สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) เห็นชอบหลักการการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน) เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนและกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (ณัฐนี), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ นร., กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมา
องค์กรอิสระ, กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๕ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๓๒๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๑๒/๓๓๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๐/๓๐๕ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๒๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕

๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๒/๕๓๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕



คณะกรรมการพัฒนา
และส่งเสริมองค์การมหาชน
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน กพม. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบตามมติ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่องหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบกับหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ๓ ข้อ ได้แก่ ๑) หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ ๒) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และ ๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เนื่องจากการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

-

๔. สาระสำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ โดยที่มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอของสภานโยบาย อาจมีมติให้จัดตั้งหน่วยงานซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มิใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้มีหน้าที่และอำนาจในการวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่ หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางนั้นก็ได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวคิดการจัดตั้ง บทบาทและโครงสร้างของวิทยสถานด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities, and Arts : TASSHA) โดยมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พิจารณาดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการประสานกับ กกอ. กสว. และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการต่อไป กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จึงมีมติให้นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าสู่การพิจารณาของ อ.กพม. และ กพม.

๔.๒ กระทรวงการคลังหารือ กพม. เกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวของผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระในกำกับของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุน จำนวน ๓ แห่ง และยังมิได้มีการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือ กพม. เกี่ยวกับสถานะของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติว่าเป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารหรือไม่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๘ ในมาตรา ๓/๑ ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับการจำแนกว่าเป็นองค์การมหาชนตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ดังกล่าว

๔.๔ การพิจารณาของ กพม.

๔.๔.๑ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ พิจารณากรณีประเภทหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว เห็นว่า หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มิใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และมิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และมีหน้าที่เกี่ยวกับ "การวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง" และภารกิจที่เกี่ยวกับการศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย สอดคล้องกับบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม **ดังนั้น จึงพิจารณาจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นองค์การมหาชนประเภทที่ ๓ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลและมีมาตรฐานในการปฏิบัติเช่นเดียวกับองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อให้เกิดความชัดเจนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับ**

ของฝ่ายบริหาร โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เพิ่มเติมด้วย

๔.๔.๒ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณา ดังนี้

๑) กรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

กพม. พิจารณาแล้ว เห็นว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีลักษณะการดำเนินภารกิจที่มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบการแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ กิจกรรม การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ **ดังนั้น จึงเห็นชอบให้จำแนกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร**

๒) กรณีสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

กพม. พิจารณาแล้ว เห็นว่า **ลักษณะการดำเนินภารกิจของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมด ตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมาย ที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ** ถึงแม้ว่าจะมีลักษณะบางอย่างที่ไม่ตรงกับลักษณะขององค์การมหาชนทั้งหมด เช่น การแต่งตั้งข้าราชการเป็นเลขาธิการสำนักงานฯ แต่ก็เป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งในการพิจารณาจำแนกหน่วยงานเท่านั้น ในขณะที่สำนักงานฯ มีลักษณะอื่นที่ตรงกับการเป็นหน่วยงานของรัฐทั้งหมด และมีลักษณะการดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล **ดังนั้น จึงเห็นชอบให้จำแนกสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร**

รายงานการประชุม กพม. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในเรื่องการจำแนกประเภทองค์การมหาชน **จากเดิมที่เห็นชอบให้มีการจำแนกประเภทขององค์การมหาชนเป็น ๒ ประเภท** ได้แก่ ๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวมถึงมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐซึ่งมีฐานะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ **เป็น ๓ ประเภท** โดยเพิ่ม “องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒” เป็นประเภทที่ ๓ และมอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๒ จำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๕.๓ จำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ)
เลขาธิการ ก.พ.ร.
กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน
กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๕ และ ๐๘ ๖๕๗๗ ๒๕๕๕ (ธนกิจ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายธนกิจ สถาพรอานนท์)
นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๒๗๑ **วันที่** ๓๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่าย บริหาร ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๒ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

.....

วาระที่ ๓.๓ การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๓.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

(๑) สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวคิดการจัดตั้ง บทบาทและโครงสร้างของวิทยสถานด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities, and Arts : TASSHA) โดยมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พิจารณาดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการประสานกับ กกอ. กสว. และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าวจะมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มิใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและมิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจนตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ นอกจากนี้ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งและสถานะของหน่วยงานดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ อ.กพม. ด้วย

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามีมติมอบหมายให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล กลั่นกรองเรื่อง รวมถึงปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เป็นผลให้ในขณะนี้ กพม. ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้รับผิดชอบการกำกับดูแลและกลั่นกรองเรื่องหน่วยงานของรัฐ ๓ ประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

(๓) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้วิเคราะห์และมีข้อเสนอต่อ ก.พ.ม. ดังนี้

(๓.๑) เนื่องจากหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็น “หน่วยงานซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มิใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” และมีหน้าที่เกี่ยวกับ “การวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง” ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ถูกจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาลที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการศึกษา

อบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ กพม. พิจารณาจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนประเภทหนึ่ง และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๓.๒) เพื่อให้หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลและมีมาตรฐานในการปฏิบัติเช่นเดียวกับองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพิ่มเติมด้วย

๓.๓.๒ การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.)

อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แม้ว่าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวจะมิได้ถูกบัญญัติให้เป็นองค์การมหาชน แต่มีลักษณะรูปแบบและภารกิจเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่ถูกจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ เพียงแต่กฎหมายกำหนดให้เป็นเรื่องเฉพาะที่จะให้มีองค์กรประเภทหนึ่ง (สภานโยบายฯ) สามารถเสนอจัดตั้ง (initiate) หน่วยงานดังกล่าวได้เอง จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. คือ ให้จำแนกหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเป็นองค์การมหาชน โดยอาจเป็นองค์การมหาชนอีกรูปแบบหนึ่งซึ่งแตกต่างจากองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม คือ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน และองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ คือรูปแบบที่ ๓ กล่าวคือ เป็นองค์การมหาชนซึ่งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสภานโยบายฯ

(๒) ที่ประชุมเห็นควรมอบหมายให้ อ.กพม. นายนพดล เภรีฤกษ์ กรรมการร่างกฎหมายประจำของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานนี้ไปหารือในชั้นการพิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหน่วยงานฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าควรอ้างถึงพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติสภานโยบายฯ ด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานหน่วยงานในลักษณะเดียวกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ กพม. ทำหน้าที่กำกับดูแลอยู่แล้ว และเพื่ออำนวยความสะดวก (facilitate) ให้หน่วยงานใหม่ทำงานได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะประเด็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานในระยะเริ่มแรก เช่น เงินเดือนผู้อำนวยการ เบี้ยประชุมคณะกรรมการ งบประมาณบุคลากร ระบบการประเมิน เป็นต้น ซึ่ง อ.กพม. นายนพดลฯ รับความเห็นเกี่ยวกับการอ้างอิงกฎหมายทั้งสองฉบับไว้ เพื่อนำไปพิจารณาในชั้นการตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเห็นด้วยกับแนวคิดดังกล่าว เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อติดขัดเช่นเดียวกับหน่วยงานที่ถูกจัดตั้งตามพระราชบัญญัติที่ผ่านมาว่าจะสามารถใช้เงื่อนไขขององค์การมหาชนไปกำกับได้หรือไม่อย่างไร

๓.๓.๓ การอภิปรายและและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

การจำแนกหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนและให้ กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานดังกล่าวด้วยนั้น จะช่วยอำนวยความสะดวกในการจัดตั้งหน่วยงานในระยะเริ่มแรก โดยเฉพาะระบบการกำกับดูแลและระบบบริหารงานสำคัญต่าง ๆ ซึ่ง กพม. ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกับหน่วยงานลักษณะเดียวกันอีก ๒ ประเภท กล่าวคือ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ไว้แล้ว เช่น แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคณะกรรมการ ผู้อำนวยการ หรือเจ้าหน้าที่ ระบบงบประมาณ และระบบการติดตามประเมินผล เป็นต้น

