**ด่วนที่สุด** **สำเนา**

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๑๙ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗) เกี่ยวกับเรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน) เพื่อปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสาร และเงื่อนไขใหม่ โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดครอบคลุมเอกสารต่าง ๆ รวม ๓ รายการ ดังนี้

๑.๑ เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน ในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก

๑.๒ เอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก

๑.๓ ร่างหนังสือให้ความยินยอม (Letter of Consent) ต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia: TAC) (สนธิสัญญา TAC) โดยรัฐที่จะภาคยานุวัติสนธิสัญญา TAC

๒. ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียน การประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ

ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐเจ้าของเรื่องส่งเอกสารในกรอบอาเซียนให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยทุกครั้งก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. ให้กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (พิษณุพงศ์), ๑๕๒๒ (วัลภา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

| | | |
|---|---|---|
| **หมายเหตุ** | อัยการสูงสุด | : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ |
| | รอง-นรม., รัฐ-นร. | : จึงเรียนยืนยันมา |
| | กระทรวง | : จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป |
| | องค์กรอิสระ, | : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ |
| | กรม | : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป |

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๒/๑๙๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๗๒๒๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๙/๘๘๗๘ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๒๒๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๓๕๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๕๘๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๔๔๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๘
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๙๑๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๘

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
๕. รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย ชุณหวชิร)
๖. รองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง)
๗. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล)
๘. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิราพร สินธุไพร)
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๒๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๒๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๒๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๒๘. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๙. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๐. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓๒. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

/๓๓. เลขาธิการ ...

๓๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๔. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๓๕. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓๖. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๓๗. เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๓๘. เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๓๙. ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
๔๐. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
๔๑. ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๔๒. ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
๔๓. ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
๔๔. เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๔๕. เลขาธิการราชบัณฑิตยสภา
๔๖. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๔๗. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๘. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๔๙. เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
๕๐. เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
๕๑. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
๕๒. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๕๓. เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
๕๔. เลขาธิการพระราชวัง
๕๕. เลขาธิการวุฒิสภา
๕๖. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๕๗. เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
๕๘. เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม
๕๙. เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง
๖๐. เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๖๑. เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๖๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๖๓. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๖๔. เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๖๕. อัยการสูงสุด



ที่ กต ๑๒๐๒/๑๙๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๐๖๑ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พร้อมคำแปล
๒. ตารางเปรียบเทียบประเภทเอกสารและเงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ กับข้อเสนอทบทวน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความรวดเร็วของการดำเนินการภายในของไทย และเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ระบุให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความเห็นว่า การทบทวนแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวควรครอบคลุมเอกสารอื่น ๆ ในกรอบอาเซียน ที่ไม่ได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายต่อประเทศสมาชิกอาเซียนด้วย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ เนื่องจากผู้นำอาเซียนมีกำหนดจะรับรองวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๔๕ และแผนยุทธศาสตร์ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งจะเป็นกรอบการดำเนินงานและนโยบายการขับเคลื่อนความร่วมมือในอาเซียนในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า ดังนั้น การประชุมระดับรัฐมนตรีลงมาที่จะเกิดขึ้นหลังการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ ซึ่งจะใช้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนฯ เป็นพื้นฐานในการหารือและจัดทำเอกสารผลลัพธ์ สามารถใช้แนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยที่เสนอทบทวนใหม่ได้

๓. <u>สาระสำคัญ</u>

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ๒ ประเภท ได้แก่

/(๑) เอกสาร...

(๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไข ไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ยังระบุให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่

๓.๒.๑ กระทรวงการคลังและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นว่าการทบทวนแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวควรครอบคลุมเอกสารอื่น ๆ ในกรอบอาเซียนที่ไม่ได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายต่อประเทศสมาชิกอาเซียนด้วย

๓.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอให้มีการรวบรวมผลการดำเนินการตามแนวปฏิบัติดังกล่าวและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะตามที่เห็นสมควร

๓.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมเห็นควรนำแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มาใช้ให้ครอบคลุมเอกสารเพิ่มเติมอีก ๔ ประเภท โดยเอกสารดังกล่าวต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๘ ประการ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๑ ประเภทเอกสาร

(๑) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง อาทิ แถลงการณ์ร่วม (joint statement) ปฏิญญา (declaration) แถลงการณ์ของประธานหรือประธานร่วม (chairman's statement / co-chairs' statement)

(๒) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อรายงานข้อเท็จจริง/ข้อสรุปของการประชุมหรือการหารือ อาทิ report, summary record, summary of discussion

(๓) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่ออธิบาย/ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอหรือข้อริเริ่มใหม่เพื่อประกอบการพิจารณา อาทิ concept note, concept paper, non-paper, information paper และ

(๔) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางหรือแนวปฏิบัติร่วมกัน อาทิ terms of reference, rules of procedures, guidelines, guidance

๓.๓.๒ เงื่อนไข

(๑) เป็นเอกสารของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก

(๒) เป็นเอกสารที่ฝ่ายไทยซึ่งเป็นระดับตั้งแต่รัฐมนตรีลงมา ต้องร่วมรับรอง (adopt) เห็นชอบ/อนุมัติ (endorse/approve) หรือรับทราบ (note) โดยไม่ต้องลงนาม (sign)

(๓) ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔) สอดคล้องกับเอกสารที่ผู้นำอาเซียนเคยรับรองหรือเห็นชอบมาก่อน

(๕) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทยนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว

(๖) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่มีถ้อยคำแสดงเจตนารมณ์หรือประเด็นที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและผลประโยชน์แห่งชาติ

(๗) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย

(๘) หากเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก จะต้องสอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

/๓.๔ นอกจากนี้...

๓.๔ นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการหารือเพิ่มเติมกับผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งที่ประชุมเห็นพ้องว่า สามารถเสนอเอกสารเพิ่มเติมอีก ๔ ประเภท ตามนัยข้อ ๓.๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ รวมทั้งเห็นพ้องให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนแนวปฏิบัติการเสนอร่างหนังสือให้ความยินยอม (Letter of Consent) ต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia: TAC) ของภาคีภายนอกที่แสดงความประสงค์ที่จะภาคยานุวัติสนธิสัญญาฯ ซึ่งมีตัวอย่างร่างหนังสือฯ พร้อมคำแปลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวใช้ถ้อยคำมาตรฐานที่ผ่านการพิจารณาของอาเซียนแล้วและเป็นหนังสือแสดงความยินยอมฝ่ายเดียวของไทยที่ไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำเอกสารที่ก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่จำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หากรัฐที่จะภาคยานุวัติ TAC เข้าข่ายเงื่อนไขทั้ง ๖ ประการดังต่อไปนี้

(๑) มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทย
(๒) เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ
(๓) ไม่มีข้อพิพาททางการเมืองกับไทย
(๔) ได้รับความเห็นจากการประเมินคำขอในเชิงบวกจากสำนักเลขาธิการอาเซียน
(๕) ไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นแสดงท่าทีคัดค้านคำขอ
(๖) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

๓.๕ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องการรวบรวมรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะตามที่เห็นสมควรนั้น กระทรวงการต่างประเทศจะเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ ก็อาจเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมากกว่าปีละ ๑ ครั้งได้

**๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การทบทวนและกำหนดแนวปฏิบัติในการดำเนินการภายในของไทยต่อเอกสารในกรอบอาเซียนตามนัยข้อ ๓.๓ และ ๓.๔ จะเป็นการลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทยให้รวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งลดภาระและปริมาณงานที่ไม่จำเป็นให้แก่คณะรัฐมนตรี

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ที่ประชุมเมื่อวันที่ ๗ มกราคม และ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ เกี่ยวกับการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนเพิ่มเติม เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน ให้ครอบคลุมเอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาอีก ๕ ประเภทเพิ่มเติม ได้แก่ (๑) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง (๒) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อรายงานข้อเท็จจริง/ข้อสรุปของการประชุมหรือการหารือ (๓) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่ออธิบาย/ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอหรือข้อริเริ่มใหม่เพื่อประกอบการพิจารณา (๔) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางหรือแนวปฏิบัติร่วมกัน และ (๕) ร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติ TAC โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ไม่ต้องเสนอเอกสารทั้ง ๕ ประเภทให้คณะรัฐมนตรีให้พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ อีก

**/๗. ข้อกฎหมาย...**

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขใหม่ โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดครอบคลุมเอกสารทั้งหมด ดังนี้

๘.๑.๑ เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๖ ประการ ดังนี้

(๑) เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งมีเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน โดยไทยไม่ได้ร่วมลงนามในฐานะคู่ภาคี

(๒) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) สอดคล้องกับเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับการรับรองหรือเห็นชอบโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง

(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย

(๕) ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้องแล้ว

(๖) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

๘.๑.๒ เอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งประกอบด้วยเอกสาร ๕ ประเภท ดังนี้

(ก) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง อาทิ แถลงการณ์ร่วม (joint statement) ปฏิญญา (declaration) แถลงการณ์ของประธานหรือประธานร่วม (chairman's statement / co-chairs' statement)

(ข) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก

(ค) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อรายงานข้อเท็จจริง/ข้อสรุปของการประชุมหรือการหารือ อาทิ report, summary record, summary of discussion

(ง) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่ออธิบาย/ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอหรือข้อริเริ่มใหม่เพื่อประกอบการพิจารณา อาทิ concept note, concept paper, non-paper, information paper และ

(จ) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางหรือแนวปฏิบัติร่วมกัน อาทิ terms of reference, rules of procedures, guidelines, guidance

โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๘ ประการ ดังนี้

(๑) เป็นเอกสารของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก

(๒) เป็นเอกสารที่ฝ่ายไทยซึ่งเป็นระดับตั้งแต่รัฐมนตรีลงมา ต้องร่วมรับรอง (adopt) เห็นชอบ/อนุมัติ (endorse/approve) หรือรับทราบ (note) โดยไม่ต้อง ลงนาม (sign)

/(๓) ไม่มีถ้อยคำ...

(๓) ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔) สอดคล้องกับเอกสารที่ผู้นำอาเซียนเคยรับรองหรือเห็นชอบมาก่อน

(๕) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทยนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว

(๖) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่มีถ้อยคำแสดงเจตนารมณ์หรือประเด็นที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและผลประโยชน์แห่งชาติ

(๗) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย

(๘) หากเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก จะต้องสอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

๘.๑.๓ <u>ร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติ TAC</u> โดยรัฐที่จะภาคยานุวัติ TAC เข้าข่ายหลักเกณฑ์ทั้ง ๖ ประการ ดังนี้

(๑) มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทย

(๒) เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ

(๓) ไม่มีข้อพิพาททางการเมืองกับไทย

(๔) ได้รับความเห็นจากการประเมินคำขอในเชิงบวกจากสำนักเลขาธิการอาเซียน

(๕) ไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นแสดงท่าทีคัดค้านคำขอ

(๖) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก

ทั้งนี้ ตารางเปรียบเทียบประเภทเอกสารและเงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ กับข้อเสนอปรับปรุงขยายขอบเขตเอกสารในกรอบเชียน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๘.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมาริษ เสงี่ยมพงษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กรมอาเซียน
กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๑ (ปรินทร ๐๖๓ ๑๘๙ ๑๑๑๖)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa1202@mfa.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

No. 1203/... .

Ministry of Foreign Affairs,
Sri Ayudhya Road,
Bangkok 10400.

... B.E. 2568 (2025)

**Subject: Accession to the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia (TAC) by ...**

Excellency,

I have the honour to refer to the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia signed on 24 February 1976 in Bali, Indonesia, which was amended by the First, the Second, and the Third Protocols Amending the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia signed on 15 December 1987, on 25 July 1998, and on 23 July 2010, respectively (hereinafter referred to as the "TAC").

I would further like to refer to the request by ... that, through a Letter dated ..., expressed its desire to accede to the TAC.

In this regard, pursuant to Article 18, Paragraph 3 of the TAC as amended by Article 1 of the Third Protocol Amending the TAC, I wish to convey the consent of the Government of the Kingdom of Thailand to the accession to the TAC by ....

Accept, Excellency, the renewed assurances of my highest consideration.

(Maris Sangiampongsa)
Minister of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand

His Excellency
Dr. Kao Kim Hourn,
Secretary-General of ASEAN,
ASEAN Secretariat,
JAKARTA.

CC: All ASEAN Foreign Ministers

ที่ ๑๒๐๓/ ...

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐
... ๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๒๕)

**เรื่อง: การภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้**
**โดย ...**

เรียน ฯพณฯ

ข้าพเจ้าขออ้างถึงสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๗๖ ที่บาหลี อินโดนีเซีย ซึ่งถูกแก้ไขโดยพิธีสารแก้ไขสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ฉบับที่หนึ่ง ฉบับที่สอง และฉบับที่สาม ลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๘๗ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๘ และวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๐ ตามลำดับ (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “TAC”)

นอกจากนี้ ข้าพเจ้าขออ้างถึงคำขอของ ... ที่ได้แสดงความประสงค์ที่จะภาคยานุวัติ TAC ผ่านหนังสือลงวันที่ ... ค.ศ. ...

ในการนี้ อาศัยความตามข้อ ๑๘ วรรค ๓ ของ TAC ซึ่งถูกแก้ไขโดยข้อ ๑ ของพิธีสารแก้ไข TAC ฉบับที่ ๓ ข้าพเจ้าประสงค์ที่จะแจ้งความยินยอมของราชอาณาจักรไทยต่อการภาคยานุวัติ TAC โดย ...

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายมาริษ เสงี่ยมพงษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย

ฯพณฯ ดร. เกา กิม ฮวน
เลขาธิการอาเซียน
สำนักเลขาธิการอาเซียน
กรุงจาการ์ตา.

สำเนา: รัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ

ตารางเปรียบเทียบประเภทเอกสารและเงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ กับข้อเสนอทบทวน

| มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ | ข้อเสนอทบทวน |
|---|---|
| ประเภทของเอกสารและเงื่อนไข<br>๑. เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๕ ประการ ดังนี้<br>(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐<br>(๒) เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งมีเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน โดยไทยไม่ได้ร่วมลงนามในฐานะคู่ภาคี<br>(๓) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก รวมทั้งแผนงานประชาคมอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง<br>(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย และ<br>(๕) ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้องแล้ว<br>๒. แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๕ ประการ ดังนี้<br>(๑) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐<br>(๒) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก<br>(๓) เป็นการระบุแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก โดยสอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน แผนงานขององค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน หรือเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง<br>(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทยนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว และ | ประเภทของเอกสารและเงื่อนไข<br>๑. เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๖ ประการ ดังนี้<br>(๑) เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ซึ่งมีเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน โดยไทยไม่ได้ร่วมลงนามในฐานะคู่ภาคี<br>(๒) ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐<br>(๓) สอดคล้องกับเอกสารของอาเซียนที่เคยได้รับการรับรองหรือเห็นชอบโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนหรือที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้อง<br>(๔) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย<br>(๕) ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้องแล้ว และ<br>(๖) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก<br>๒. เอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก<br>(ก) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่ไทยต้องร่วมรับรอง<br>(ข) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง อาทิ แถลงการณ์ร่วม (joint statement) ปฏิญญา (declaration) แถลงการณ์ของประธานหรือประธานร่วม (chairman's statement / co-chairs' statement)<br>(ค) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อรายงานข้อเท็จจริง/ข้อสรุปของการประชุมหรือการหารือ อาทิ report, summary record, summary of discussion<br>(ง) เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่ออธิบาย/ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอหรือข้อริเริ่มใหม่เพื่อประกอบการพิจารณา อาทิ concept note, concept paper, non-paper, information paper และ |

| | |
|---|---|
| (๕) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย | (จ) <u>เอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางหรือแนวปฏิบัติร่วมกัน</u> อาทิ terms of reference, rules of procedures, guidelines, guidance<br>โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขทั้ง ๘ ประการ ดังนี้<br>(๑) เป็นเอกสารของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก<br>(๒) เป็นเอกสารที่ฝ่ายไทยซึ่งเป็นระดับตั้งแต่รัฐมนตรีลงมา ต้องร่วมรับรอง (adopt) เห็นชอบ/อนุมัติ (endorse/approve) หรือรับทราบ (note) โดยไม่ต้องลงนาม (sign)<br>(๓) ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐<br>(๔) สอดคล้องกับเอกสารที่ผู้นำอาเซียนเคยรับรองหรือเห็นชอบมาก่อน<br>(๕) หากเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก จะต้องสอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก<br>(๖) ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทยนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว<br>(๗) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่มีถ้อยคำแสดงเจตนารมณ์หรือประเด็นที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและผลประโยชน์แห่งชาติ<br>(๘) สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย<br>๓. <u>ร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติ TAC</u> โดยรัฐที่จะภาคยานุวัติ TAC เข้าข่ายหลักเกณฑ์ทั้ง ๖ ประการ ดังนี้<br>(๑) มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทย<br>(๒) เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ<br>(๓) ไม่มีข้อพิพาททางการเมืองกับไทย<br>(๔) ได้รับความเห็นจากการประเมินคำขอในเชิงบวกจากสำนักเลขาธิการอาเซียน<br>(๕) ไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นแสดงท่าทีคัดค้านคำขอ<br>(๖) สอดคล้องกับข้อ ๔๑ ของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยการดำเนินความสัมพันธ์กับภาคีภายนอก |

**ด่วนที่สุด**

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๗๒๒๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อหลักการของการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เพื่อปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขใหม่ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานประสานกลาง เป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารในกรอบอาเซียนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ เพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของไทย

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่า มีเอกสารที่มีลักษณะเดียวกันในกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศอื่น ๆ เช่น กรอบอาเซียน+๓ กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิค (เอเปค) กรอบพหุภาคีและกรอบทวิภาคีอื่น ๆ เป็นต้น จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติครอบคลุมเอกสารเหล่านี้ด้วย เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการภายในของไทย ลดปริมาณงานที่ไม่จำเป็นแก่คณะรัฐมนตรี และช่วยให้หน่วยงานของไทยสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทันท่วงทีมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย ชุณหวชิร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗ (กฤษณี)
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๑ มิ.ย. ๒๕๖๘

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๙/ศิ๘๙๘



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็นต่อการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นด้วยกับการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยครอบคลุมถึงเอกสารอาเซียนที่มิได้ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศ หรือผลผูกพันด้านงบประมาณกับประเทศ ซึ่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ชัดเจน ครอบคลุม และรัดกุม ช่วยให้ส่วนราชการสามารถพิจารณาเอกสารในกรอบอาเซียนได้อย่างเหมาะสม โดยไม่จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในทุกกรณี อันเป็นการส่งเสริมความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ ช่วยลดระยะเวลาดำเนินการ และลดภาระการพิจารณาในระดับนโยบาย โดยยังคงแนวทางที่ไม่กระทบต่อผลประโยชน์แห่งประเทศชาติ และเปิดโอกาสให้การดำเนินการในกรอบอาเซียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่ได้เคยให้ไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราวุธ ศิลปอาชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐ มิ.ย. ๖๘

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๒๒๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการเสนอเรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อการลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
**นัก**วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๓๐ มี.ค. ๖๘

