ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๗๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๕๑๑/๓๙๘๐ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๑๑/๔๘๕๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ลงมติว่า

๑. อนุมัติและเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมติดตามกรณีคดีความกับบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) กรณีการทำเหมืองนอกเขตพื้นที่ประทานบัตรและทำเหมืองในพื้นที่ห้ามทำเหมือง (Buffer Zone) หากคดีถึงที่สุดแล้วให้พิจารณาดำเนินการ ตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (ภัทรีสา) ๔๔๒ (พงศ์ศิริ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th



ที่ อก ๐๕๑๑/ ๓๙๔๐

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพ ฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. วีดิทัศน์โครงการเหมืองแร่
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๑๓๐๘๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๕/๑๕๐๘๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๒๐๒๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๓/๑๙๐๑๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลทับกวาง ที่ สบ ๖๒๔๐๑/๑๒๙๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ และสำเนาหนังสือที่ว่าการอำเภอมวกเหล็ก ที่ สบ ๐๙๑๗/๒๐๙๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) (เดิมชื่อ บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด) เป็นผู้ถือประทานบัตรที่ ๒๗๓๔๐/๑๔๓๙๐ ที่ ๒๗๓๔๑/๑๔๓๙๑ และที่ ๒๗๓๔๘/๑๔๓๙๒ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ที่ตำบลมิตรภาพ อำเภอมวกเหล็ก และตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี ซึ่งประทานบัตรที่ ๒๗๓๔๐/๑๔๓๙๐ มีอายุ ๒๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๔ สิ้นอายุวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ ประทานบัตรที่ ๒๗๓๔๑/๑๔๓๙๑ และที่ ๒๗๓๔๘/๑๔๓๙๒ มีอายุ ๒๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๔ สิ้นอายุวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

๒. ...

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่าง ๆ โดยถูกต้องตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการต่ออายุใบอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้เห็นชอบในหลักการการกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขปัญหาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ) เพื่อใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงหรือเศรษฐกิจ ตามข้อสังเกตของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กรณีเป็นการขอประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่สิ้นอายุลงแล้วจะต้องขออนุมัติผ่อนผันจากคณะรัฐมนตรี และต้องให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบในรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการดำเนินโครงการก่อน

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี โดยปรับลดการจัดทำและพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมในการขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แต่ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพียงฉบับเดียว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสำหรับใช้ประกอบการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกอบการอนุญาตประทานบัตรตามกฎหมาย และปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

๒.๕ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในขั้นตอนขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๖ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

-ไม่มี-

๔. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย</u>

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๑๕-๑๗/๒๕๕๒ รวม ๓ แปลง ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ที่ตำบลมิตรภาพ อำเภอมวกเหล็ก

และตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เนื้อที่รวม ๘๙๕ ไร่ ๑ งาน ๒๑ ตารางวา โดยยื่นขอในพื้นที่ประทานบัตรเดิมของผู้ขอเองที่ ๒๗๓๔๐/๑๔๓๙๐ ที่ ๒๗๓๔๑/๑๔๓๙๑ และที่ ๒๗๓๔๘/๑๔๓๙๒ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ พื้นที่คำขอเป็นที่ป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ซึ่งกรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ สำนักงานเทศบาลตำบลทับกวางและองค์การบริหารส่วนตำบลมิตรภาพ ได้ให้ความเห็นในการขอประทานบัตร คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ การดำเนินการคำขอเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการปิดประกาศการขอประทานบัตร ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ไม่มีผู้ร้องเรียนคัดค้านการขอประทานบัตร

