ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๖๑๑๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๓๗๙ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับรถยนต์ที่นำมาใช้ในราชการ เช่น การจ้างพนักงานขับรถ การเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของพนักงานขับรถที่จ้างจากภายนอก (outsource) และการดำเนินการสำหรับรถราชการที่มีอายุใช้งานนาน เช่น ใช้งานมาเกินกว่า ๑๐ ปี และยังไม่สามารถจัดหารถยนต์ใหม่ทดแทน เป็นต้น และหากจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องก็ให้ดำเนินการ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมาในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ (เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) ในส่วนของข้อ ๑ "**๑. เห็นชอบการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ**" นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีส่วนราชการหลายแห่งได้มีการสอบราคาและ/หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เช่ารถยนต์เป็นระยะเวลา ๓ ปี ไปก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

/ของส่วนราชการ ...

ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้เริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้วก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ เมษายน ๒๕๕๕) รวมทั้งเพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อการดังกล่าวเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงเห็นควรเพิ่มเติมข้อความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ (เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) ในส่วนของข้อ ๑. เป็นว่า "**๑. เห็นชอบการแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ยกเว้นกรณีการเช่ารถยนต์ของส่วนราชการที่ได้เริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เช่ารถยนต์เป็นระยะเวลา ๓ ปี ไปก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติ (๒๔ เมษายน ๒๕๕๕) ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์เดิม**"
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๔ พ.ค. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th L49-04-55/ธวัชชัย

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๙/๓๗๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๙๒๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการมีความสอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเป็นการประหยัดงบประมาณภาครัฐโดยรวม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยปรับระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี และปรับปรุงอัตราค่าเช่ารถยนต์ลดลงร้อยละ ๑๐ จากที่กำหนดไว้เดิม อย่างไรก็ตาม เนื่องจากอัตราค่าเช่ารถยนต์เป็นเรื่องสำคัญที่จะมีผลกระทบกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการเช่ารถยนต์ของส่วนราชการทุกหน่วยงาน ดังนั้น การปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวสมควรให้ใช้กับการทำสัญญาเช่ารถยนต์ใหม่เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปีรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๗ - ๘ ต่อ ๓๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๔๐

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว๑๑๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๖
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกช่วยจำการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยสรุปได้ว่า ให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะจัดหารถยนต์มาใช้ในราชการโดยการเช่า ต้องทำสัญญาเช่าแต่ละครั้งเป็นระยะเวลา ๕ ปี กับบริษัทหรือผู้ประกอบการซึ่งจดทะเบียนให้บริการเช่ารถโดยตรง และต้องเป็นรถใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อนและเนื่องจากการทำสัญญาเช่าดังกล่าวเป็นการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ส่วนราชการจึงต้องดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับอัตราค่าเช่าให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราตามหลักเกณฑ์การคำนวณการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ซึ่งประกอบด้วย

(๑) ราคาแต่ละประเภทตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ โดยไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งราคานี้อาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสำนักงบประมาณมีการปรับบัญชีราคามาตรฐาน

(๒) มูลค่าซากคำนวณจากหลักเกณฑ์การคิดค่าเสื่อมราคาทรัพย์สินปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ และปีที่ ๕ เป็นร้อยละ ๘๐ ๖๖ ๕๓ ๓๙ และ ๒๖ ตามลำดับ

(๓) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำ (MLR) ปัจจุบันปรับโดยใช้อัตราของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บวก ๒

(๔) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ได้แก่ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ ร้อยละ ๗ ของราคารถ ค่าบำรุงรักษาและน้ำมันหล่อลื่น ใช้ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด ค่าเบี้ยประกันภัยชั้น ๑ ไม่เกินร้อยละ ๒.๔ ของราคารถ ค่าจดทะเบียนและภาษีรถใหม่ ใช้ตามอัตรากรมการขนส่งทางบก

(๕) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗

/ (๖) ...