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักการเกษตรต่างประเทศ
โทร. ๐-๒๒๘๑-๙๓๐๘
โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๙๙๖
E-mail: kanokthip@moacbofaa.com

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๕๓

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการ และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทยให้มีความกระชับและคล่องตัว ช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ สามารถดำเนินการได้ตามกรอบกำหนดเวลา และส่งเสริมบทบาทของไทยในอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐ มิ.ย. ๖๘

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

**ด่วนที่สุด**

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑๓๕๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็น เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐ มิ.ย. ๒๕

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๐๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.mnre@hotmail.com

**ด่วนที่สุด**
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๒๕๘๗



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ความเห็นต่อการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาข้อเสนอการทบทวนมติ ครม. ดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อการขยายขอบเขตการให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียนที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเพิ่มเติม โดยไม่ต้องเสนอ ครม. ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ โดยเห็นว่า จะช่วยลดกระบวนการภายในประเทศของไทย ช่วยให้ไทยสามารถดำเนินการแสดงเจตจำนงร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตามกรอบเวลา อีกทั้ง สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในอนาคต ภายใต้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๔๕ และแผนยุทธศาสตร์ฉบับใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐ มิ.ย. ๖๘

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๓๒
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

**ด่วนที่สุด**
ที่ นร ๐๗๐๖/๔๔๔

สำนักงบประมาณ
๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขใหม่ โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เป็นการปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขใหม่ โดยหากเข้าข่ายตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องหารือหน่วยงาน

/ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย โดยไม่ต้องนำเอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดครอบคลุมเอกสารทั้งหมด ได้แก่ เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล เอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาของอาเซียนหรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก และร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia : TAC) ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายในของไทยให้รวดเร็วยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียนดังกล่าว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน หรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๗ มิ.ย. ๖๘

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑
โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๔๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

**ด่วนที่สุด**

ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๖๔๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขเพิ่มเติม ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล (๒) เอกสารระดับรัฐมนตรีลงมาของอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก และ (๓) ร่างหนังสือให้ความยินยอมต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขที่กำหนดขึ้นใหม่ของแต่ละประเภทเอกสาร โดยให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่เสนอเอกสารที่เข้าข่ายตามประเภทและเงื่อนไขดังกล่าว หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยไม่ต้องเสนอเอกสารดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแนวปฏิบัติดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในของไทย มิได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๑๔ (นางสาวนพรัตน์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑
www.ocs.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
**นักวิเคราะห์นโย[illegible]ชำนาญการพิเศษ**
๑๐ มิ.ย. ๖๘

**ด่วนที่สุด**

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๙๑๓

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในกรอบอาเซียน เพื่อปรับปรุงขยายขอบเขตให้ครอบคลุมประเภทเอกสารและเงื่อนไขใหม่ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เนื่องจากจะช่วยลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภายใน รวมถึงทำให้ความริเริ่มภายใต้กรอบอาเซียนสามารถดำเนินการได้ตามกำหนด สอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ที่มุ่งให้ไทยมีการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงานที่ประสงค์จะทำความตกลงระหว่างประเทศจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ให้หารือกับกระทรวงการต่างประเทศให้ถูกต้อง ชัดเจน ก่อนดำเนินการใด ๆ และปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รวบรวมผลการดำเนินงานและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละ ๑ ครั้ง หลังการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้องในช่วงปลายปี หรือมากกว่าปีละ ๑ ครั้ง หากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเหตุสำคัญที่จะต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจำเป็นต้องวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสื่อสารผลลัพธ์การดำเนินงานให้สาธารณชนและทุกภาคส่วนได้รับทราบถึงประโยชน์ที่ประเทศไทยพึงได้รับด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๔๑ (กานต์ธีรา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kanteera.p@nesdc.go.th

**สำเนาถูกต้อง**

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐ มิ.ย. ๖๘

(กต 1202/195) การทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567
เรื่องการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน

