สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๓๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

กราบเรียน/เรียน รอง – นรม. (ทุกท่าน), รัฐ – นร. (ทุกท่าน), กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๑๗๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่อง การแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา พร้อมข้อเสนอแนะเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

๑. รับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่อง การแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๓๙/๒๕๖๔) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

๒. เห็นชอบแนวทางในการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป ดังนี้

๒.๑ ในกรณีที่รัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้นำหนังสือราชการต้นเรื่องหรือสำเนาคู่ฉบับติดตัวไป และให้ส่งมอบหนังสือต้นเรื่องทุกเรื่องที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จต่อรัฐมนตรีซึ่งแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่ต่อ หากไม่มีการส่งมอบ ให้รัฐมนตรีซึ่งจะเข้ารับหน้าที่บันทึกไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานรัฐมนตรีที่จะช่วยรัฐมนตรีดำเนินการดังกล่าว

ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับส่งงานในหน้าที่ราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน นำระเบียบดังกล่าวไปใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน แล้วแต่กรณีด้วยโดยอนุโลม

๒.๒ กรณีมีการเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาไปยังรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการนั้นมีหน้าที่ติดตามเรื่องดังกล่าวภายในระยะเวลาอันสมควร ดังเช่นกรณีนี้ตามมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง เมื่อได้มีการเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามขั้นตอนเรียบร้อยแล้ว หากรัฐมนตรีมิได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ให้ส่วนราชการมีหนังสือเพื่อติดตามทวงถาม กรณีไม่มีการตอบหนังสือทวงถามภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีหนังสือทวงถาม ให้ส่วนราชการมีหนังสือ

/เพื่อ ...

เพื่อติดตามทวงถามอีกครั้งหนึ่ง เมื่อไม่ปรากฏว่ามีการดำเนินการใดต่อเรื่องที่ทวงถาม ให้ส่วนราชการทำหนังสือแจ้งไปยังเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ แต่หากเป็นกรณีการเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการทำหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓ เมื่อได้รับเรื่องจากส่วนราชการแล้ว ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องดังกล่าวมีปัญหาที่เป็นประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมายหรือความเหมาะสม ให้รัฐมนตรีทักท้วงไปยังส่วนราชการที่เสนอเรื่อง หากส่วนราชการได้ยืนยันการเสนอเรื่องต่อไป แต่รัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีที่มีปัญหาความชอบด้วยกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ก็ให้ส่วนราชการส่งเรื่องหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือภายในเวลาอันสมควร

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วณิช)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

หมายเหตุ

อัยการสูงสุด	:	จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง นรม., รัฐ-นร.	:	จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง	:	จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
กรม	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
องค์กรอิสระ	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๖/๑๗๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ด่วนที่สุด ศธ ๐๖๑๔/๔๗๖๓ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษามีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง อนึ่ง โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตที่สำคัญและสมควรวางเป็นหลักในการบริหารราชการแผ่นดิน กรณีจึงสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม
ฝ่ายกฎหมายการศึกษาขั้นพื้นฐานและการกีฬา
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๓ (นางจุฑารัตน์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

ดำเนินการแทน
น.ส. ชัญญาภัทร ทิพย์โยธา
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่องเสร็จที่ ๑๑๓๙/๒๕๖๔