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จังหวัดสระบุรี พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐจากหลากหลายภาคส่วน ได้ตรวจสอบพบว่า บริษัทฯ มีการทำเหมืองออกนอกเขตพื้นที่บริเวณประทานบัตรที่ ๒๗๘๓๓/๑๔๗๐๙ ซึ่งเป็นคนละบริเวณกับพื้นที่คำขอทั้ง ๓ แปลงดังกล่าว กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จึงได้ดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและอาญากับบริษัทฯ โดยคดีอาญาได้แจ้งความดำเนินคดีกับบริษัทฯ ข้อหาฐานทำเหมืองโดยไม่ได้รับอนุญาตประทานบัตรฯ ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ กรณีตรวจสอบพบว่าบริษัทฯ มีการทำเหมืองในเขตพื้นที่คำขอประทานบัตรที่ ๒๘๖/๒๕๓๒ ๒๒๐/๒๕๓๒ และ ๓๒/๒๕๔๒ เป็นคดีอาญาที่ ๑/๒๕๕๘ ของกองการกำกับการ ๒ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนคดีแพ่งได้ฟ้องเรียกค่าเสียหายจากบริษัทฯ กรณีทำเหมืองรุกล้ำเข้าไปในเขตพื้นที่คำขอประทานบัตรที่ ๒๘๖/๒๕๓๒ ๒๒๐/๒๕๓๒ และ ๓๒/๒๕๔๒ คิดเป็นค่าเสียหายจำนวน ๔,๓๓๘,๕๕๘,๒๓๑.๕๔ บาท เป็นคดีแพ่งที่ ๗๗๖/๒๕๕๘ ของศาลจังหวัดสระบุรี ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาคำร้องขอโอนคดีจากศาลจังหวัดสระบุรีไปยังศาลแพ่ง (แผนกคดีสิ่งแวดล้อม) ของศาลอุทธรณ์

๔.๓ ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจพบว่าบริษัทฯ ยังคงมีการกระทำความผิดซ้ำในพื้นที่เดิม ซึ่งได้เคยดำเนินคดีกับบริษัทฯ ไว้แล้ว และพบว่ามีการทำเหมืองในเขตพื้นที่ห้ามทำเหมือง (Buffer Zone) ในเขตประทานบัตรที่ ๒๗๘๓๓/๑๔๗๐๙ ของบริษัทฯ จึงได้แจ้งความดำเนินคดีอาญากับบริษัทฯ อีก ๑ คดี และดำเนินคดีทางแพ่งเพิ่มอีก ๒ คดี โดยคดีอาญาได้แจ้งความดำเนินคดีข้อหาฐานทำเหมืองโดยไม่ได้รับอนุญาตประทานบัตรฯ ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ กรณีตรวจสอบพบว่าบริษัทฯ ยังมีการทำเหมืองในเขตพื้นที่คำขอประทานบัตรที่ ๒๘๖/๒๕๓๒ ของบริษัทฯ ซึ่งเป็นพื้นที่เดิมที่ได้แจ้งความดำเนินคดีกับบริษัทฯ ไว้แล้ว เป็นคดีอาญาเพิ่มเติมที่ ๑/๒๕๕๙ ของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับคดีแพ่งเพิ่มอีกจำนวน ๒ คดี ได้ฟ้องคดีเพื่อเรียกค่าเสียหายกับบริษัทฯ คิดเป็นค่าเสียหาย จำนวน ๓๒๗,๖๘๐,๒๑๙.๒๕ บาท เป็นคดีแพ่งที่ ๒๘๗/๒๕๕๙ ของศาลจังหวัดสระบุรี กรณีตรวจพบว่าบริษัทฯ ได้ทำเหมืองซ้ำอีกในเขตพื้นที่คำขอประทานบัตรที่ ๒๘๖/๒๕๓๒ และกรณีตรวจพบว่าบริษัทฯ ได้ทำเหมืองในเขตพื้นที่ห้ามทำเหมือง (Buffer Zone) ในประทานบัตรที่ ๒๗๘๓๓/๑๔๗๐๙ ของบริษัทฯ คิดเป็นค่าเสียหาย จำนวน ๑,๖๗๑,๑๒๘,๘๒๙.๑๔ บาท เป็นคดีแพ่งที่ ๒๘๘/๒๕๕๙ ของศาลจังหวัดสระบุรี

๔.๔ ปัจจุบันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่มีการดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญากับบริษัทฯ รวม ๕ คดี โดยคดีอาญาทั้ง ๒ คดี อยู่ในระหว่างขั้นตอนการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวนเพื่อสรุปสำนวนความเห็นเสนอต่อพนักงานอัยการ ส่วนคดีแพ่งทั้ง ๓ คดี ได้มีการฟ้องเรียกค่าเสียหายกับบริษัทฯ คิดเป็นค่าเสียหายรวม ๖,๓๓๗,๓๖๗,๒๗๙.๔๕ บาท ขณะนี้คดีอยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาคดีในชั้นศาล

๔.๕ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๖๔ (พ.ศ. ๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอประทานบัตรไว้โดยจะต้องไม่เคยต้องโทษตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ คือทำเหมืองโดยไม่ได้รับอนุญาตเว้นแต่พ้นโทษมาแล้วเกินสิบสองเดือน กรณีของบริษัทฯ เรื่องอยู่ระหว่างเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนดำเนินการรวมรวมพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง ซึ่งยังมิได้มีคำพิพากษาถึงที่สุด จึงทำให้บริษัทฯ ยังมีคุณสมบัติในการเป็นผู้ยื่นคำขอประทานบัตร

๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมได้หารือเป็นการภายในกับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายกฎหมาย เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมีความเห็นร่วมกันว่า บริษัทฯ ได้ยื่นคำขอประทานบัตรและดำเนินการคำขอตามขั้นตอนตามระเบียบและกฎหมายแล้ว และบริษัทฯ มีคุณสมบัติครบถ้วนในการเป็นผู้ยื่นคำขอประทานบัตร กระทรวงอุตสาหกรรมจึงสมควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๗ การดำเนินโครงการพร้อมวีดิทัศน์โครงการเหมืองแร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมืองสำหรับคำขอประทานบัตรทั้ง ๓ แปลง เป็นการทำเหมืองเปิดแบบขั้นบันไดในพื้นที่การทำเหมืองเดิมของบริษัทฯ โดยมีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๑๐.๓๗ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๒,๕๙๒.๕๐ ล้านบาท ซึ่งในการทำเหมืองจะร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับประทานบัตรจำนวน ๖ แปลงของผู้ขอเอง ซึ่งประเมินปริมาณแร่สำรองที่สามารถทำเหมืองได้ของโครงการ ประมาณ ๗๘.๓๑ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๙,๕๗๗.๕๐ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

แหล่งหินปูนของจังหวัดสระบุรีเป็นแหล่งที่สำคัญของประเทศ พื้นที่โครงการเป็นแหล่งหินปูนที่มีคุณสมบัติเหมาะสมทั้งทางเคมีและกายภาพในการใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตปูนซีเมนต์เพื่อป้อนโรงงานของบริษัทฯ จำนวน ๔ โรงงาน ปัจจุบันบริษัทฯ ได้รับอนุญาตประทานบัตร จำนวน ๒๘ แปลง แบ่งเป็นพื้นที่การผลิต ๓ พื้นที่ คิดเป็นปริมาณสำรองแร่หินปูนทั้งหมดประมาณ ๕๓๒.๓๙ ล้านเมตริกตัน ทำเหมืองไปแล้วประมาณ ๑๖๐ ล้านเมตริกตัน คงเหลือปริมาณแร่หินปูนประมาณ ๓๗๓.๓๙ ล้านเมตริกตัน แบ่งเป็นหินปูนคุณภาพดี ๑๕๒ ล้านเมตริกตัน และหินปูนคุณภาพต่ำ ๒๒๐.๓๙ ล้านเมตริกตัน โดยหินปูนคุณภาพดีใช้เป็นวัตถุดิบหลักเพื่อป้อนโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัทฯ เอง ซึ่งมีอัตราการผลิตปูนซีเมนต์เป็นอันดับ ๒ ของประเทศ โดยมีความต้องการใช้หินปูนประมาณ ๒๔.๓๕ ล้านเมตริกตันต่อปี แบ่งเป็นหินปูนคุณภาพดี ๑๗.๐๖ ล้านเมตริกตัน และหินปูนคุณภาพต่ำ ๗.๒๙ ล้านเมตริกตันต่อปี ปริมาณแร่สำรองดังกล่าวสามารถรองรับการผลิตปูนซีเมนต์ได้เพียง ๙ ปี นอกจากนี้หินปูนคุณภาพต่ำยังสามารถนำไปใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ อีกด้วย

ผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมที่ภาครัฐจะได้รับ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ ภาษี การจ้างงาน การกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น รวมถึงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมที่ได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ของโครงการ เช่น อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ และอุตสาหกรรมก่อสร้าง

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมีการติดตามตรวจสอบผลกระทบทั้งทางด้านฝุ่น เสียง และแรงสั่นสะเทือน พบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาเรื่องการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดตามที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต สุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชน การมีส่วนร่วม การจ้างแรงงาน การป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง และแรงสั่นสะเทือน ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการสอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยการฟื้นฟูพื้นที่ในช่วงที่ผ่านมาบริษัทฯ ได้ฟื้นฟูสภาพพื้นที่โครงการโดยปลูกต้นไม้ตามแนวเส้นทางขนส่งแร่ บริเวณชั้นบันไดหน้าเหมือง และบริเวณสันคันทำนบดิน ตลอดจนปลูกต้นไม้เสริมเพิ่มเติม รวมทั้งดูแลรักษาสภาพป่าไม้เดิมบริเวณพื้นที่ที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการทำเหมือง และในช่วงการทำเหมืองต่อไปได้วางแผนฟื้นฟูและปรับปรุงสภาพพื้นที่ควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมืองในแต่ละช่วง โดยจะทำการปลูกต้นไม้และพืชคลุมดินบริเวณชั้นบันได บ่อเหมือง เส้นทางขนส่งแร่ รอบอาคารสำนักงาน และบริเวณพื้นที่ที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการทำเหมือง และจะดูแลต้นไม้ที่ปลูกอยู่เดิมให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ รวมทั้งผู้ขอได้เสนอปรับเพิ่มวงเงินกองทุนตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด โดยปรับเพิ่มเติมจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตแร่ในแต่ละปี ในอัตรา ๐.๕๐ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

- กองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตแร่ในแต่ละปี ในอัตรา ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษาและวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔.๘ การตรวจสอบพื้นที่

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอประทานบัตรทั้ง ๓ แปลงดังกล่าวร่วมกับกรมป่าไม้และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ปรากฏว่าสภาพพื้นที่คำขอและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับคำขอประทานบัตร การเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะหรือสร้างความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่แต่อย่างใด

๔.๙ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ สมควรคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น ผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ การป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูพื้นที่ภายหลังสิ้นสุดการทำเหมือง รวมถึงมาตรการการใช้ที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำนั้น ๆ กล่าวคือ โครงการที่จะนำเสนอเพื่อขออนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ สมควรเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕. <u>รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ</u>

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับคำขอประทานบัตรทั้ง ๓ แปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๑๓๐๘๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ อย่างเคร่งครัด ตามหนังสือ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๕/๑๕๐๘๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ มากรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๒๐๒๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. <u>ผลกระทบ</u>

- ไม่มี -

๗. <u>ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา</u>

- ไม่มี -

๘. <u>ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u>

๘.๑ กรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๒.๓/๑๙๐๑๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘.๒ สำนักงานเทศบาลตำบลทับกวาง และองค์การบริหารส่วนตำบลมิตรภาพ ได้ให้ความเห็นในการขอประทานบัตร ตามหนังสือ ที่ สบ ๖๒๔๐๑/๑๒๙๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ และที่ สบ ๐๙๑๗/๒๐๙๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. <u>ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง</u>

มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดว่า รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประทานบัตร

๑๐. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นว่า การดำเนินการคำขอประทานบัตรเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และบริษัทฯ ยังมีคุณสมบัติครบถ้วนในการเป็นผู้ยื่นคำขอประทานบัตร จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ บี ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ตามคำขอประทานบัตรที่ ๑๕-๑๗/๒๕๕๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์สำหรับโครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อการต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๔
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖
E-mail : wara_p29@hotmail.com