ยกเลิก

ที่ นร 0216/ว 181

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

18 กันยายน 2539

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0202/ว 133 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2524

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0708.1/3039 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2539

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ ก.พ. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยขอแก้ไขการขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร จากเดิมซึ่งกำหนดว่า "การขอขยายเวลาการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ได้ครั้งละ 1 ปี" ขอแก้ไขเป็น "การขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ให้ขอขยายได้ไม่เกิน 2 ครั้ง ครั้งละ 1 ปี หรือรวมระยะเวลาดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันได้ทั้งสิ้นไม่เกิน 6 ปี" ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2539 ลงมติเห็นชอบให้แก้ไขปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2524 เรื่อง การสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร ตามที่ ก.พ.เสนอ โดยให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหารตามที่ ก.พ.กำหนด และจะต้องมีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอน ตามความในมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หากจะให้อยู่ปฏิบัติหน้าที่เดียวติดต่อกัน

/เป็น...

ยกเลิก

เป็นเวลาเกินกว่าสี่ปี ให้ขอขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 ครั้ง ครั้งละ 1 ปี หรือรวมระยะเวลาดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อได้ทั้งสิ้นไม่เกิน 6 ปี

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

17 ก.ย. 2539

สำนักบริหารงานสารสนเทศ
โทร. 2827193
โทรสาร 2824045

ยกเลิก

ที่ นร 0708.1/3039

สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท 10300

21 สิงหาคม 2539

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกความเห็นของ ก.พ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร จำนวน 120 ชุด

2. บันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0708.1/2910 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2539 1 ฉบับ

ด้วย ก.พ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2539 ได้พิจารณาเห็นควรปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร (ตำแหน่งนักบริหารและนักปกครอง) ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้มีความเหมาะสมในทางปฏิบัติยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ที่บัญญัติให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 ระดับ 10 และระดับ 11 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหารที่ดำรงตำแหน่งติดต่อกันครบ 4 ปีแล้ว

ในการพิจารณาดังกล่าว ก.พ. มีความเห็นว่ายังไม่เห็นสมควรให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนนักบริหารระดับ 11 ในขณะนี้ หากแต่ควรจะได้ศึกษาอย่างรอบคอบในการวางหลักเกณฑ์การหมุนเวียนนักบริหารระดับ 11 เพื่อให้เกิดความเหมาะสมที่จะนำไปปฏิบัติได้ในสภาพการบริหารราชการไทยตามนัยมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ต่อไป

สำหรับตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ก.พ. ได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป โดยได้มีมติให้แก้ไขการขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ให้ขอขยายได้ไม่เกิน 2 ครั้ง ครั้งละ 1 ปี หรือรวมระยะเวลาดำรงตำแหน่ง

ยกเลิก

เดียวติดต่อกันได้ทั้งสิ้นไม่เกิน 6 ปี โดย ก.พ. มีความเห็นว่าระยะเวลา 6 ปี ถือว่านานเพียงพอสำหรับการดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกัน ควรให้มีการเปลี่ยนแปลงหน้าที่โดยให้ไปดำรงตำแหน่งใหม่หรือเปลี่ยนแปลงหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นอย่างอื่น เพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการสับเปลี่ยนหมุนเวียนนักบริหาร ที่ต้องการให้มีการพัฒนานักบริหารให้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่หลากหลายกว้างขวาง

โดยที่การปรับปรุงแก้ไขดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0202/ว 133 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2524 ซึ่งกำหนดให้ขอขยายเวลาการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ได้ครั้งละ 1 ปี โดยไม่จำกัดจำนวนครั้ง ก.พ. จึงได้มีมติให้นำความเห็นดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำบันทึกความเห็นดังกล่าว ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุดล บุญประกอบ)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

กลุ่มระบบและมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

โทร. 2827365

โทรสาร 2821828

ยกเลิก

บันทึกความเห็นของ ก.พ.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอน ข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร

---

1. ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2518 มาตรา 45 วรรคหนึ่ง ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 7 ระดับ 8 ระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร ไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร 0703/ว 9 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2522 ซึ่งยังถือปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) แนวความคิด

การสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร มีแนวความคิดว่า ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งบริหารมีบทบาทสำคัญต่อการสร้างผลสำเร็จขององค์การ ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องให้ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งบริหารได้มีความรู้ ความสามารถและมีประสบการณ์ในงานหลาย ๆ ด้าน มีแนวความคิดและทัศนะกว้าง และมีจุดมุ่งหมายในการทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ มากกว่าเพื่อส่วนราชการส่วนใดส่วนหนึ่ง จึงต้องกำหนดให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนเพื่อหาประสบการณ์ด้านอื่น ๆ และในขณะเดียวกันเป็นการป้องกันมิให้อยู่ในตำแหน่งใดนานเกินควร ทั้งนี้เว้นแต่ตำแหน่งที่มีลักษณะงานเฉพาะอย่างไม่ควรหมุนเวียนสับเปลี่ยน

2) หลักเกณฑ์และวิธีการ

2.1) ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้มีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญที่ปฏิบัติหน้าที่เดียวติดต่อกันเป็นเวลาครบ 4 ปีแล้ว ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นภายใน 60 วัน นับแต่วันครบ 4 ปีนั้น ถ้าครบกำหนด 4 ปี แล้ว แต่ยังไม่เห็นสมควรสับเปลี่ยนหมุนเวียนก็สามารถให้ปฏิบัติหน้าที่เดิมต่อไปได้เป็นเวลาไม่เกิน 2 ปี และเมื่อครบ 2 ปีแล้ว แต่มีความจำเป็นไม่อาจสับเปลี่ยนหมุนเวียนได้ ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้อยู่ในตำแหน่งเดิมต่อไปได้อีกคราวละไม่เกิน 1 ปี

2.2) ตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร ตามหลักเกณฑ์และวิธีการนี้ หมายถึงตำแหน่งในสายงานนักบริหาร และนักปกครองเท่านั้น

ยกเลิก

2. ต่อมาได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0202/ว 133 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2524 แจ้งมติคณะรัฐมนตรีว่า ในกรณีการขอให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหารตามที่ ก.พ. กำหนด ซึ่งจะต้องสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอน คงอยู่ในตำแหน่งเดิมต่อไปอีกนั้น ให้ขอได้เพียงครั้งละ 1 ปี โดยไม่จำกัดจำนวนครั้งที่ขอต่อเวลา

3. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 มาตรา 53 บัญญัติให้ ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 ระดับ 10 และระดับ 11 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหารตามที่ ก.พ. กำหนด โดยมิควรให้อยู่ปฏิบัติหน้าที่เดียวติดต่อกันเป็นเวลานานเกินกว่า 4 ปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด โดยความในมาตรานี้ไม่ให้ใช้บังคับแก่ผู้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดว่าเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะงานเฉพาะอย่าง

4. ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2539 และครั้งที่ 5/2539 วันที่ 20 พฤษภาคม 2539 เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 โดยการปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. ได้กำหนดไว้เดิมตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร 0703/ว 9 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2522 เพื่อให้มีความเหมาะสมกับแนวปฏิบัติยิ่งขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ที่ตัดการสับเปลี่ยนหมุนเวียน ระดับ 7 ระดับ 8 ออกไป และเพิ่มการสับเปลี่ยนหมุนเวียนระดับ 11 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1) หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใหม่จะใช้กับข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร

ส่วนการสับเปลี่ยนหมุนเวียนผู้ดำรงตำแหน่งนักบริหารระดับ 11 ก.พ. ได้พิจารณาเห็นว่ายังไม่สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนในขณะนี้ หากแต่ควรจะได้ศึกษาอย่างรอบคอบในการวางหลักเกณฑ์การหมุนเวียนนักบริหารระดับ 11 เพื่อให้เกิดความเหมาะสมที่จะนำไปปฏิบัติได้ในสภาพการบริหารราชการไทยตามนัยมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 และตามมติ ก.พ. เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2539 ต่อไป

ยกเลิก

2) หลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือน-สามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร ที่ ก.พ. เห็นควรกำหนดใหม่มีบางเรื่องที่แตกต่างไปจากหลักเกณฑ์ปัจจุบัน และโดยเฉพาะเรื่องการขอต่อเวลาการดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่แตกต่างไปจากหลักการที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติไว้ในหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0202/ว 133 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2524 โดย ก.พ. เห็นควรปรับปรุงแก้ไขว่าการขอต่อเวลาการดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ให้ขอต่อได้ครั้งละ 1 ปี โดยขอต่อเวลาได้สูงสุดไม่เกิน 2 ครั้ง กล่าวคือ ให้อยู่ในตำแหน่งเดียวติดต่อกันได้สูงสุด 6 ปี โดยมีเหตุผล ดังนี้

2.1) ระบบการหมุนเวียนนักบริหารระดับ 9 และระดับ 10 ได้ใช้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2518 แล้ว ซึ่งกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ได้ปฏิบัติตามระบบนี้มาเป็นเวลาประมาณเกือบ 20 ปีแล้ว นับว่าคุ้นเคยกับหลักปฏิบัติมาเป็นเวลานาน ไม่ควรต้องมีข้อยกเว้นให้ขอต่อเวลาการดำรงตำแหน่งต่อไปได้เรื่อย ๆ ไม่มีระยะเวลาสิ้นสุด

2.2) ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งนักบริหาร 6 ปี ถือว่านานเพียงพอสำหรับการดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันและนานพอที่จะเตรียมตัวไปดำรงตำแหน่งใหม่ หรือเปลี่ยนหน้าที่ความรับผิดชอบใหม่ ซึ่งถ้าให้ต่อเวลาได้นานกว่านี้ ก็จะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการสับเปลี่ยนหมุนเวียนที่ต้องการให้ดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันเพียง 4 ปี เพื่อต้องการให้มีการพัฒนานักบริหารให้มีความสามารถและประสบการณ์ที่กว้างขวางขึ้น

5. โดยที่การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้ายหรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 10 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหารในเรื่องการขอต่อเวลาการดำรงตำแหน่งเดียวติดต่อกันเกินกว่า 4 ปี ก.พ. ได้พิจารณาเห็นสมควรกำหนดการขอต่อเวลาการดำรงตำแหน่งนักบริหารได้ครั้งละ 1 ปี โดยขอต่อเวลาได้สูงสุดไม่เกิน 2 ครั้ง คือให้อยู่ในตำแหน่งเดียวติดต่อกันได้สูงสุด 6 ปี ตามที่กล่าวในข้อ 2) และ ก.พ. เห็นควรให้นำความเห็นดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรมถือปฏิบัติต่อไป

ยกเลิก

ก.พ. จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาว่าจะสมควรปรับปรุงแก้ไข มติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0202/ว 133 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2524 (ให้ขอขยายได้ครั้งละ 1 ปี โดยไม่จำกัดจำนวนครั้งที่ขอขยาย) ให้เป็นไปตามมติ ก.พ. ดังกล่าว (ให้ขอขยายได้ครั้งละ 1 ปี สูงสุดไม่เกิน 2 ครั้ง) ก่อนแจ้งเวียน กระทรวง ทบวง กรมถือปฏิบัติต่อไป
