระบบการบริหารราชการแผ่นดิน เพราะความไม่แน่นอนในเรื่องการมอบอำนาจจะมีผลทำให้ความรับผิดชอบงานในหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในทางราชการไม่แน่นอนตามมาด้วย

ฉะนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นสมควรนำปัญหาดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอันยืนยันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และพิจารณาวินิจฉัยด้วยว่า การมอบอำนาจของอธิบดีกรมสามัญศึกษา(กระทรวงศึกษาธิการ)ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๑ กระทำได้หรือไม่ และผู้ว่าราชการจังหวัดจะปฏิเสธการรับมอบอำนาจจากอธิบดี ฯ ดังกล่าวได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความแน่นอนในความรับผิดชอบและป้องกันผลเสียแก่ทางราชการดังกล่าวมาแล้วข้างต้น และเพื่อให้เป็นระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการแผ่นดินต่อไป (ปรากฏตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเห็นว่าการมอบอำนาจเช่นนั้นสามารถกระทำได้ และผู้ว่าราชการจังหวัดจะปฏิเสธการรับมอบอำนาจ ได้นั้นมาพร้อมนี้ด้วยแล้ว เอกสารหมายเลข ๒)

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใคร่ขอประทานกราบเรียนมาเพื่อขออนุมัติเป็นหลักการว่า ในกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยให้ความเห็นในเรื่องใดที่มีลักษณะเป็นระเบียบปฏิบัติราชการทั่วไป หรือจะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการเป็นมติเพื่อถือเป็นแนวปฏิบัติราชการต่อไปได้

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองนตธรรม กม.๒ รับที่ ๔๗๒
วันที่ 13 เดือน ก.ย. ปี 23
เวลา 14.46 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๒๗๔ ๙๘.14
วันที่ ๑๖ พ.ย. ๒๓ เวลา ๑๐.๑๕

ที่ สร. 0104/ 17816

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

11 พฤศจิกายน 2523

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการนำมติของคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้เป็นระเบียบปฏิบัติราชการต่อไป (กรณี ปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึก ที่ สร. 0601/3058 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2523 และเอกสารประกอบ รวม 11 แผ่น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอส่งเรื่องสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอความเห็นชอบในการนำมติของคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้เป็นระเบียบปฏิบัติราชการต่อไป (กรณี ปัญหาการมอบอำนาจของอธิบดีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน) มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามบัญชา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

พลโท

(จันทรคุปต์ สิริสุทธิ์)
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองงานนายกรัฐมนตรี
โทร. 2829536

เรียน ผอ.กพร.
กรุณาบันทึกสรุปเรื่องนี้พอได้ความคร่าว
21 พ.ย. 23.