ยกเลิก

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๗๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่

๑. เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล

๒. แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง

โดยหากเอกสารทั้ง ๒ ประเภทดังกล่าว เข้าข่ายตามเงื่อนไขที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท [เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และแผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง] ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเอกสารดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยทุกครั้งก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

/๒. ให้กระทรวง ...

ยกเลิก

๒. ให้กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๒ (ศรีวิภา) ๑๕๓๒ (ลักขณา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ

อัยการสูงสุด	:	จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร.	:	จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง	:	จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ยกเลิก



ที่ กต ๑๒๐๒/๒๒๕ กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๔ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความรวดเร็วของการดำเนินการภายในของไทย กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งเลขาธิการอาเซียนลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

ไม่มี

๓. <u>สาระสำคัญ</u>

๓.๑ ปัจจุบัน มีเอกสารในกรอบอาเซียนที่กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งหมด ๓ ประเภท ได้แก่

๓.๑.๑ <u>ความตกลงที่ไทยลงนามในฐานะคู่ภาคี</u> ซึ่งถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อาทิ ความตกลงจัดตั้งเขตการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับประเทศต่าง ๆ อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย (ASEAN Convention on Counter Terrorism) และความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศที่ครอบคลุมอาเซียน-สหภาพยุโรป (ASEAN-EU Comprehensive Air Transport Agreement)

๓.๑.๒ <u>เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล</u> โดยเอกสารประเภทนี้มักมีเนื้อหาเกี่ยวกับการวางกรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก หรือการให้งบประมาณจากภาคีภายนอกเพื่อดำเนินโครงการความร่วมมือกับอาเซียนตามกรอบแผนงานที่มีระหว่างกันอยู่แล้ว โดยไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิกอาเซียน เช่น ความตกลงให้การสนับสนุนทางการเงิน (Financing Agreement) และบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ทั้งนี้ ปัจจุบันส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

/และเมื่อคณะ ...

ยกเลิก

และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กรมอาเซียนจะแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า ไทยเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนาม

อย่างไรก็ดี เนื่องจากกระบวนการภายในของไทยมีขั้นตอนที่ต้องใช้เวลา ทำให้ไทยมักต้องขอขยายระยะเวลาการให้ความเห็นชอบและเป็นประเทศสุดท้ายที่ให้ความเห็นชอบเอกสารที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน ซึ่งในหลายกรณีส่งผลให้การดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกเกิดความล่าช้า และสถานการณ์เช่นนี้มีผลเชิงลบต่อภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในอาเซียนและประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก

๓.๑.๓ <u>เอกสารที่ไทยต้องร่วมรับรอง (adopt)</u> ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อระบุแนวทางความร่วมมือในอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกของอาเซียน เช่น แถลงการณ์ (Statement) หรือปฏิญญา (Declaration) ระดับผู้นำและรัฐมนตรี และแผนงาน (Work Plan) หรือแผนดำเนินการ (Plan of Action)

๓.๒ ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท โดยให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ <u>เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล</u> ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก โดยเอกสารดังกล่าวต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๕ ประการ ดังนี้

(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งมีเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน โดยไทยไม่ได้ร่วมลงนามในฐานะคู่ภาคี

(๓) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก รวมทั้งแผนงานประชาคมอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง

(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย และ

(๕) ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๒.๒ <u>แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง</u> ซึ่งเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อระบุมาตรการดำเนินการในการสนับสนุนประชาคมอาเซียนตามแนวทางที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเคยเห็นชอบแล้ว โดยเอกสารดังกล่าวต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๕ ประการ ดังนี้

(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

(๓) เป็นการระบุแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกโดยสอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน แผนงานขององค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง

(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทยนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว และ

(๕) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย

/๔. ประโยชน์และ ...