<u>มติ</u> เห็นชอบหลักการตามความเห็นของ อ.กพม. เพื่อเป็นแนวทางให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ ได้เสนอการขอจัดตั้งหน่วยงานตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนรูปแบบที่ ๓ คือ องค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่ออ้างอิงพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติสภานโยบายฯ ไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานหน่วยงานในลักษณะเดียวกัน

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
วันพุธที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๕.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

.....

วาระที่ ๓.๓ การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร
(๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(๒) กองทุนการออมแห่งชาติ
(๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
(๔) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๓.๓.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) จากเดิม "ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ" เป็น "ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ"

(๒) กระทรวงการคลังหารือเกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวของผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระในกำกับของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนจำนวน ๓ แห่ง และยังมิได้มีการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐฯ ในมาตรา ๓/๑ ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับการจำแนกว่าเป็นองค์การมหาชนตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร และมหาวิทยาลัยในกำกับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมิต้องออกพระราชกฤษฎีกากำหนดชื่อหน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหน่วย ซึ่งครอบคลุมกรณีของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติที่ยังไม่เคยได้รับการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

(๓) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รวบรวบหน่วยงานที่ยังมิได้มีการจำแนกประเภทเสนอในครั้งนี้ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และ ๔) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๓.๓.๒ ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร.

(๑) สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร กรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แล้ว มีความเห็นว่ากองทุนทั้ง ๓ กองทุน มีลักษณะการดำเนินภารกิจที่มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ กิจกรรม การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ดังนั้น จึงสรุปได้ว่ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออม

แห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา**เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคลตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร**

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร กรณีสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ แล้ว มีความเห็นว่า ลักษณะการดำเนินภารกิจของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรมและความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ถึงแม้ว่าจะมีลักษณะบางอย่างที่ไม่ตรงกับลักษณะขององค์การมหาชนทั้งหมด เช่น การแต่งตั้งข้าราชการเป็นเลขาธิการสำนักงานฯ แต่ก็เป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งในการพิจารณาจำแนกหน่วยงานเท่านั้น ในขณะที่สำนักงานฯ มีลักษณะอื่นที่ตรงกับการเป็นหน่วยงานของรัฐทั้งหมด และมีลักษณะการดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๓.๓.๓ การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.)

อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรจำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา **เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคลตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร**

๓.๓.๔ การอภิปรายและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

(๑) การพิจารณาการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารจะพิจารณาจากความสัมพันธ์กับรัฐในเรื่องการจัดตั้ง การกำกับ ควบคุมดูแล การสนับสนุนงบประมาณ การมอบหมายภารกิจของรัฐให้ดำเนินการ โดยประเภทของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามมติคณะรัฐมนตรีประกอบไปด้วยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ที่ประกอบไปด้วยหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ กองทุนที่เป็นนิติบุคคล และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และยังมีหน่วยงานประเภทมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐด้วย ซึ่งในความเป็นจริงกองทุนที่เป็นนิติบุคคลและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ก็เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะประเภทหนึ่ง

(๒) กรณีธนาคารกรุงไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเคยเป็นรัฐวิสาหกิจจะจำแนกให้หน่วยงานเหล่านี้เป็นหน่วยงานประเภทใด เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงการคลังลดการถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ แล้ว จึงไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และมีประเด็นคำถามต่อเนื่องตามมา เช่น กรณีกรรมการธนาคารกรุงไทยต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือไม่ รวมถึงการที่ธนาคารกรุงไทยได้สิทธิประโยชน์บางอย่างจากรัฐที่แตกต่างจากธนาคารเอกชนทั่วไป เช่นเดียวกับกรณีบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อตกลงกับประเทศซาอุดิอาระเบียในการขนส่งมวลชนไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งกำหนดให้ต้องเป็นเครื่องบินของสายการบินแห่งชาติเท่านั้น เมื่อบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว จะถือเป็นสายการบินแห่งชาติหรือไม่ รวมทั้งยังได้รับสิทธิประโยชน์อื่น ๆ จากภาครัฐอยู่หรือไม่ เช่น สิทธิประโยชน์จากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด การจ่ายเงินสมทบของประกันสังคม เป็นต้น จึงควรพิจารณาจำแนกหน่วยงานประเภทนี้ให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดคำถามจากหน่วยงานเอกชนในการปฏิบัติสองมาตรฐาน

(๓) การพิจารณาหน่วยงานประเภทธนาคารกรุงไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ควรพิจารณาว่าหน่วยงานนั้นเป็นนิติบุคคลในภาคมหาชนหรือไม่ มีกฎหมายจัดตั้งด้วยหรือไม่ หากพิจารณาแล้วหน่วยงานนั้นเป็นนิติบุคคลในภาคมหาชน ก็ต้องถือว่าเป็นหน่วยงานที่อยู่ใน Public Sector แต่จะเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร หรือเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลวิชาชีพ ต้องพิจารณาละเอียดลงไป

อีกครั้งหนึ่ง และสถานะของบุคลากรขององค์กรเหล่านี้เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากอยู่ภายใต้การบังคับใช้ของพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๔) กรณีข้อตกลงกับประเทศซาอุดิอาระเบียในการขนส่งมวลชนไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งกำหนดให้ต้องเป็นเครื่องบินของสายการบินแห่งชาติเท่านั้น ซึ่งการเป็น National Track Carrier นั้น สามารถทำได้ด้วยการกำหนดให้องค์กรใดองค์กรหนึ่งเป็นผู้แทนได้ ดังเช่นหลายประเทศที่มีพลเมืองมุสลิม แต่ไม่มีสายการบินแห่งชาติ ก็จะมีการกำหนดให้องค์กรหนึ่งเป็นสายการบินแห่งชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจนั้นได้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเช่นนี้ จะสามารถแก้ไขปัญหาได้

(๕) กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมที่มีสถาบันภายใต้มูลนิธิ หน่วยงานไม่ได้เป็นนิติบุคคล ไม่ได้เป็นรัฐวิสาหกิจ แต่รับงบประมาณจากรัฐบาลไปดำเนินการ โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้มูลนิธิอุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ และจัดสรรต่อให้สถาบันภายใต้มูลนิธิต่าง ๆ โดยรัฐแต่งตั้งข้าราชการไปเป็นประธานมูลนิธิ และดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล แต่ไม่มีสถานภาพของหน่วยงาน ควรจะจำแนกประเภทให้กับหน่วยงานเหล่านี้ด้วย

(๖) แนวทางการแก้ไขปัญหาสถานภาพของหน่วยงานที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ คือ การกำหนดนิยามของหน่วยงานประเภทนี้ว่า **"หน่วยงาน บริษัท ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทมหาชน จำกัด ที่ส่วนราชการมีอำนาจครอบงำหรือมีอำนาจกำหนดทิศทางการดำเนินการ"** ซึ่งการนิยามว่าหน่วยงานใดที่รัฐบาลมีอำนาจครอบงำหรือมีอำนาจกำหนดทิศทางการดำเนินการ ขึ้นอยู่กับมติคณะรัฐมนตรี กฎกระทรวง หรือพระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นเพื่อการนั้นก็ได้ โดยวิธีนี้จะสามารถกำหนดหรือมอบหมายให้หน่วยงานใดมีสิทธิพิเศษได้ ดังนั้นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย คือ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และการกำหนดหน่วยงานประเภทใหม่ **"หน่วยงานที่รัฐมีอำนาจควบคุมหรือกำหนดทิศทางการดำเนินการ"**