(๖) ค่าอำนวยการและค่ารถทดแทน ร้อยละ ๑๒

(๗) ค่ากำไร ร้อยละ ๘

สำหรับอัตราค่าเช่าที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นเป็นอัตราที่กำหนดไว้เป็นรายเดือน สำหรับระยะเวลาเช่า ๕ ปี และเพื่อให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้กำหนดอัตราค่าเช่ารถประเภทต่าง ๆ ซึ่งได้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณดังกล่าวไว้ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเช่ารถประเภทพิเศษซึ่งแตกต่างไปจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนดและอัตราค่าเช่าไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าว ให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณพิจารณา

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการที่มีอยู่ ๓ ฉบับ ควรนำมารวมไว้เป็นฉบับเดียวกัน จึงขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรวมมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำนักงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยเห็นชอบกับการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ๓ ฉบับ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ซึ่งรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ด้วย และนำมารวมเป็นฉบับเดียวกันเพื่อให้เกิดความชัดเจน ทันสมัย สะดวกในการถือปฏิบัติและอ้างอิงแก่ส่วนราชการ ทั้งนี้ ยังคงหลักการและแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖

และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) โดยให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ดังกล่าว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์ โดยกำหนดให้มีระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถ ๒ ทางเลือก คือ ทางเลือกที่ ๑ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๕ ปี หรือทางเลือกที่ ๒ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา ๕ ปี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ โดยใช้เฉพาะทางเลือกที่ ๒ ที่ให้สัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราค่าเช่าที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา ๕ ปี

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เนื่องจากมีส่วนราชการหลายแห่งเห็นว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการที่กำหนดให้ต้องทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี จะทำให้ส่วนราชการต้องทำการเปลี่ยนรถยนต์ที่เช่าเป็นรถยนต์เช่าคันใหม่ทุก ๆ ๓ ปี ซึ่งจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการโดยไม่จำเป็น เนื่องจากรถยนต์ที่เช่ามาใช้ในราชการที่มีกำหนดระยะเวลาเช่า ๕ ปี ในระยะเวลาที่ผ่านมายังสามารถใช้งานได้ดีและมีประสิทธิภาพ ไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนรถยนต์เช่าคันใหม่ทุก ๆ ๓ ปี แต่อย่างใด อีกทั้งการทำสัญญาเช่ารถยนต์มีระยะเวลา ๕ ปี จะทำให้สามารถเช่ารถยนต์ไว้ใช้ในราชการในอัตราเช่ารถยนต์ที่ต่ำกว่าการเช่ารถยนต์

/ไว้ใช้ ...

ไว้ใช้ในราชการเป็นระยะเวลา ๓ ปี กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณได้ร่วมประชุมหารือและพิจารณาปรับปรุงรายละเอียด และหลักเกณฑ์การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเพิ่มเติม เพื่อให้ประหยัดงบประมาณของทางราชการมากยิ่งขึ้น และที่ประชุมได้มีมติดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์ เห็นควรเปลี่ยนแปลงระยะเวลาทำสัญญาเช่าจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในส่วนของรายการค่าเช่ารถยนต์ เนื่องจากผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์จะเสนอราคาค่าเช่าในอัตราที่ต่ำกว่าการทำสัญญาเช่ารถยนต์เป็นระยะเวลา ๓ ปี ประกอบกับมีข้อเสนอแนะของส่วนราชการหลายแห่งที่เห็นว่า รถยนต์ที่ใช้ในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานที่มีระยะเวลาการใช้ ๕ ปี หากมีการบำรุงรักษาที่ดีอย่างต่อเนื่องจะมีสภาพและสมรรถนะที่สามารถรองรับการปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ ทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน ดังนี้

๒.๒.๑ ปรับลดรายการค่ากำไร จากเดิมร้อยละ ๘ เป็นร้อยละ ๕ เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารปัจจุบันที่ปรับลดลง ซึ่งอัตราที่ปรับลดดังกล่าวยังคงสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร

๒.๒.๒ ปรับลดค่าซ่อมบำรุงรักษาและน้ำมันหล่อลื่นให้ปรับลดลงในภาพรวมร้อยละ ๑๐ จากที่กำหนดไว้เดิม เนื่องจากการคำนวณอัตราค่าเช่าเดิม กำหนดให้มีค่าซ่อม ๒ รายการ คือ ๑) ค่าซ่อมปกติ ๒) ค่าซ่อมกลางและค่าน้ำมันหล่อลื่น

๒.๒.๓ ปรับค่าอำนวยการและค่ารถทดแทน จากเดิมร้อยละ ๑๒ เป็น ร้อยละ ๘ เนื่องจากข้อเท็จจริงพบว่า การใช้รถยนต์ของส่วนราชการมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นน้อยมาก โอกาสที่ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ต้องจัดรถทดแทนให้ส่วนราชการจึงมีน้อย

๒.๒.๔ ปรับลดค่าเบี้ยประกันภัยชั้น ๑ จาก เดิมร้อยละ ๒.๔ ของราคารถยนต์ เป็นร้อยละ ๑.๒ เนื่องจากสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ได้กำหนดค่ากำไรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์แล้วจึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ร่วมรับผิดชอบค่าเบี้ยประกันภัยกับรัฐในอัตราส่วนที่เท่ากัน จากการปรับสูตรการคำนวณตามรายการข้างต้น จะทำให้อัตราค่าเช่ารถยนต์ประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดมีอัตราลดลงประมาณร้อยละ ๑๐

และที่ประชุมจึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ ในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของส่วนราชการมีความสอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเสนอขอทบทวน ดังนี้

(๑) ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

(๒) ปรับลดอัตราค่าเช่ารถยนต์จากที่กระทรวงการคลังกำหนดลง ในอัตราร้อยละ ๑๐

โดยการปรับปรุงดังกล่าวเห็นควรให้ใช้กับการทำสัญญาเช่ารถยนต์ใหม่เท่านั้น ส่วนสัญญาเช่ารถยนต์ที่ทำไปแล้วก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เดิมต่อไปจนกว่าสัญญาเช่าจะสิ้นสุด

/ ๓. ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดให้มีผลบังคับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของส่วนราชการมีความสอดคล้องกับการปฏิบัติตามภารกิจของส่วนราชการเกิดความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณของทางราชการสูงสุด จึงเห็นควรปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามที่กล่าวข้างต้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ กำหนดระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเป็นระยะเวลา ๕ ปี

๔.๒ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์จากอัตราเดิม ปรับลดลงประมาณร้อยละ ๑๐ (รายละเอียดตามข้อ ๒.๒) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณของทางราชการสูงสุด

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

จากรายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณในฐานะหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบเรื่องดังกล่าวได้ร่วมประชุมพิจารณาโดยมีมติให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการให้เหมาะสม สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามภารกิจของส่วนราชการ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ได้แก่ การกำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาเช่ารถเป็นระยะเวลา ๕ ปี การพิจารณาทบทวนปรับปรุงอัตราค่าเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการปรับลดจากอัตราค่าเช่ารถยนต์เดิมลดลงประมาณร้อยละ ๑๐ และมอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่กำหนดให้มีกำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๖

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑

/ ๗.๔ ...

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

เงินงบประมาณของส่วนราชการเพื่อใช้เป็นค่ารถ โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณงบดำเนินงาน หรืองบอื่น ตามที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ

๙. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร
โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๐-๒
โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๖

บันทึกช่วยจำ กรณีกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณ
หารือเรื่อง
การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ
วันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุม ๓๐๒ กรมบัญชีกลาง

ผู้เข้าประชุม

สำนักงบประมาณ

๑. นางสาวสุวรรณี วราห์วีรกุล	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานงบประมาณ
๒. นางสาวประภัสสร นาคสุข	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