ยกเลิก

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การทบทวนและกำหนดแนวปฏิบัติใหม่ในการดำเนินการภายในของไทยเพื่อให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนตามนัยข้อ ๓.๒ จะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทยให้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนสามารถเริ่มดำเนินการได้ตามกำหนดเวลาและส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในอาเซียนต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) ได้จัดการหารือเกี่ยวกับการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน โดยมีผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วม โดยที่ประชุมเห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกซึ่งเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโดยไม่ต้องเสนอเอกสารสองประเภทข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีให้พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยหากเอกสารดังกล่าวเข้าข่ายตามเงื่อนไขในข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ตามลำดับ ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๑ ก.ค. ๒๕๖๗

กรมอาเซียน
กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน ๓๖๕
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๑ (พิมพวัลย์ ๐๘๑ ๐๒๐ ๑๒๙๐)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa1202@mfa.go.th

ยกเลิก

กระบวนการจัดทำเอกสารในกรอบอาเซียน

๑. เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนหารือกับองค์กรเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องของอาเซียนเพื่อขอรับความเห็นและขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสาร โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทยในประเด็นดังกล่าว จะให้ความเห็น/ความเห็นชอบโดยตรงกับสำนักเลขาธิการอาเซียน

๑.๒ เมื่อองค์กรเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องของอาเซียนให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารแล้ว สำนักเลขาธิการอาเซียนจะส่งเรื่องมายังคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารและให้เลขาธิการอาเซียนลงนาม

๑.๓ เมื่อคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ได้รับร่างเอกสารดังกล่าว จะนำส่งให้กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) เพื่อพิจารณา

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้อง และประสานกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเพื่อพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) ส่งเรื่องให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณานำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเป็นผู้จัดทำคำแปลร่างเอกสารเป็นภาษาไทย

๑.๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) จะแจ้งคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อแจ้งความเห็นชอบของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนให้เลขาธิการลงนามในร่างเอกสาร

๒. แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง

๒.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียน/ประเทศผู้ประสานงานเวียนร่างตั้งต้นของแผนงาน/แผนดำเนินการเพื่อหารือกับประเทศสมาชิกอาเซียน

๒.๒ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอรับความเห็นต่อร่างแผนงาน/แผนดำเนินการ และร่วมในการเจรจาจัดทำ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะมีการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง จนหาข้อสรุปต่อร่างแผนงาน/แผนดำเนินการ

๒.๓ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อประกอบการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๔ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ พร้อมจัดทำคำแปลร่างเอกสารเป็นภาษาไทย อย่างไรก็ดี โดยที่การเจรจาร่างแผนงาน/แผนดำเนินการมักจะต้องใช้เวลา จึงทำให้ระยะเวลาในการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมีความกระชั้นชิด

๒.๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงจะสามารถร่วมรับรองร่างแผนงาน/แผนดำเนินการ

ยกเลิก

<u>กระบวนการจัดทำเอกสารในกรอบอาเซียน</u>

๑. เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล

สลธ.อาเซียนหารือกับองค์กรเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องของอาเซียน และ <u>ขอรับความเห็น/ความเห็นชอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทยโดยตรง</u>

⇩

สลธ.อาเซียนส่งเรื่องมายัง คผถ. ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารและให้ ลธก.อาเซียนลงนาม

⇩

คผถ. ณ กรุงจาการ์ตา นำส่งร่างเอกสารให้ กต. (กรมอาเซียน) เพื่อพิจารณา

⇩

กต. (กรมอาเซียน) พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้อง และประสานกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเพื่อพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

↙ ↘

กต. (กรมอาเซียน) ส่งเรื่องให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอเรื่องให้ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ พร้อมจัดทำคำแปลร่างเอกสารเป็นภาษาไทย

⇩

การดำเนินการตามกระบวนการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

⇩

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

⇩

แนวทางใหม่

<u>กต. (กรมอาเซียน) หารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหากร่างเอกสารเข้าเงื่อนไขทั้ง 5 ประการ ต่อไปนี้</u>

(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

(๒) ไทยไม่ได้ร่วมลงนามในฐานะคู่ภาคี

(๓) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนหรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองแล้ว

(๔) ไม่มีผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย

(๕) ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้องแล้ว

⇩

กต. (กรมอาเซียน) แจ้ง คผถ. ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อแจ้งความเห็นชอบของไทยให้ ลธก.อาเซียนลงนามในร่างเอกสาร

ยกเลิก

๒. แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง

สลธ.อาเซียน/ประเทศผู้ประสานงานเวียนร่างตั้งต้นของแผนงาน/แผนดำเนินการ เพื่อหารือกับประเทศสมาชิกอาเซียน

⇩

<u>ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</u>
<u>และร่วมในการเจรจาจัดทำ</u> จนหาข้อสรุปต่อร่างแผนงาน/แผนดำเนินการ

⇩

ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

⇩ ⇩

ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ พร้อมจัดทำคำแปลร่างเอกสารเป็นภาษาไทย อย่างไรก็ดี โดยที่การเจรจาร่างแผนงาน/แผนดำเนินการมักจะต้องใช้เวลา จึงทำให้ระยะเวลาในการนำเสนอเรื่องมีความกระชั้นชิด

⇩

การดำเนินการตามกระบวนการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

⇩

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

⇩

แนวทางใหม่

<u>ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาหากร่างแผนงาน/แผนดำเนินการเข้าเงื่อนไขทั้ง 5 ประการ ต่อไปนี้</u>

(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

(๒) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียน

(๓) ระบุแนวทางความร่วมมือกับภาคีภายนอกซึ่งสอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับการรับรองแล้ว

(๔) ไม่มีผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย

(๕) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของไทย

⇩ ⇩

ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถร่วมรับรองร่างแผนงาน/แผนดำเนินการ

ยกเลิก

หนังสือ กต ที่ ๑๒๐๒/๒๒๕ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

ยกเลิก

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๗๐๕๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เนื่องจากจะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงานภายในของประเทศไทย เพิ่มความรวดเร็วและประสิทธิภาพของการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ช่วยให้โครงการของอาเซียนดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา และเสริมสร้างบทบาทของประเทศไทยในอาเซียนต่อไป

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่าเอกสารที่ประเทศไทยต้องร่วมรับรอง (Adopt) ที่ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งให้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในส่วนของกระทรวงการคลัง จะเป็นแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) ในระดับรัฐมนตรี ซึ่งทางเจ้าภาพจะยกร่างมาในเวลากระชั้นชิดก่อนการประชุม การต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และการต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการรับรองนั้น ก่อให้เกิดอุปสรรคในการทำงานในระยะเวลาที่จำกัด จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาทบทวนขั้นตอนการปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย ชุณหวชิร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗ (กฤษณี)
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๙/จ ๒๑๔



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็นต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นด้วยกับการกำหนดแนวปฏิบัติใหม่สำหรับการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ทั้ง ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง ซึ่งเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อระบุมาตรการดำเนินการในการสนับสนุนประชาคมอาเซียนตามแนวทางที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเคยเห็นชอบแล้ว โดยเห็นว่าแนวปฏิบัติดังกล่าวจะเป็นการลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพให้การดำเนินการภายในของไทยเป็นไปอย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า แนวปฏิบัติดังกล่าวควรครอบคลุมถึงเอกสารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนที่จัดทำขึ้นซึ่งไทยต้องร่วมรับรอง (Adopt) โดยไม่ต้องลงนาม ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง เพื่อระบุแนวทางความร่วมมือในอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกของอาเซียน หรือเอกสารที่ไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิกอาเซียน หรือเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อระบุมาตรการดำเนินการในการสนับสนุนการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน อาทิ แถลงการณ์ (Statement) ปฏิญญา (Declaration) แผนงาน (Work Plan) แผนดำเนินการ (Plan of Action) ฯลฯ รวมถึงเอกสารที่มีชื่อเรียกอื่น เช่น แนวปฏิบัติ (Guideline, Guidance) เป็นต้น โดยเอกสารดังกล่าวจะต้องมีเงื่อนไข ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย สอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้หน้าที่และอำนาจ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในไทย ณ ขณะที่ให้การรับรอง โดยเมื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ได้หารือกับกระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ควรสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในนามประเทศไทย โดยไม่ต้องนำ

เอกสาร...