<u>มติ</u> ๑. เห็นชอบให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๒. เห็นชอบให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร และกำหนดแนวทางการกำกับดูแลสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเฉพาะเรื่องการประเมินผล ไปจนกว่าสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะแก้ไขพระราชบัญญัติลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีลักษณะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะอย่างเต็มรูปแบบ

๓. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ เสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามความเห็นที่ประชุม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔. รับรองมติที่ประชุมวาระที่ ๓.๓ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการต่อไป

ด่วนที่สุด
ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๓๒๔๑

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ เพื่อให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนประเภทที่ ๓ ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรพิจารณาให้หน่วยงานรูปแบบดังกล่าวพิจารณากำหนดรูปแบบ การบริหารองค์กรและการประเมินผลได้ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานนั้น ๆ เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล บรรลุวัตถุประสงค์การวิจัย การสร้างนวัตกรรม หรือผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๗๖
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๗-๐-๖๕



ที่ ศธ ๐๒๑๒/๓๓๑๑ กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่าเห็นด้วยกับการจำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ เนื่องจากลักษณะการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมด ตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบการแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ รวมถึงมีลักษณะการดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวตรีนุช เทียนทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙
โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ มี.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๐/๓๑๕

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในเรื่องการจำแนกประเภทองค์การมหาชน จากเดิมที่เห็นชอบให้มีการจำแนกประเภทขององค์การมหาชนเป็น ๒ ประเภท เพิ่มเป็น ๓ ประเภท โดยเพิ่ม "องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒" เป็นประเภทที่ ๓ และมอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. จำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๓. จำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เป็นขั้นตอนของการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ เพื่อจัดรูปแบบของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารให้มีความชัดเจน เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน อันจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี กรณีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนขึ้นใหม่ จึงจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบถึงหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนของภารกิจ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง รวมทั้งคำนึงถึงหลักการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง ภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายของภาครัฐที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ มิ.ย. ๖๐

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ มิ.ย. ๖๐

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๖๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๒๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ กพม. ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๓ (นายจิรพงษ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๑-๑-๖๕



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๙

สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการของการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามที่ กพม. เสนอ ซึ่งเป็นการจำแนกและทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ดี กพม. ควรวางแผน กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติในการประเมินผลให้มีความชัดเจน โดยอาจพิจารณาจากลักษณะงานที่ปฏิบัติ จำนวนอัตรากำลังที่เหมาะสม รวมทั้งการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการบริหารงาน เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถบริหารจัดการองค์กรได้ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย สอดคล้องกับหน้าที่และความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้หน่วยงานของรัฐเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ

๒. สำหรับการจำแนกประเภทขององค์การมหาชน จาก ๒ ประเภท เป็น ๓ ประเภท โดยเพิ่มองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบหมายให้ กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรองรับการจัดตั้งวิทยสถานด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities and Arts ; TASSHA หรือ ธัชชา) เห็นว่า มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ รวมทั้งช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์ของประเทศ อย่างไรก็ดี กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรคำนึงถึงแผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิต

/และพัฒนา ...

และพัฒนากำลังคนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ โดยอาจวางระบบ หลักเกณฑ์ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติในการกำกับดูแล และบริหารจัดการองค์กรให้ชัดเจน เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานด้านการผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ ส่งผลให้ได้ทรัพยากรบุคคลที่ตรงกับความต้องการทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์)
เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน
กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๒
(กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม)
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๒๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๗๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ มิ.ย. ๖๕



ที่ นร ๑๑๒๒/๕๓๑

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และควรเร่งรัดการดำเนินการในส่วนของหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายหลังจากการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารแล้วเสร็จ เพื่อปรับรูปแบบการบริหารราชการให้เป็นมาตรฐานเดียวกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๗๕
E-mail : Montathip@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ ม.ค. ๖๕