กรมบัญชีกลาง

๑. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ	ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
๒. นางนิโลบล แววงับศรี	นิติกรเชี่ยวชาญ
๓. นางสาววิไลพร ทองบ่อ	นิติกรชำนาญการ
๔. นางสาววรรณวิมล ศังขวณิช	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๕. นางสาวรัชนี ดวงราบรื่น	นิติกรชำนาญการ
๖. นางสาวนาถนิภา โรจนะ	นิติกรปฏิบัติการ
๗. นางสาวธัญญ์นรี กุลฉัตรฐานนท์	นิติกร
๘. นางสาวรัตติกาล ตรีรัตน์	นิติกร

เริ่มประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ประธานที่ประชุมแจ้งต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ปรับระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์ โดยกำหนดให้มีระยะเวลาการทำสัญญา ๒ ทางเลือก คือ ทางเลือกที่ ๑ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๕ ปี และทางเลือกที่ ๒ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา ๕ ปี ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอแนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการว่า ขณะนี้สำนักงบประมาณกำลังดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างการเช่ากับการซื้อรถยนต์ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ในระหว่างนี้หากส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เห็นควรให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ โดยใช้เฉพาะทางเลือกที่ ๒ ปรากฏว่า มีส่วนราชการหลายแห่งมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์ที่ต้องทำสัญญาเช่า ๓ ปี ควรปรับเพิ่มระยะเวลาการเช่าเป็น ๕ ปี จึงเห็นควรจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์ และทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

/ ที่ ...

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายในประเด็นดังกล่าวอย่างกว้างขวาง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์

เห็นควรเปลี่ยนแปลงระยะเวลาทำสัญญาเช่าจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในส่วนของรายการค่าเช่ารถยนต์ เนื่องจากผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์จะเสนอราคาค่าเช่าในอัตราที่ต่ำกว่าการทำสัญญาเช่ารถยนต์เป็นระยะเวลา ๓ ปี ประกอบกับมีข้อเสนอแนะของส่วนราชการหลายแห่งที่เห็นว่า รถยนต์ที่ใช้ในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานที่มีระยะเวลาการใช้ ๕ ปี หากมีการบำรุงรักษาที่ดีอย่างต่อเนื่องจะมีสภาพและสมรรถนะที่สามารถรองรับการปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งในประเด็นนี้ผู้แทนสำนักงบประมาณไม่ขัดข้องที่จะเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการเช่ารถยนต์จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

๒. ทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ปัจจุบันสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ประกอบด้วย

(๑) ราคารถยนต์ที่ใช้ในการคำนวณสำหรับรถยนต์ส่วนกลางและรถประจำตำแหน่ง ใช้ราคาตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งราคานี้อาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสำนักงบประมาณมีการปรับบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์

(๒) การคิดอัตราค่าเช่าและระยะเวลาการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการคิดเป็นรายเดือน ในระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ

(๓) มูลค่าซาก คำนวณตามหลักเกณฑ์การคิดค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ และปีที่ ๕ คิดในอัตราร้อยละ ๘๐, ๖๖, ๕๓, ๓๙ และ ๒๖ ตามลำดับ

(๔) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำ (MLR) ใช้อัตราของธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) บวก ๒ ซึ่งอัตราดอกเบี้ยนี้อาจเปลี่ยนแปลงตามสภาพและช่วงเวลาที่ทำสัญญาเช่าแต่ละครั้ง

(๕) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ได้แก่

- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ กำหนดให้ร้อยละ ๗ ของราคารถ
- ค่าบำรุงรักษา และน้ำมันหล่อลื่น ใช้ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด
- ค่าเบี้ยประกันภัยชั้น ๑ ให้คิดไม่เกินร้อยละ ๒.๔ ของราคารถ
- ค่าจดทะเบียนและภาษีรถใหม่ ใช้ตามอัตรากรมการขนส่งทางบก

(๖) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗

(๗) ค่าอำนวยการและค่ารถทดแทน ร้อยละ ๑๒

(๘) ค่ากำไร ร้อยละ ๘

<u>ผู้แทนสำนักงบประมาณ</u> ชี้แจงว่า เนื่องจากสำนักงบประมาณได้จ้างสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ศึกษาเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างการเช่าและการซื้อรถยนต์ ซึ่งขณะนี้ผลการศึกษาได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และได้ตรวจรับงานงวดสุดท้ายแล้ว และสำนักงบประมาณอยู่ระหว่างนำวิธีการศึกษามาปรับเพื่อให้สอดคล้องกับการอ้างอิงข้อมูลของสำนักงบประมาณ ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการพิจารณาทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ได้ จึงเห็นว่าหากจะทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ทั้งหมด ควรรอผลการศึกษาดังกล่าวก่อน

/ ที่ ...

<u>กรมบัญชีกลาง</u> เห็นว่า ระหว่างที่รอผลการศึกษาของสำนักงบประมาณ ในขั้นนี้จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปรับปรุงอัตราค่าเช่ารถยนต์ในระยะสั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเมื่อสำนักงบประมาณได้ดำเนินการจัดทำข้อมูล โดยนำผลการศึกษามาประยุกต์ใช้ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เห็นควรให้สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์อีกครั้งให้สอดคล้องกับผลการศึกษาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณาสูตรการคำนวณสำหรับรายการที่ควรปรับปรุงในเบื้องต้น ดังนี้

๑) ปรับลดรายการค่ากำไร จาก เดิม ร้อยละ ๘ เป็น ร้อยละ ๕ เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารปัจจุบันที่ปรับลดลง ซึ่งอัตราที่ปรับลดดังกล่าวยังคงสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร

๒) ปรับลดค่าซ่อมบำรุงรักษา และน้ำมันหล่อลื่นให้ปรับลดในภาพรวมร้อยละ ๑๐ จากที่กำหนดไว้เดิม เนื่องจากการคำนวณอัตราค่าเช่าเดิม กำหนดให้มีค่าซ่อม ๒ รายการ คือ ๑) ค่าซ่อมปกติ ๒) ค่าซ่อมกลาง และค่าน้ำมันหล่อลื่น

๓) ปรับค่าอำนวยการและค่ารถทดแทน จาก เดิม ร้อยละ ๑๒ เป็น ร้อยละ ๘ เนื่องจากข้อเท็จจริงพบว่า การใช้รถยนต์ของส่วนราชการมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นน้อยมาก โอกาสที่ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ต้องจัดรถทดแทนให้ส่วนราชการจึงมีน้อย

๔) ปรับลดค่าเบี้ยประกันภัยชั้น ๑ จาก เดิม ร้อยละ ๒.๔ ของราคารถยนต์ เป็น ร้อยละ ๑.๒ เนื่องจากสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ได้กำหนดค่ากำไรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์แล้ว จึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ร่วมรับผิดชอบค่าเบี้ยประกันภัยกับรัฐในอัตราส่วนที่เท่ากัน

จากการปรับสูตรการคำนวณตามรายการข้างต้น จะทำให้อัตราค่าเช่ารถยนต์ประเภทต่างๆ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดมีอัตราลดลงประมาณร้อยละ ๑๐

<u>มติที่ประชุม</u> มอบหมายให้กระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ ในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของส่วนราชการมีความสอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเสนอขอทบทวน ดังนี้

๑. ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

๒. ปรับลดอัตราค่าเช่ารถยนต์จากที่กระทรวงการกำหนดลงในอัตราร้อยละ ๑๐

/ โดย ...

โดยการปรับปรุงดังกล่าวเห็นควรให้ใช้กับการทำสัญญาเช่ารถยนต์ใหม่เท่านั้น ส่วนสัญญาเช่ารถยนต์ที่ทำไปแล้วก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เดิมต่อไปจนกว่าสัญญาเช่าจะสิ้นสุด และเมื่อสำนักงบประมาณได้ดำเนินการเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างการเช่า และการซื้อรถยนต์ตามผลการศึกษาแล้วเสร็จ เห็นควรจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางอีกครั้ง เพื่อพิจารณาทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ และสำนักงบประมาณจะได้นำผลการประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๐๐ น.

นางสาวนาถนิภา โรจนะ ผู้จดรายงานการประชุม

นางสาววรรณวิมล ศังขวณิช ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นางสาววัชนี ควรราบรื่น)

นิติกรชำนาญการ