ยกเลิก

เอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หากแนวปฏิบัติดังกล่าวครอบคลุมถึงเอกสารประเภทนี้ จะช่วยให้ส่วนราชการที่มีภารกิจในการส่งเสริมความร่วมมืออาเซียนสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวมากขึ้น ลดขั้นตอนการดำเนินการภายในประเทศ มีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น พร้อมทั้งส่งผลต่อภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในอาเซียน ที่จะช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราวุธ ศิลปอาชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๕
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๒๐๔/๕๓๑๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ซึ่งจะช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนสามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลาและส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในอาเซียนต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักการเกษตรต่างประเทศ
โทร. ๐-๒๒๘๒-๔๘๕๓
โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๙๙๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๑๖

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการ และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทยให้มีความคล่องตัว ช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา และส่งเสริมบทบาทของไทยในอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๓๘๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bussarakum.n@mot.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๓๗๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็น เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก
(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.mnre@hotmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๕๖๗



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาการทบทวนแนวปฏิบัติฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อการทบทวนแนวปฏิบัติฯ สำหรับการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด เนื่องจากเป็นการลดกระบวนการภายในประเทศของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานของไทยสามารถดำเนินการได้ตามกรอบเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิธรรม เวชยชัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๓๒
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๔๕๔๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนฯ เป็นการลดขั้นตอนในกระบวนการพิจารณาเรื่องภายในของไทยให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลาอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การทบทวนแนวปฏิบัติการฯ ดังกล่าว มีขอบเขตรายละเอียดที่เหมาะสมและครอบคลุมแล้ว จึงเห็นชอบในหลักการและไม่มีข้อขัดข้องแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑

Change for Good

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๐๖/๕๖๔

สำนักงบประมาณ
๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยหากเอกสารดังกล่าวเข้าข่ายตามเงื่อนไขตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด ก็ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการภายในของไทยให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนสามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด อันจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในอาเซียน และรักษาประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ทั้งนี้ ไม่พบประเด็นขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียน

/กับภาคี...

ยกเลิก

กับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยหากเอกสารดังกล่าวเข้าข่ายตามเงื่อนไขตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด ก็ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ ส.ค. ๒๕๖๗

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑
โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabart@bb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๗/๓๓๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๔๔๓ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศเสนอการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งเลขาธิการอาเซียนลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยหากเอกสารดังกล่าวเข้าเงื่อนไขตามที่กำหนดก็ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการให้ความเห็นชอบต่อเอกสารของไทยเป็นไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบเชิงบวกต่อภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในอาเซียน โดยเงื่อนไขสำคัญประการหนึ่งที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอมานั้น คือเอกสารดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน แผนงานขององค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่าหากเอกสารดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบของแผนงานประชาคมอาเซียน แผนงานขององค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาแล้ว กรณีก็จะเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามความเหมาะสม โดยอาจพิจารณาให้รวบรวมรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะตามที่เห็นสมควร และโดยที่แนวปฏิบัติดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในของไทย มิได้มีการทำความตกลงระหว่าง

ยกเลิก

ประเทศ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๗๐๓ (นายคนันท์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑
www.ocs.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

ยกเลิก

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๒๒๔๐

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบต่อแนวปฏิบัติการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภทดังกล่าวตามเงื่อนไขและขั้นตอนที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เนื่องจากจะเป็นการช่วยลดขั้นตอนการดำเนินการและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของประเทศไทยให้รวดเร็วขึ้น ซึ่งจะช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนสามารถเริ่มดำเนินการได้ตามกำหนดเวลาของกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ และยังสอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ และแผนย่อยการส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ให้หน่วยงานที่ประสงค์จะทำความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทดำเนินการให้ถูกต้อง ชัดเจน และปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
18 ก.ค. 2567

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๓๗
E-mail: puntasith@nesdc.go.th