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๖๑๔/๔๗๖๓ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ได้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่ จำนวน ๙ แห่ง เนื่องจากนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาทั้ง ๙ แห่งดังกล่าว ดำรงตำแหน่งครบวาระสี่ปีแล้ว (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๐) ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ บัญญัติให้สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบัน ส่วนจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาสถาบันการอาชีวศึกษา เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งในสภาสถาบันการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อสถาบันการอาชีวศึกษาได้เสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษามายัง สอศ. ซึ่งได้นำเสนอคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (กอศ.) เพื่อพิจารณาผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาในการประชุม กอศ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ กอศ. พิจารณาแล้วมีมติเลือกผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาทั้ง ๙ แห่ง และมอบหมายให้ สอศ. นำเสนอต่อรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกให้เหลือสถาบันละ ๑ คน พร้อมแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา (ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ลงรับที่สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงศึกษาธิการ ที่ สร ๒๓๔๕ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐) และในระหว่างดำเนินการดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศแต่งตั้ง กอศ. ชุดใหม่ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ บัญญัติให้มีคณะกรรมการสภาสถาบันในสถาบันแต่ละแห่งจำนวนไม่เกินสิบสี่คน โดยมีนายกสภาสถาบัน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของ กอศ. เป็นหนึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย ต่อมา สอศ. ได้นำเรื่องการสรรหานายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาเสนอต่อ กอศ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง กอศ. พิจารณาแล้วมีมติให้ สอศ. ตรวจสอบการสรรหานายกสภาสถาบัน จำนวน ๙ แห่ง ที่ผ่านการพิจารณาแล้วในการประชุม กอศ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ว่า มีการนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณาลงนามหรือไม่ และให้ตรวจสอบ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการได้มาของนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา การทาบทาม การเสนอชื่อผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาให้ครอบคลุมในกระบวนการสรรหา แล้วนำเสนอ กอศ. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และในการประชุม กอศ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กอศ. มีมติให้ สอศ. มีหนังสือติดตามเอกสารที่ได้

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๑๗๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ลงรับที่สำนักงานรัฐมนตรีฯ ที่ สร ๒๓๔๕ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ พร้อมทั้งแนบสำเนาเรื่องเดิมที่เสนอไปยังรัฐมนตรี สอศ. จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานรัฐมนตรีฯ เพื่อสอบถามกรณีการพิจารณาเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๑๔/๓๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ต่อมารัฐมนตรีได้สั่งการให้ สอศ. หารือสำนักงานฯ ในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. สอศ. สามารถใช้สำเนาเอกสารฉบับเดิมที่ผ่านระยะเวลากว่า ๔ ปีแล้ว เสนอต่อรัฐมนตรีคนปัจจุบันพิจารณาคัดเลือกผู้ซึ่งถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีที่ผู้ถูกเสนอชื่อเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาหนึ่งในสองชื่อเสียชีวิตลง รัฐมนตรีสามารถพิจารณาแต่งตั้งผู้ถูกเสนอชื่อที่เหลืออยู่ หรือจะต้องดำเนินการสรรหาผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่

๓. สอศ. จำเป็นต้องสอบถามผู้ซึ่งเคยถูกเสนอชื่อให้ยืนยันความประสงค์ที่จะเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาก่อนจะมีการแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่นายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาและกรรมการสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง พ้นจากตำแหน่งตามวาระ และยังไม่ได้มีการแต่งตั้งบุคคลมาดำรงตำแหน่งใหม่ นายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันชุดเดิมยังปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามกฎหมาย แต่การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมีลักษณะเป็นงานประจำเท่าที่จำเป็น โดยไม่มีการดำเนินงานทางนโยบายขึ้นใหม่แต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สอศ. สามารถใช้สำเนาเอกสารฉบับเดิมที่ผ่านระยะเวลากว่า ๔ ปีแล้ว เสนอต่อรัฐมนตรีคนปัจจุบันพิจารณาคัดเลือกผู้ซึ่งถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภายหลังที่นายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง พ้นจากตำแหน่งตามวาระในวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ มีการเริ่มดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (กอศ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ต่อมาในการประชุม กอศ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ กอศ. ได้มีมติมอบหมายให้ สอศ. เสนอผลการคัดเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้แล้วเสร็จ กรณีจึงเห็นว่า การเริ่มดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาภายหลังการพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ จนถึงวันที่ กอศ. มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา

ที่สอดคล้องกับกำหนดระยะเวลาเก้าสิบวันตามที่มาตรา ๒๔[๓] วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ บัญญัติไว้แล้ว อีกทั้งไม่ปรากฏว่า มีการร้องเรียนหรือฟ้องคดีโต้แย้งเรื่องกระบวนการสรรหาและการเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง แต่อย่างใด ส่วนการเสนอเอกสารบันทึกข้อความ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา เพื่อรายงานผลการคัดเลือกไปยังสำนักงานรัฐมนตรีฯ เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งนายกสภาสถาบันนั้น เป็นแต่เพียงขั้นตอนการดำเนินการภายในของหน่วยงานที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว แม้ว่าระยะเวลาของการดำเนินการในเรื่องนี้จะล่วงเลยมากว่าสี่ปี แต่คณะกรรมการสภาสถาบันการอาชีวศึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระไปแล้วยังคงปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ ตลอดจนแม้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหลายท่าน และเอกสารต้นเรื่องสูญหาย คงเหลือแต่เพียงสำเนาคู่ฉบับก็ตาม แต่สำเนาคู่ฉบับก็ได้จัดทำขึ้นโดยมีข้อความเช่นเดียวกันกับต้นเรื่องดังกล่าว กรณีจึงสามารถนำมาใช้แทนหนังสือต้นเรื่องซึ่งสูญหายได้

---

[๓]มาตรา ๒๔ นายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะแต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามวรรคหนึ่ง นายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติของการเป็นนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันในประเภทนั้น

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๕) สภาสถาบันมีมติให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

การพ้นจากตำแหน่งตาม (๕) ต้องเป็นไปตามมติสองในสามของจำนวนกรรมการสภาสถาบันเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่ตำแหน่งนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันว่างลง ไม่ว่าด้วยเหตุใดและยังมิได้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาสถาบันประกอบด้วยกรรมการสภาสถาบันเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่นายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔) หรือ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระและได้มีการแต่งตั้งหรือได้มีการเลือกผู้ดำรงตำแหน่งแทนแล้ว ให้ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งหรือได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวันจะไม่ดำเนินการให้มีผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

ในกรณีที่นายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมิได้แต่งตั้งนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิหรือยังมิได้เลือกกรรมการสภาสถาบันอื่นขึ้นใหม่ ให้นายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันใหม่แล้ว

ให้มีการดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔) และ (๕) ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

ตามข้อ ๓๐ วรรคหนึ่ง[๖] และข้อ ๖๑ วรรคหนึ่ง[๗] แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ดังนั้น การที่เอกสารต้นฉบับสูญหายจึงไม่ทำให้ผลการคัดเลือกที่ได้ดำเนินการมาแล้วโดยถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าวเสียไปแต่อย่างใด ประกอบกับเมื่อไม่ปรากฏว่า มีการร้องเรียนหรือฟ้องคดีโต้แย้งเรื่องกระบวนการสรรหาและการเสนอชื่อข้างต้น จึงไม่มีเหตุที่จะไม่เสนอชื่อบุคคลซึ่งผ่านการคัดเลือกโดยชอบมาแล้วเพื่อให้รัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งต่อไป ด้วยเหตุนี้ สอศ. จึงสามารถใช้เอกสารฉบับสำเนาคู่ฉบับแทนเอกสารต้นเรื่องเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาได้ ทั้งนี้ โดยให้คำสั่งแต่งตั้งดังกล่าวมีผลนับแต่วันที่รัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อให้คณะกรรมการสภาสถาบันการอาชีวศึกษาชุดใหม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้

ประเด็นที่สอง กรณีที่ผู้ถูกเสนอชื่อเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาหนึ่งในสองชื่อเสียชีวิตลง รัฐมนตรีสามารถพิจารณาแต่งตั้งผู้ถูกเสนอชื่อที่เหลืออยู่หรือจะต้องดำเนินการสรรหาผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่ นั้น เห็นว่า เนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง จะต้องเป็นไปตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง[๘] แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ ตลอดจนหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกหรือสรรหากรรมการสภาสถาบันตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่โดยที่กฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดจำนวนรายชื่อบุคคลที่ต้องเสนอให้รัฐมนตรีพิจารณาเลือกเฉพาะกรรมการสภาสถาบันตามมาตรา ๒๓ (๓) (๔)

---

[๖]ข้อ ๓๐ หนังสือที่จัดทำขึ้นโดยปกติให้มีสำเนาคู่ฉบับเก็บไว้ที่ต้นเรื่อง ๑ ฉบับ และให้มีสำเนาเก็บไว้ที่หน่วยงานสารบรรณกลาง ๑ ฉบับ

ฯลฯ ฯลฯ

[๗]ข้อ ๖๑ การรักษาหนังสือ ให้เจ้าหน้าที่ระมัดระวังรักษาหนังสือให้อยู่ในสภาพใช้ราชการได้ทุกโอกาส หากชำรุดเสียหายต้องรีบซ่อมให้ใช้ราชการได้เหมือนเดิม หากสูญหายต้องหาสำเนามาแทนถ้าชำรุดเสียหายจนไม่สามารถซ่อมแซมให้คงสภาพเดิมได้ ให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบและให้หมายเหตุไว้ในทะเบียนเก็บด้วย

ฯลฯ ฯลฯ

[๘]มาตรา ๒๓ ให้มีคณะกรรมการสภาสถาบันในสถาบันแต่ละแห่ง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) นายกสภาสถาบัน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

(๒) กรรมการสภาสถาบันโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้อำนวยการสถาบัน

(๓) กรรมการสภาสถาบันจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากบุคคลที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเสนอ

(๔) กรรมการสภาสถาบันจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันจำนวนสองคน และครูหรือคณาจารย์ประจำที่มิได้เป็นผู้บริหารจำนวนสองคน

(๕) กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลภายนอกสถาบันโดยคำแนะนำของกรรมการสภาสถาบันตาม (๓) และ (๔) ในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนจำนวนหนึ่งคนและจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สถาบันหรือสถานศึกษาในสังกัดสถาบันนั้นตั้งอยู่จำนวนหนึ่งคน

คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน กรรมการสภาสถาบันตาม (๓) และกรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๕) หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกหรือสรรหากรรมการสภาสถาบันตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ ฯลฯ

และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ โดยมิได้กำหนดจำนวนรายชื่อผู้ถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาไว้แต่อย่างใด อีกทั้งประกาศคณะอนุกรรมการพิจารณาเสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการได้มา คุณสมบัติของนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา การรับสมัคร และการเสนอชื่อผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ก็ไม่ได้กำหนดจำนวนรายชื่อผู้ถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาไว้เช่นกัน จึงเห็นได้ว่า เมื่อหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายดังกล่าวไม่ได้กำหนดจำนวนรายชื่อของผู้ถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาที่ กอศ. จะต้องเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งไว้ กรณีจึงเป็นเรื่องที่รัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยจะแต่งตั้งผู้ถูกเสนอชื่อที่เหลืออยู่เพียงหนึ่งคนนั้น หรือจะมอบหมายให้ กอศ. ดำเนินการสรรหาบุคคลผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่ก็ได้ นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการสรรหาเป็นไปด้วยความรอบคอบและมีความชอบด้วยกฎหมาย กฎและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ สอศ. ควรตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ถูกเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันอีกครั้งหนึ่งด้วยเพราะระยะเวลาล่วงเลยมากว่าสี่ปีแล้ว

ประเด็นที่สาม สอศ.จำเป็นต้องสอบถามผู้ซึ่งเคยถูกเสนอชื่อให้ยืนยันความประสงค์ที่จะเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาก่อนจะมีการแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า กรณีนี้ไม่ใช่ประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นปัญหาเรื่องความเหมาะสม ซึ่งรัฐมนตรีหรือ สอศ. สามารถใช้ดุลพินิจดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่ สอศ. ขอหารือแล้วปรากฏว่า นายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง พ้นจากตำแหน่งตามวาระเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ และการดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งได้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันตามที่กฎหมายกำหนด แต่รัฐมนตรียังมิได้สั่งการในเรื่องดังกล่าวจนกระทั่งระยะเวลาได้ล่วงเลยมากว่าสี่ปี ต่อมาภายหลังที่ กอศ. ชุดใหม่ เข้าปฏิบัติหน้าที่จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มอบหมายให้ สอศ. มีหนังสือติดตามเรื่อง อย่างไรก็ดี แม้ว่าในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่ นายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันซึ่งพ้นจากตำแหน่งจะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ก็ตาม แต่ข้อเท็จจริงจากคำชี้แจง ปรากฏว่า การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นแต่เพียงการปฏิบัติงานประจำเท่านั้น โดยไม่มีการดำเนินการทางนโยบายขึ้นใหม่แต่ประการใด กรณีเช่นนี้อาจเป็นเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงมีข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาวินิจฉัยสั่งการเป็นมติเพื่อถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่รัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้นำหนังสือราชการต้นเรื่อง หรือสำเนาคู่ฉบับติดตัวไป และให้ส่งมอบหนังสือต้นเรื่องทุกเรื่องที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จต่อรัฐมนตรีซึ่งแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่ต่อ หากไม่มีการส่งมอบ ให้รัฐมนตรีซึ่งจะเข้ารับหน้าที่บันทึกไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานรัฐมนตรีที่จะช่วยรัฐมนตรีดำเนินการดังกล่าว

ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับส่งงานในหน้าที่ราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน นำระเบียบดังกล่าวไปใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน แล้วแต่กรณีด้วยโดยอนุโลม

๒. กรณีมีการเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาไปยังรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการนั้นมีหน้าที่ติดตามเรื่องดังกล่าวภายในระยะเวลาอันสมควร ดังเช่นกรณีนี้ตามมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด[๕] แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาฯ บัญญัติให้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภาสถาบันภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง เมื่อได้มีการเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามขั้นตอนเรียบร้อยแล้ว หากรัฐมนตรีมิได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ให้ส่วนราชการมีหนังสือเพื่อติดตามทวงถาม กรณีไม่มีการตอบหนังสือทวงถามภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีหนังสือทวงถาม ให้ส่วนราชการมีหนังสือเพื่อติดตามทวงถามอีกครั้งหนึ่ง เมื่อไม่ปรากฏว่ามีการดำเนินการใดต่อเรื่องที่ได้ทวงถาม ให้ส่วนราชการทำหนังสือแจ้งไปยังเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ แต่หากเป็นกรณีการเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการทำหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. เมื่อได้รับเรื่องจากส่วนราชการแล้ว ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องดังกล่าวมีปัญหาที่เป็นประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมายหรือความเหมาะสม ให้รัฐมนตรีทักท้วงไปยังส่วนราชการที่เสนอเรื่อง หากส่วนราชการได้ยืนยันการเสนอเรื่องต่อไป แต่รัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีที่มีปัญหาความชอบด้วยกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ก็ให้ส่วนราชการส่งเรื่องหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือภายในเวลาอันสมควร

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๖๔

---

[๕] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๖๑๔/๔๗๖๓



สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
กระทรวงศึกษาธิการ กทม.๑๐๓๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๑๔/๓๓๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา จำนวน ๙ แห่ง สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้ดำรงตำแหน่งครบวาระสี่ปี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ และสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง ได้ดำเนินการสรรหานายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ตามประกาศคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แล้วเสนอคณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณา ในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษาครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณามีมติเลือกผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง และนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ขอเรียนว่า ในการดำเนินการสรรหานายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. นายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาได้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และครบวาระสี่ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎกระทรวง กำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งในสภาสถาบันการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งสภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบันตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาสถาบันการอาชีวศึกษา เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งในสภาสถาบันการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาสถาบันในสถาบันแต่ละแห่ง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน ประกอบด้วย

/(๑) นายก ...

(๑) นายกสภาสถาบัน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

(๒) กรรมการสภาสถาบันโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้อำนวยการสถาบัน

(๓) กรรมการสภาสถาบันจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากบุคคลที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเสนอ

(๔) กรรมการสภาสถาบันจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันจำนวนสองคน และครูหรือคณาจารย์ประจำที่มิได้เป็นผู้บริหารจำนวนสองคน

(๕) กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลภายนอกสถาบันโดยคำแนะนำของกรรมการสภาสถาบันตาม (๓) และ (๔) ในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนจำนวนหนึ่งคนและจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สถาบันหรือสถานศึกษาในสังกัดสถาบันนั้นตั้งอยู่จำนวนหนึ่งคน

คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน กรรมการสภาสถาบันตาม (๓) และกรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๕) หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกหรือสรรหากรรมการสภาสถาบันตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. สถาบันได้เสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษามายังสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และนำเสนอคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อพิจารณาผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วมีมติเลือกผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ทั้ง ๙ แห่ง มอบสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาคัดเลือกให้เหลือสถาบันละ ๑ ราย พร้อมแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ลงรับที่สำนักงานรัฐมนตรีฯ ที่ สร ๒๓๔๕ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. กระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ซึ่งตามมาตรา ๒๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้นายกสภาสถาบัน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา นำเสนอเรื่องการสรรหานายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาต่อคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาตรวจสอบการสรรหานายกสภาสถาบัน จำนวน ๙ แห่ง ที่ผ่านการพิจารณาแล้วในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษาครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ว่ามีการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาลงนามหรือไม่ และให้ตรวจสอบ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการได้มาของนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา การทาบทาม การเสนอชื่อ ผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาให้ครอบคลุมในกระบวนการสรรหาแล้วนำเสนอคณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้ตรวจสอบข้อมูลตามมติที่ประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาตรวจสอบการสรรหานายกสภาสถาบัน จำนวน ๙ แห่ง ที่ผ่านการพิจารณาแล้วในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ว่ามีการนำเสนอ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาลงนามหรือไม่ และให้ตรวจสอบ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการได้มาของนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา การทาบทาม การเสนอชื่อผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ให้ครอบคลุมในกระบวนการสรรหา แล้วนำเสนอคณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๖. คณะกรรมการการอาชีวศึกษา ในการประชุมคณะกรรมการการอาชีวศึกษาครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ พิจารณาระเบียบวาระที่ ๓.๔ แล้วมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาทำหนังสือติดตามเอกสารที่ได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๐๑/๓๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐) ลงรับที่สำนักงานรัฐมนตรีฯ ที่ สร ๒๓๔๕ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ พร้อมทั้งแนบสำเนาเรื่องเดิมที่เสนอไปรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้มีหนังสือสอบถามกรณีการพิจารณาเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ที่ ศธ ๐๖๑๔/๓๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นการสรรหานายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จึงขอหารือในประเด็น ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาเลือกนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากมีการเปลี่ยนผ่านรัฐบาลซึ่งมีผลให้มีการเปลี่ยนผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหลายสมัย ทำให้เรื่องดังกล่าวยังมิได้รับการส่งคืนต้นฉบับมายังสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้นำเอกสารฉบับสำเนาของเรื่องการสรรหาฯ ดังกล่าว เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณา นั้น จึงขอหารือว่าจะสามารถนำเอกสารฉบับสำเนาเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณา ได้หรือไม่ และช่วงระยะเวลาที่นำเสนอได้ผ่านมาเป็นระยะเวลากว่า ๔ ปี แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในปัจจุบันยังสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อ เพื่อแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ในกรณีที่มีผู้ถูกเสนอชื่อ จำนวน ๑ รายชื่อ จากจำนวน ๒ รายชื่อ ที่ถูกเสนอ ต่อมาหนึ่งในจำนวนนั้นได้เสียชีวิตลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการสามารถพิจารณาแต่งตั้งผู้ถูกเสนอชื่อที่เหลืออยู่ ได้หรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการสรรหาผู้สมควรแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาใหม่ แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแต่งตั้งอีกครั้งหนึ่ง

๓. ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาเป็นเวลากว่า ๔ ปี สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจำเป็นต้องสอบถามผู้ที่เคยถูกเสนอชื่อให้ยืนยันความประสงค์ที่จะเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษาก่อนจะมีการแต่งตั้งเป็นนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา หรือไม่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพ แก่งสันเทียะ)
เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

ศูนย์ประสานงานสถาบันการอาชีวศึกษา
โทรศัพท์ ๐ ๒๐๒๖ ๕๕๕๕ ต่อ ๓๕๐๐

QR Code

แนวทางในการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

[เรื่อง การแต่งตั้งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา (เรื่องเสร็จที่ 1139/2564)]



https://bit.ly/3oCokLw