สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๙๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี มาเพื่อทราบ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๖ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี ให้เป็นมติเดียว โดย

๑. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๖ มติ ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ (เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ (เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ [เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)]

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

๑.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ)

๑.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ (เรื่อง การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กรณีมีการแก้ไขปรับเปลี่ยนชื่อร่างเอกสาร ชื่อหน่วยงาน หรือชื่อ/ตำแหน่งของผู้ลงนามในร่างเอกสารที่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างบันทึกความเข้าใจ ร่างความตกลง หรือร่างเอกสารเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ)

/๒. เห็นชอบ ...

๒. เห็นชอบให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี) ดังนี้

๒.๑ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องที่จะจัดทำความตกลงทั้งในระดับรัฐ ระดับรัฐบาล และระดับหน่วยงานของรัฐ กับต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ ถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องต้องเจรจาหารือกับหน่วยงานของรัฐของต่างประเทศ หรือหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจจากหน่วยงานของรัฐต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศให้ได้ข้อยุติ/ความเห็นชอบร่วมกันในร่างเอกสารก่อน

๒.๑.๒ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นในประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และสถานะความเป็นสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญาของร่างเอกสารดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาความจำเป็นในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (หากมี) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๒.๑.๓ หากมีการลงนาม/รับรอง ให้ระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนาม/รับรองฝ่ายไทยให้ชัดเจน

๒.๒ ในการจัดทำสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญามิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) โดยให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญาดังกล่าว และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญาว่า ผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

อนึ่ง ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งด้วย และให้นำส่งต้นฉบับสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญา พร้อมทั้งตราสารทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องและหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ของคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งไปเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

๒.๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือเห็นชอบไปแล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๓.๑ หากการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่กระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งให้ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวด้วย

ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างเอกสาร ชื่อหน่วยงาน ชื่อหรือตำแหน่งของผู้ลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว

/๒.๓.๒ ...

๒.๓.๒ หากการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวกระทบต่อสาระสำคัญหรือขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการ โดยห้ามมิให้แก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมนั้น

ทั้งนี้ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเผยแพร่มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้บนเว็บไซต์ (Website) ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้อ้างอิง โดยระบุด้วยว่า หากมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้แทน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒ (ทรัพย์สิน)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร. : จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป